



AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru reglementarea exploatării și exportului masei lemnoase provenind din România

Analizând propunerea legislativă pentru reglementarea exploatării și exportului masei lemnoase provenind din România, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B151 din 25.04.2017,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare interzicerea exportului de masă lemnoasă sub formă de bușteni și lemn de foc de pe teritoriul României și aprobarea doar a exportului de produse finite din lemn, pe baza licenței de export.

Propunerea legislativă face parte din categoria legilor organice, fiind incidente prevederile art.73 alin.(3) lit.h) din Constituția României, republicată, iar în aplicarea prevederilor art.75 alin.(1) din legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Semnalăm faptul că, la Consiliul Legislativ, au fost transmise spre avizare și alte două inițiative legislative cu obiect asemănător de reglementare, respectiv, propunerea legislativă privind protejarea pădurilor din România (înregistrată la Camera Deputaților cu nr.PLX360 din 20.04.2015) și proiectul de Lege privind stabilirea unor măsuri temporare pentru monitorizarea exporturilor și a livrărilor intra-comunitare de materiale lemnoase (nr.PLX477 din 17.06.2015), care **au fost respinse definitiv** de către Camera Deputaților, în calitate

de Cameră decizională, în ședințele din data de 21.03.2017 și, respectiv, 21.02.2017.

De asemenea precizăm că, la Consiliul Legislativ, a fost transmisă spre avizare, de către Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B53 din 7.03.2017, propunerea legislativă privind protejarea suprafețelor forestiere din România, având ca obiect de reglementare interzicerea exportului de materiale lemnoase de pe teritoriul României, care a fost avizată negativ, aviz nr.206/5.04.2017. În prezent, această propunere legislativă se află în lucru, la comisiile permanente ale Senatului.

Totodată, menționăm că în prezent, la Camera Deputaților, care are calitatea de for decizional, se află și propunerea legislativă privind interzicerea exportului de lemn (nr.PLX835 din 25.11.2015). Această propunere legislativă a fost transmisă spre avizare Consiliului Legislativ de către Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B259 din 3.06.2015 și avizată favorabil, cu observații și propuneri, cu avizul nr.678 din 26.06.2015. Senatul, în calitate de prima Cameră sesizată, a respins proiectul în ședința din 18.11.2015.

3. Ca observație de ordin general, referitor la soluția legislativă *privind exportul de materiale lemnoase* precizăm că, în temeiul Legii nr.46/2008 – Codul silvic, republicată, cu modificările și completările ulterioare (lege-cadru în materie), au fost elaborate *Normele referitoare la proveniența, circulația și comercializarea materialelor lemnoase, la regimul spațiilor de depozitare a materialelor lemnoase și al instalațiilor de prelucrat lemn rotund, precum și a unor măsuri de aplicare a Regulamentului (UE) nr.995/2010 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 octombrie 2010 de stabilire a obligațiilor ce revin operatorilor care introduc pe piață lemn și produse din lemn, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr.1004/2016*, care respectă reglementările în materie ale Uniunii Europene cu privire la comercializarea materialelor lemnoase în state ale Uniunii Europene (considerată achiziție intracomunitară de bunuri) și exportul de materiale lemnoase în *state non-UE*.

Astfel, este necesar ca dispozițiile prezentei propuneri legislative să fie coroborate cu dispozițiile în vigoare ale actelor normative din domeniu, în vederea respectării dispozițiilor art.13, 14 și 16 din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, referitoare la integrarea acestora în ansamblul legislației, unicitatea reglementării în materie și evitarea paralelismelor.

4. Din punct de vedere al redactării și al respectării normelor de tehnică legislativă, semnalăm următoarele aspecte:

a) **Titlul** proiectului nu exprimă obiectul reglementării, așa cum prevăd dispozițiile art.41 alin.(1) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare. Titlul, așa cum este formulat, se referă la „reglementarea **exploatării și exportului** masei lemnoase”, iar în cuprinsul proiectului se statuează norme referitoare doar la „**exportul de masă lemnoasă**”. Ca urmare, propunem ca titlul să fie formulat, astfel:

„Lege pentru reglementarea exportului de masă lemnoasă provenind din România”.

b) La **art.1**, semnalăm că norma propusă este incompletă, întrucât nu este precizat actul normativ în care sunt stabilite pozițiile tarifare „4401, 4403, 4406” menționate în text. Pe cale de consecință, este necesară reanalizarea și reformularea textului.

