



**AVIZ**  
**referitor la propunerea legislativă privind exploatarea  
și comercializarea masei lemnoase**

Analizând **propunerea legislativă privind exploatarea și comercializarea masei lemnoase**, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B297 din 6.09.2017,

**CONSILIUL LEGISLATIV**

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,  
**Avizează negativ propunerea legislativă**, pentru următoarele considerente:

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare, astfel cum reiese din Expunerea de motive, instituirea cadrului legal necesar pentru exploatarea responsabilă a pădurilor, în vederea prevenirii și combaterii defrișărilor masive a acestora.

Propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea prevederilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

Menționăm faptul că prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se poate pronunța asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate, ci numai din punctul de vedere al respectării normelor de tehnică legislativă.

2. Semnalăm că, potrivit prevederilor art.31 din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, Expunerea de motive, care însoțește propunerea legislativă și care constituie instrumentul de prezentare și motivare a noi reglementări propuse, trebuie să cuprindă, în mod detaliat, motivul emiterii actului normativ (cu referire specială la insuficiențele și neconcordanțele reglementărilor în vigoare), impactul socioeconomic (referitor la

efectele asupra mediului macroeconomic și asupra mediului înconjurător), precum și impactul asupra sistemului juridic, respectiv, implicațiile pe care noua reglementare le are asupra legislației în vigoare. Or, în actuala redactare, Expunerea de motive este foarte succint formulată.

3. Analizând conținutul prezentului proiect, se constată că pentru obiectul de reglementare ales, propunerea legislativă instituie reguli insuficient conturate, fiind aproape imposibil să conducă la o cât mai mare stabilitate și eficiență legislativă.

În acest context, semnalăm faptul că **textul este foarte restrâns**, rezumându-se la doar **trei articole**, deși este o lege ce ar urma să reglementeze un domeniu extrem de sensibil și anume acela al exploatării și comercializării masei lemnoase, în contextul în care, România în calitatea sa de stat membru al **Uniunii Europene**, trebuie să respecte și legislația europeană în domeniu.

Semnalăm că, în temeiul Legii nr.46/2008 – Codul silvic, republicată, cu modificările și completările ulterioare, care reglementează regimul juridic al fondului forestier național (în care sunt cuprinse și norme cu privire la **exploatarea masei lemnoase - Capitolul VIII și proveniența și circulația materialelor lemnoase - Capitolul IX**), au fost elaborate *Normele referitoare la proveniența, circulația și comercializarea materialelor lemnoase, la regimul spațiilor de depozitare a materialelor lemnoase și al instalațiilor de prelucrat lemn rotund, precum și a unor măsuri de aplicare a Regulamentului (UE) nr.995/2010 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 octombrie 2010 de stabilire a obligațiilor ce revin operatorilor care introduc pe piață lemn și produse din lemn, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr.1004/2016*. Aceste norme respectă și reglementările în materie ale Uniunii Europene cu privire la comercializarea materialelor lemnoase în state ale Uniunii Europene (considerată achiziție intracomunitară de bunuri) și exportul de materiale lemnoase în *state non-UE*.

Așadar, având în vedere că obiectul prezentului proiect este deja reglementat, ar fi fost necesar ca propunerea legislativă să respecte dispozițiile art.13, 14 și 16 din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, referitoare la integrarea acestuia în ansamblul legislației, **unicitatea reglementării în materie și evitarea paralelismelor**.

4. Din punct de vedere al redactării și al respectării normelor de tehnică legislativă, semnalăm următoarele aspecte:

a) pentru înțelegerea cu ușurință a textului și pentru evitarea oricărui echivoc, noțiunile de „**păduri de producție și protecție**”, „**păduri de protecție**”, „**masă lemnoasă**”, „**comercializare la drum**” și „**exploatare în regim ecologic**” trebuiau definite, în contextul prezentei propuneri legislative.

