

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ

Lege privind aprobarea Ordonanțe de urgență a Guvernului pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.51/2015 privind unele măsuri pentru realizarea de investiții la operatorii economici din industria de apărare și pentru modificarea și completarea unor acte normative

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii proiectului de act normativ

1. Descrierea situației actuale

Prin O.U.G. nr.51/2015 privind unele măsuri pentru realizarea de investiții la operatorii economici din industria de apărare și pentru modificarea și completarea unor acte normative, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.79/2016, denumită în continuare O.U.G. nr.51/2015, s-a prevăzut realizarea de investiții cu fonduri alocate de la bugetul de stat la operatorii economici din industria națională de apărare, denumiți în continuare operatori economici, la care statul este acționar integral sau majoritar, în următoarele domenii de importanță strategică: pulberi și explozivi, muniții și armament de infanterie, blindate și sisteme de artilerie, aerospațial și rachete, sisteme de comandă și control, cercetare dezvoltare și inovare, mentenanță pentru tehnica de apărare și securitate.

Ținând cont de posibilitățile limitate ale statului în a susține programele investiționale necesare re tehnologizării capacităților de producție pentru apărare, se impune luarea unor măsuri de reglementare prin care operatorii economici să poată utiliza cu prioritate sumele obținute din vânzarea de active pentru efectuarea de investiții.

Conform art.26 alin.(2) din O.U.G. nr.88/1997 privind privatizarea societăților, aprobată prin Legea nr.44/1998, cu modificările și completările ulterioare, denumită în continuare OUG nr. 88/1977, societățile au obligația de a utiliza cu prioritate sumele rezultate din vânzarea activelor pentru plata datoriilor la bugetul de stat și bugetele locale.

În această situație se află și operatorii economici cărora li se rețin

	în contul datoriilor sumele rezultate din valorificarea activelor. Din datele prezentate se constată faptul că aceste sume sunt absorbite de datorii și nu ajung la dispoziția agenților economici pentru a susține programele de investiții și re tehnologizare. Situația actuală diminuează șansele de redresare ale operatorilor economici care nu dispun de surse complementare de finanțare pentru dezvoltare și reînnoire a fabricației. Având în vedere faptul că dispoziția art.26 alin.(2) din O.U.G. nr.88/1997 afectează operatorii economici, prin proiectul de act normativ se propune ca o parte din sumele obținute din valorificarea activelor să rămână la dispoziția acestora, având ca destinație cu prioritate, modernizarea și re tehnologizarea capacităților de producție pentru apărare. Utilizarea ca ordine de prioritate a sumelor obținute din vânzarea activelor pentru efectuarea de investiții este motivată de insuficiența fondurilor care se alocă cu această destinație pentru industria națională de apărare. Menționăm că actualele dotări ale capacităților de producție pentru apărare sunt uzate fizic și moral. Pe aceste capacități se pot realiza produse și servicii competitive, la standarde de calitate, numai dacă sunt re tehnologizate/ modernizate. Obiectivul privind menținerea de către statul român a unor capacități adecvate de producție militară care să permită un grad ridicat de autonomie privind înzestrarea Forțelor Sistemului Național de Apărare a fost stabilit prin Strategia Industrii Naționale de Securitate, avizată de către Consiliul Suprem de Apărare a Țării și aprobată prin HG nr.1157/2013. Nerealizarea de investiții în capacitățile de producție pentru apărare creează vulnerabilități și constituie un risc cu un impact major asupra interesului esențial de securitate al României, risc care trebuie evitat luând în considerație actualul context regional geopolitic. Aceste capacități sunt nominalizate prin Planul de Mobilizare și sunt incluse în Lista operatorilor economici și a capacităților producției pentru apărare aprobată prin H.G. nr. (0)534/2015 care reglementează statutul special al acestor capacități prin planurile anuale de pregătirea economiei naționale și a teritoriului pentru apărare întocmite în baza Legii nr.477/2003 privind pregătirea economiei naționale și a teritoriului pentru apărare. Având în vedere oportunitățile de valorificare a unor active neutilizate, se creează premisele redresării economico-financiare a acestor operatori economici prin utilizarea cu prioritate a sumelor obținute în achiziția de utilaje și echipamente noi, care să-i facă competitivi.
--	--

