



PARLAMENTUL ROMÂNIEI
475/6.12.2017

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
SENATUL

Comisia pentru muncă, familie
și protecție socială

Nr. XXVII/194/05.12.2017

RAPORT

la

***Proiectul de lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului
nr.82/2017 pentru modificarea și completarea unor acte normative
(L475/2017)***

În conformitate cu prevederile art.68 din Regulamentul Senatului, republicat, cu modificările și completările ulterioare, Comisia pentru muncă, familie și protecție socială, prin adresa nr. **L475/2017**, a fost sesizată de către Biroul permanent al Senatului, în vederea dezbaterii și elaborării raportului, asupra ***Proiectului de lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.82/2017 pentru modificarea și completarea unor acte normative***, inițiat de Guvernul României.

Proiectul de lege vizează o serie de modificări și de completări de acte normative prin care se dorește:

- majorarea punctului de pensie cu 10%, la 1.100 de lei începând cu 1 iulie 2018;
- stabilirea indemnizației sociale pentru pensionari în cuantum de 640 de lei în perioada 1 iulie - 31 decembrie 2018;
- stabilirea cotei de contribuție la fondul de pensii administrate privat la 3,75%;
- raportarea la valoarea indicatorului social de referință prevăzut la art.33¹ din *Legea nr.76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă, cu modificările și completările ulterioare* a drepturilor prevăzute de *Ordonanța de urgență a Guvernului nr.111/2010 privind concediul și indemnizația lunară pentru creșterea copilului, cu modificările și completările ulterioare*, începând cu data de 1 ianuarie 2018;

- prorogarea termenului de aplicare a Legii nr.196/2016 privind venitul minim de incluziune, începând cu data de 1 aprilie 2019, cu excepția art.95 care intră în vigoare la data de 1 februarie 2019;
- introducerea obligativității (re)negocierii contractelor colective de muncă pentru punerea în aplicare a prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr.79/2017, și altele.

Consiliul Legislativ a transmis **avizul favorabil** cu *observații și propuneri* cu nr. 949/09.11.2017.

Consiliul Economic și Social a avizat **nefavorabil**.

Comisia pentru apărare, ordine publică și siguranță națională a transmis avizul cu nr. 383-FAVORABIL.

Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital a transmis avizul cu nr. 831-FAVORABIL.

La dezbaterile proiectului de lege au participat, în conformitate cu prevederile art.61 din Regulamentul Senatului, republicat, cu modificările și completările ulterioare, reprezentanți ai Ministerului Muncii și Justiției Sociale.

În cadrul dezbaterilor ample care au avut loc în ședința comisiei din data de **5 decembrie a.c.**, doamna senator Florina Presadă a propus două amendamente prin care se dorește creșterea cotei de contribuție la fondul de pensii administrate privat la 5,5%, precum și eliminarea prorogării termenului de aplicare pentru Legea nr.196/2016 privind venitul minim de incluziune. Supuse votului, **amendamentele au fost respinse cu majoritate de voturi** și se regăsesc în Anexa nr. II. De asemenea, domnul senator Derzsi Ákos a depus un set de amendamente care vizează eliminarea obligativității negocierii contractelor colective de muncă pentru unitățile cu mai puțin de 21 de salariați. **Amendamentele au fost admise cu unanimitate de voturi** și se regăsesc în Anexa nr. I, parte integrantă din prezentul raport. Amendamentele sunt de competența decizională a Camerei Deputaților.

Având în vedere că măsurile propuse pentru anul 2018 prin Programul de guvernare trebuie luate în calcul la fundamentarea bugetelor de stat și de asigurări sociale, precum și necesitatea punerii în aplicare a prevederilor din alte acte normative, membrii comisiei pentru muncă, familie și protecție socială au hotărât *cu majoritatea voturilor senatorilor prezenți* întocmirea a unui **raport de admitere**.