Cu titlu informativ, menționăm că la pct.17 și 20 din anexa la Legea nr.46/2008 – Codul silvic, republicată, cu modificările și completările ulterioare, există definite expresiile „**Exploatare forestieră**” și, respectiv, „**Masă lemnoasă**”, dar la care nu se face trimitere în textul prezentului proiect.

b) la **art.2 alin.(2)**, norma **nu are finalitate**, întrucât deși instituie interdicția comercializării masei lemnoase pe picior nu sunt prevăzute și sancțiuni, în cazul în care interdicția ar fi încălcată.

c) la **art.3, la prima teză**, ar fi trebuit ca sintagma „de la apariția prezentei legi” să fie formulată corect, astfel: „de la data intrării în vigoare a prezentei legi”, iar denumirea instituției la care se face referire în text să fie scrisă cu majuscule.

Referitor la **teza a doua**, precizăm că, potrivit art.65 alin.(3) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în vederea abrogării, „dispozițiile normative vizate trebuie determinate expres” prin precizarea tuturor datelor de identificare a acestora. Ca urmare, ar fi fost necesară menționarea în mod expres a actelor normative care ar trebui abrogate.

Față de cele de mai sus, soluțiile legislative preconizate ar trebui reconsiderate și reformulate în totalitate în vederea respectării dispozițiilor legale în vigoare menționate, precum și pentru armonioasa integrare a propunerii legislative în ansamblul legislației.

  
dr. Dragoș ILESCU

București  
Nr. 8M/04.10.2017

**H.G. nr. 617/2016**

M. Of. nr. 684/2 sep. 2016

*Hotărâre pentru aprobarea Regulamentului de valorificare a masei lemnoase din fondul forestier  
proprietate publică*

Lege - Codul silvic

- 1 republicare cu renumerotare M. Of. nr. 611/12 aug. 2015  
Lege - Codul silvic
- 2 modificări prin L. nr. 227/2015 M. Of. nr. 688/10 sep. 2015  
Lege privind Codul fiscal *abrogă la 1 ianuarie 2016 art. 130*
- 3 modificări prin L. nr. 232/2016 M. Of. nr. 972/5 dec. 2016  
Lege privind industria națională de apărare, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative *modifică art. 36 alin. (1);  
introduce alin. (5) la art. 36*
- 4 modificări prin L. nr. 175/2017 M. Of. nr. 569/18 iul. 2017  
Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 46/2008 - Codul silvic, precum și pentru modificarea art. 5 alin. (2) din Legea nr. 192/2010 privind trecerea unor drumuri forestiere și a lucrărilor de corectare a torenților din domeniul public al statului și din administrarea Regiei Naționale a Pădurilor - Romsilva în domeniul public al unor unități administrativ-teritoriale și în administrarea consiliilor locale ale acestora  
*modifică art. 2 alin. (2) lit. e), art. 4, art. 6 alin. (2), art. 14 alin. (4) și (5), art. 16, art. 18 partea introductivă, art. 20 alin. (3), art. 23 alin. (1), art. 30 alin. (1), art. 32 alin. (1), art. 37 alin. (1) lit. e), art. 59 alin. (6), art. 62 alin. (3), art. 73, art. 90 alin. (2), art. 97 alin. (1) lit. a), art. 98, art. 105 alin. (2), art. 107 partea introductivă a alin. (1), art. 120 alin. (5), anexa;*  
  
*introduce art. 12\_1, alin. (2\_1)-(2\_4) la art. 21, alin. (3) la art. 23, alin. (2\_1) la art. 51, lit. c) la art. 59 alin. (3), alin. (5\_1)-(5\_9) la art. 59, alin. (6\_1)-(6\_3) la art. 59, alin. (4\_1)-(4\_3) la art. 62, alin. (3) la art. 68, alin. (4) la art. 95, lit. a\_1) și a\_2) la art. 97 alin. (1), alin. (2\_1) și (2\_2) la art. 105, alin. (4) la art. 105, art. 107\_1, art. 133, anexa nr. 2;*  
  
*abrogă art. 11 alin. (3) lit. b)*