



Biroul permanent al Senatului
Bp 123 11.05.2017

AVIZ
**referitor la propunerea legislativă privind interzicerea
temporară a exportului de lemne de foc**

Analizând propunerea legislativă intitulată **Lege privind interzicerea temporară a exportului de lemne de foc**, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B123 din 12.04.2017,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează negativ propunerea legislativă, pentru următoarele considerente:

1. Propunerea legislativă are ca obiect interzicerea exportului de lemne de foc cu diametrul de maximum 20 cm și până la 4 m lungime, pentru o perioadă de maximum 3 ani.

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea dispozițiilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

Precizăm că soluții legislative similare celei propuse prin prezentul proiect, care vizau interzicerea sau limitarea exportului de produse lemnoase, au mai făcut obiectul unor inițiative legislative care au fost respinse de către Parlament.

Amintim, astfel, propunerea legislativă privind protejarea pădurilor din România (PLX 360/2015), avizată favorabil, cu observații și propuneri, prin Avizul nr.46/2015, precum și proiectul de lege privind stabilirea unor măsuri temporare pentru monitorizarea exporturilor și a livrărilor intracomunitare de materiale lemnoase (PLX477/2015), avizat favorabil, cu observații și propuneri, cu avizul nr.563/2015.

Menționăm că, prin adresa nr.B53/7.03.2017, Secretarul General al Senatului a transmis spre avizare Consiliului Legislativ propunerea legislativă privind protejarea suprafețelor forestiere din România, pentru care a fost emis **avizul negativ** nr.206 din 05.04.2017, propunere care se află în procedură legislativă la Senat.

Totodată, precizăm că, în prezent, la Camera Deputaților, care are calitatea de for decizional, se află propunerea legislativă privind interzicerea exportului de lemn (nr. PLX835 din 25.11.2015). Această propunere legislativă a fost transmisă spre avizare Consiliului Legislativ de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B259 din 3.06.2015 și **avizată favorabil**, cu observații și propuneri, cu avizul nr.678 din 26.06.2015. Senatul, în calitate de primă cameră sesizată a respins proiectul în ședința din 18.11.2015.

2. Referitor la soluția legislativă propusă, precizăm că regimul juridic aplicabil materialului lemnos este reglementat de Hotărârea Guvernului nr.1004/2016 pentru aprobarea Normelor referitoare la proveniența, circulația și comercializarea materialelor lemnoase, la regimul spațiilor de depozitare a materialelor lemnoase și al instalațiilor de prelucrat lemn rotund, precum și a unor măsuri de aplicare a Regulamentului (UE) nr. 995/2010 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 octombrie 2010 de stabilire a obligațiilor ce revin operatorilor care introduc pe piață lemn și produse din lemn.

Normele sus-menționate disting între comercializarea materialelor lemnoase în statele membre ale Uniunii Europene, care reprezintă achiziție intracomunitară de bunuri, și exportul materialelor lemnoase în state terțe.

Cu titlu informativ, menționăm că la pct.21 din anexa la Legea nr.46/2008 - Codul silvic, republicată, cu modificările și completările ulterioare, este redată definiția noțiunii „materiale lemnoase”, în al cărei cuprins se regăsește și lemnul de foc, respectiv „*Materiale lemnoase – lemnul rotund sau despicat de lucru și lemnul de foc, cheresteaua, flancurile, traversele, lemnul ecarisat – cu secțiune dreptunghiulară sau pătrată, precum și lemnul cioplit*”.

3. Analizând conținutul proiectului se constată că acesta instituie reguli insuficient conturate, fiind aproape imposibil să conducă la o cât mai mare stabilitate și eficiență legislativă.

Pentru a evita lacunele legislative, potrivit art.24 din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare,

soluțiile propuse ar trebui să acopere întreaga problematică a relațiilor sociale legată de obiectul de reglementare. Or, acest lucru nu se poate realiza doar prin două articole, deși proiectul ar urma să reglementeze un domeniu extrem de sensibil, și anume acela al instituirii unor interdicții cu privire la libera circulație a mărfurilor în interiorul Uniunii Europene, **fără a face distincție între exportul de lemn de foc către state terțe și comercializarea acestei categorii de material lemnos în statele membre ale Uniunii Europene.**

Totodată, este necesar ca propunerea legislativă să respecte dispozițiile art.13, 14 și 16 din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, referitoare la integrarea acesteia în ansamblul legislației, unicitatea reglementării în materie și evitarea paralelismelor.

4. La actuala formă a proiectului, din punct de vedere al redactării și al normelor de tehnică legislativă, **art.1** ar fi trebuit să debuteze cu expresia „**Se interzice exportul**”, iar în fața expresiei „până la 4 m lungime” trebuie introdusă conjuncția „și”.

Textul este și incomplet întrucât nu prevede de când anume curge termenul de 3 ani pentru interdicția exportului de lemn de foc.

Totodată, pentru eficacitatea reglementării propuse, era necesară instituirea unei sancțiuni pentru nerespectarea prevederilor prezentei legi **în raport de natura căreia** urma să fie stabilită și categoria actului normativ, respectiv, lege organică sau ordinară și, în mod corespunzător, prima Cameră ce urma a fi sesizată.

Față de cele de mai sus, apreciem că soluțiile legislative preconizate sunt insuficiente, astfel că proiectul trebuie reanalizat și reformulat în totalitate, în actuala redactare neputând fi promovat.


PRESEDINTE
dr. Dragoș **ILIESCU**

București

Nr. 314/10.05.2014.