Cu titlu informativ, apreciem că actul normativ care cuprinde **Lista codurilor tarifare**, la care ar trebui să se facă trimitere în text, este Ordinul ministrului agriculturii și dezvoltării rurale și al președintelui Agenției Naționale de Administrare Fiscală nr.1713/1991/2015 privind stabilirea listei codurilor tarifare la care se clasifică în nomenclatura Tarifului Vamal Comun plantele, produsele vegetale și alte obiecte care fac obiectul Hotărârii Guvernului nr.563/2007 pentru aprobarea normelor metodologice de aplicare a Ordonanței Guvernului nr.136/2000 privind măsurile de protecție împotriva introducerii și răspândirii organismelor de carantină dăunătoare plantelor sau produselor vegetale în România.

c) La **art.2 alin.(1)**, pentru asigurarea unei depline concordanțe cu prevederile tabelului Clasificărilor activităților din economia națională – CAEN din anexa la Ordinul președintelui Institutului Național de Statistică nr.337/2007, sugerăm ca sintagma „1621 - fabricarea de furnire și panouri din lemn; 1622 - fabricarea parchetului ambalat în panouri; 1623 - fabricarea de elemente de tâmplărie și dulgherie; 1624 - fabricarea ambalajelor din lemn; 1629 - fabricarea altor produse din lemn; 3109 - fabricarea de mobilă” să fie redată corect, astfel: „1621 - Fabricarea de furnire și **a panourilor** din lemn; 1622 - Fabricarea parchetului **asamblat** în panouri; 1623 – Fabricarea **altor elemente de dulgherie și tâmplărie, pentru construcții**; 1624 - Fabricarea ambalajelor din lemn; 1629 - Fabricarea altor produse din

lemn; fabricarea articolelor din plută, paie și din alte materiale vegetale împletite; 3109 - Fabricarea de mobilă n.c.a.”.

La **alin.(2)**, pentru precizia normei, propunem inserarea sintagmei „**deținută de operatorii economici**” după sintagma „pe baza licenței de export”, din finalul textului.

La **alin.(3)**, pentru unitate terminologică, expresia „Licența va conține”, din debutul textului, trebuie înlocuită cu expresia „Licența **de export** va conține”.

d) La **art.3 alin.(1)**, pentru respectarea exigențelor de tehnică legislativă, sugerăm înlocuirea sintagmei „de la intrarea în vigoare a prezentei legi” cu sintagma „de la **data intrării** în vigoare a prezentei legi”.

Totodată, pentru claritatea normei, se impune ca aceasta să fie completată în sensul precizării, în finalul textului, a naturii actului normativ prin care vor fi aprobate normele metodologice de implementare.

La **alin.(2)**, pentru precizia normei, este necesar ca după sintagma „Până la obținerea licenței de export” să fie introdusă sintagma „**de către operatorii economici**”.

e) La **art.4**, pentru claritatea textului, se impune reformularea acestuia, în sensul precizării în mod expres a faptelor care constituie infracțiune și se vor pedepsi cu închisoare, precum și cuantumul amenzii care se dorește a fi aplicată ca alternativă la închisoare.


PRESEDINTE
dr. Dragoș ILIESCU

București

Nr. 345/24.05.2014

Lege - Codul silvic

- | | | | |
|-------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------|-----------------------------------------------------------------------|
| 1 republicare cu renumerotare | Lege - Codul silvic | M. Of. nr. 611/12 aug. 2015 | |
| 2 modificări prin | L. nr. 227/2015
Lege privind Codul fiscal | M. Of. nr. 688/10 sep. 2015 | <i>abrogă la 1 ianuarie 2016 art. 130</i> |
| 3 modificări prin | L. nr. 232/2016
Lege privind industria națională de apărare, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative | M. Of. nr. 972/5 dec. 2016 | <i>modifică art. 36 alin. (1);
introduce alin. (5) la art. 36</i> |

375.

Hotărâre pentru aprobarea Normelor referitoare la proveniența, circulația și comercializarea materialelor lemnoase, la regimul spațiilor de depozitare a materialelor lemnoase și al instalațiilor de prelucrat lemn rotund, precum și a unor măsuri de aplicare a Regulamentului (UE) nr. 995/2010 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 octombrie 2010 de stabilire a obligațiilor ce revin operatorilor care introduc pe piață lemn și produse din lemn

- 1 modificări prin H.G. nr. 219/2017 M. Of. nr. 266/14 apr. 2017 *prorogă termenul prevăzut la art. 3 alin. (1) până la data de 21 octombrie 2017*
- Hotărâre privind prorogarea termenului prevăzut la art. 3 alin. (1) din Hotărârea Guvernului nr. 1.004/2016 pentru aprobarea Normelor referitoare la proveniența, circulația și comercializarea materialelor lemnoase, la regimul spațiilor de depozitare a materialelor lemnoase și al instalațiilor de prelucrat lemn rotund, precum și a unor măsuri de aplicare a Regulamentului (UE) nr. 995/2010 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 octombrie 2010 de stabilire a obligațiilor ce revin operatorilor care introduc pe piață lemn și produse din lemn

O. nr. 337/2007

M. Of. nr. 293/3 mai 2007

Institutul Național de Statistică

I.N.S.

Ordin privind actualizarea Clasificării activităților din economia națională - CAEN

1 rectificare

M. Of. nr. 403/29 mai 2008

RECTIFICARE