



GVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

1732
06.11.2017

298/13.11.2017

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2007 privind regimul ariilor naturale protejate, conservarea habitatelor naturale, a florei și faunei sălbatice, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 49/2011, inițiată de domnul senator PNL Ioan Cristian Chirteș și un grup de senatori PNL (Bp.214/2017).*

I. Principalele reglementări

Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea *Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2007 privind regimul ariilor protejate, conservarea habitatelor naturale, a florei și faunei sălbatice, cu modificările și completările ulterioare*, propunându-se, în principal:

- stabilirea modalităților de administrare a ariilor naturale protejate și a altor bunuri ale patrimoniului natural, puse sub regim special de protecție și conservare, și în funcție de interesul comunităților locale în ceea ce înseamnă dezvoltarea durabilă a zonelor respective;

- eliminarea priorității acordate obiectivelor de management ale ariei naturale protejate în adoptarea măsurilor prevăzute în planurile de management ale ariilor naturale protejate;
- includerea activităților de modernizare sau de construcție a unor rețele de alimentare cu energie electrică, gaz și apă destinate dezvoltării comunităților locale în categoria activităților exceptate de la interdicțiile prevăzute de ordonanță cu privire la desfășurarea acestora în anumite zone.

II. Observații

1. La art. 7 din *Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, este prevăzută evaluarea preliminară a impactului noilor reglementări, aspect care nu este luat în calcul la elaborarea Expunerii de motive și a propunerilor de modificare care fac obiectul inițiativei legislative.

Astfel, ținând cont de faptul că *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2007* este un act normativ de transpunere a prevederilor legislației comunitare în domeniu, respectiv *Directiva 92/43/CEE a Consiliului din 21 mai 1992 privind conservarea habitatelor naturale și a speciilor de faună și floră sălbatică (Directiva Habitate)* și *Directiva 2009/147/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 30 noiembrie 2009 privind conservarea păsărilor sălbatică (Directiva Păsări)*, orice modificare a acestui act normativ trebuie să se bazeze pe o evaluare preliminară asupra transpunerii corespunzătoare a prevederilor legislației comunitare.

În acest sens, ținând cont că inițiativa legislativă vizează excepții de la prevederile legale în vigoare pentru anumite categorii de proiecte, precizăm că acest lucru implică încălcarea prevederilor comunitare în domeniu, în special a prevederilor art. 6 alin. (3) și art. 6 alin. (4) din *Directiva Habitate*, referitoare la evaluarea adecvată, cu risc de declanșare de către Comisia Europeană a unei proceduri de infringement.

2. De asemenea, precizăm faptul că prevederile actuale ale *Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2007*, așa cum sunt formulate în prezent, oferă posibilitatea de dezvoltare a proiectelor de infrastructură, în condițiile respectării procedurilor legale, fără ca pentru acest lucru să fie

necesară introducerea în cadrul legal a unor derogări pentru anumite categorii de proiecte.

3. Din punctul de vedere al constituționalității, precizăm faptul că, prin măsurile propuse, prin care suprafețe de teren din cadrul ariilor naturale protejate vor fi afectate de activitățile de construcții-investiții care prevăd modernizarea sau construcția unor rețele de alimentare cu energie electrică, gaz și apă, destinate dezvoltării comunităților locale din zonă, se denaturează însuși scopul¹ *Ordonanței de urgență a Guvernului nr.57/2007* și, prin aceasta, se aduce atingere *dreptului fundamental la un mediu sănătos*, astfel cum este prevăzut la art. 35 din *Constituția României, republicată*.

Totodată, cu privire la introducerea „*interesului comunităților locale în ceea ce înseamnă dezvoltarea durabilă a zonelor respective*” în cadrul criteriilor de care trebuie să se țină seama în ceea ce privește modalitățile de administrare a ariilor naturale protejate și a altor bunuri ale patrimoniului natural, puse sub regim special de protecție și conservare (art. 16 alin. (4) lit. d) din propunerea legislativă), precum și cu privire la eliminarea obiectivelor de management ale ariei naturale protejate ca și prioritate în stabilirea măsurilor prevăzute de Planurile de management ale ariilor naturale protejate (art. 21 alin. (3) din propunerea legislativă), semnalăm că ar fi trebuit să fie avut în vedere faptul că, astfel cum am precizat anterior, *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2007* a transpus două mari directive, care stabilesc în mod expres faptul că statele membre iau măsurile adecvate pentru a evita, în zonele speciale de conservare, deteriorarea habitatelor naturale și a habitatelor speciilor ca și perturbarea speciilor pentru care zonele au fost desemnate, în măsura în care astfel de perturbări sunt susceptibile de a avea efect semnificativ în relație cu obiectivele respectivelor directive.

¹ Din analiza *Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2007* rezultă că adoptarea acesteia a fost determinată de „*necesitatea și urgența compatibilizării depline a legislației naționale cu cea a Uniunii Europene în domeniul protecției naturii și ținând cont de faptul că prevederile Directivei 79/409/CEE privind conservarea păsărilor sălbatice și ale Directivei 92/43/CEE privind conservarea habitatelor naturale și a speciilor de floră și faună sălbatice trebuie transpuse în legislația națională*”.

Totodată, acest act normativ a ținut seama și de prevederile *Regulamentului (CE) nr. 338/97 al Consiliului din 9 decembrie 1996 privind protecția speciilor faunei și florei sălbatice prin controlul comerțului cu acestea*, în sensul creării cadrului instituțional și sancțiunilor pentru încălcarea prevederilor conținute în acestea. Scopul acestei ordonanțe îl constituie „*garantarea conservării și utilizării durabile a patrimoniului natural, obiectiv de interes public major și componentă fundamentală a strategiei naționale pentru dezvoltare durabilă*”, în vederea asigurării dreptului la un mediu sănătos (art. 1 din ordonanță).

Așa fiind, în măsura în care, prin activitățile propuse, corelativ și cu eliminarea obiectivelor de management ale ariei naturale protejate ca și prioritate în stabilirea măsurilor prevăzute de Planurile de management ale ariilor naturale protejate, s-ar perturba în vreun fel sistemul ecologic din interiorul ariilor naturale protejate, semnalăm că s-ar putea crea premisele unor vicii de neconstituționalitate în raport și de prevederile art. 148 alin. (2) din Constituție, potrivit cărora „*Ca urmare a aderării, prevederile tratatelor constitutive ale Uniunii Europene, precum și celelalte reglementări comunitare cu caracter obligatoriu, au prioritate față de dispozițiile contrare din legile interne, cu respectarea prevederilor actului de aderare*”, întrucât s-ar putea aprecia că nu au fost respectate prevederile legislației Uniunii Europene în materie.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei propuneri legislative.**

Cu stimă,

Mihai ȚUDOSE
PRIM-MINISTRU

Domnului senator **Călin-Constantin-Anton POPESCU-TĂRICEANU**
Președintele Senatului