	Demersul legislativ are ca scop dinamizarea programelor de investiții la operatorii economici prin utilizarea a 60% din sumele obținute din vânzarea activelor pentru re tehnologizarea capacităților de producție pentru apărare. Măsura de aplicare privește operatorii economici care dispun de un plan de restructurare sau reorganizare aprobat în condițiile legii. Având în vedere competențele stabilite prin lege privind exercitarea drepturilor ce decurg din calitatea de acționar al statului privind administrarea eficientă a societăților/companiilor naționale și a societăților pe care le au în portofoliu, ministerele de resort, sub autoritatea cărora funcționează operatorii economici, au inițiat prezentul demers legislativ prin care sumele obținute din valorificarea activelor la societățile din industria națională de apărare să fie utilizate cu prioritate pentru realizarea de investiții necesare re tehnologizării capacităților de producție pentru apărare în măsură să realizeze produse /servicii la standarde de calitate NATO și UE.
1 ¹ proiectul de act normativ nu transpune legislație comunitară și nu creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia.	
2. Schimbări preconizate	Asigurarea cadrului legal privind utilizarea sumelor rezultate din valorificarea activelor în activități de investiții privind modernizarea și re tehnologizarea capacităților de producție pentru apărare. Se creează premisele aplicării unor programe de restructurare și eficientizare, îmbunătățirea situației economico-financiare și diminuarea semnificativă a plăților restante prin susținerea programelor de investiții pentru re tehnologizarea capacităților de producție pentru apărare de interes strategic pentru securitatea națională. La data abrogării art. 1-7 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 51/2015 privind unele măsuri pentru realizarea de investiții la operatorii economici din industria de apărare și pentru modificarea și completarea unor acte normative, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 823 din 4 noiembrie 2015, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.79/2016, se abrogă și art. 51 din același act normativ.
3. Alte informații	
Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ	
1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1^1.Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de	Proiectul de act normativ vizează operatorii economici din industria de apărare, cu capacitățile incluse în Inventarul Capacităților de Producție pentru Apărare și au sarcini prin

stat	Planul de mobilizare. În conformitate cu art. 346 alin. (1) lit. b) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, „<i>orice stat membru poate lua măsurile pe care le consideră necesare pentru protecția intereselor esențiale ale siguranței sale și care se referă la producția sau comerțul cu armament, muniție și material de război; aceste măsuri nu trebuie sa modifice condițiile de concurență pe piața internă în ce privește produsele ce nu sunt destinate unor scopuri specific militare</i>”. Această măsură este necesară și proporțională pentru atingerea obiectivelor de apărare a interesului esențial de securitate, astfel prevăzut în art. 346 din TFUE, întrucât permite continuarea activităților de producție esențiale în domeniul militar și nu depășește ceea ce este strict necesar acestui scop. De aceea având în vedere necesitatea apărării intereselor esențiale ale siguranței statului în temeiul art. 346 din TFUE nu este necesară notificarea în baza art. 107 din TFUE la Comisia Europeană.					
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
2^1 Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
2^2 Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
3. Impactul social	Se creează premise pentru menținerea/formarea forței de muncă calificate.					
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
5. Alte informații						
Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani) Proiectul de act normativ nu prezintă impact financiar						
- mii lei -						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
	2017	2018	2019	2020	2021	
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: - buget de stat, din acesta:						

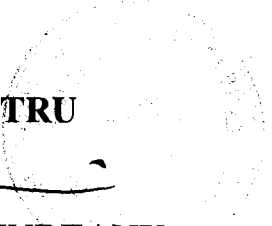
(i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit - bugete locale: (i) impozit pe profit - bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații						
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
1 Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
1^1. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					

2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	La elaborarea proiectului actului normativ au fost avute în vedere solicitările și recomandările patronatelor și organizațiilor sindicale din cadrul operatorilor economici care fac obiectul aplicării prevederilor proiectului de act normativ.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul actului normativ prin avizul nr. 39/2017.
6. Alte informații	
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ se supune dezbaterii publice, prin afișare pe pagina de Internet a Ministerului Economiei.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Au fost respectate dispozițiile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.
Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare	
1. Măsuri de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2. Alte informații	

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.51/2015 privind unele măsuri pentru realizarea de investiții la operatorii economici din industria de apărare și pentru modificarea și completarea unor acte normative, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU



SORIN MIHAI GRINDEANU