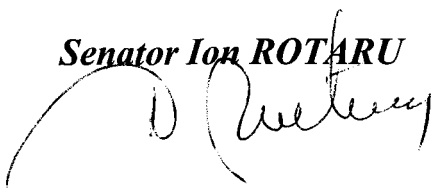
În consecință, Comisia pentru muncă, familie și protecție socială supune spre dezbateră și adoptare, plenului Senatului, **raportul de admitere cu amendamente admise și amendamente respinse și proiectul de lege**.

În raport cu obiectul de reglementare, proiectul de lege face parte din categoria legilor ordinare și urmează a fi adoptat în conformitate cu prevederile art.76 alin.(2) din Constituția României, republicată.

Potrivit art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, și ale art.89 alin.(7) pct. 2 din Regulamentul Senatului, republicat, cu modificările și completările ulterioare, **Senatul este primă Cameră sesizată**.

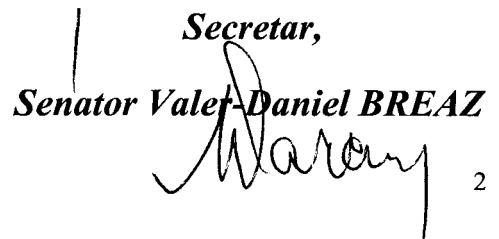
Președinte,

Senator Ion ROTARU



Secretar,

Senator Valef-Daniel BREAZ



AMENDAMENTE ADMISE

la Proiectul de lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.82/2017 pentru modificarea și completarea unor acte normative
(L475/2017)

Nr. CRT	Proiect de lege	Amendamente	Motivare
1.	<p>Art. VII (1) Prin derogare de la prevederile art. 129 alin. (1) din Legea dialogului social nr. 62/2011, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în unitățile în care nu există încheiat contract/acord colectiv de muncă, inițierea negocierii colective este obligatorie, pentru punerea în aplicare a prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 79/2017 pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal.</p> <p>(2) Prin derogare de la prevederile art. 129 alin. (3) și (5) din Legea nr. 62/2011, republicată, cu modificările și completările ulterioare, pentru punerea</p>	<p>Art. VII se completează și se modifică după cum urmează: (1) Potrivit prevederilor art. 129 alin. (1) din Legea dialogului social nr. 62/2011, republicată, cu modificările și completările ulterioare, inițierea negocierii colective este obligatorie pentru punerea în aplicare a prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 79/2017 pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal.</p> <p>Inițiator: Derzsi Ákos – senator UDMR</p> <p>(2) Prin derogare de la prevederile art. 129 alin. (3) și (5) din Legea nr. 62/2011, republicată, cu modificările și completările ulterioare, pentru punerea în aplicare a prevederilor Ordonanței de urgență a</p>	<p>Prevederile Art. VII din Ordonanța de urgență nr. 82/2017 sunt inaplicabile, deoarece în România există nenumărate microintreprinderi în care unic angajat este și proprietarul firmei. În astfel de cazuri negocierea este imposibilă.</p> <p><i>Amendamente admise cu unanimitate de voturi</i></p>

<p>în aplicare a prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 79/2017 este obligatorie negocierea colectivă a actelor adiționale la contractele și acordurile colective de muncă în vigoare.</p> <p>(3)În aplicarea prevederilor alin. (1)-(2) și prin derogare de la prevederile art. 135 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 62/2011, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în unitățile în care nu există sindicat reprezentativ afiliat la o federație reprezentativă la sectorul de activitate, la negocierea contractelor/acordurilor colective de muncă sau a actelor adiționale, după caz, pot participa reprezentanți ai federației sindicale, în baza mandatului sindicatului, împreună cu reprezentanții salariaților.</p> <p>(4)În aplicarea prevederilor alin. (1)-(2) și prin derogare de la prevederile art. 135 alin. (1) lit. b) din Legea nr.</p>	<p>Guvernului nr. 79/2017 este obligatorie negocierea colectivă numai la nivel de unitate, cu excepția cazului în care unitatea are mai puțin de 21 de angajați.</p> <p>Inițiator: Derzsi Ákos – senator UDMR</p> <p>Alin. (3) se abrogă.</p> <p>Inițiator: Derzsi Ákos – senator UDMR</p> <p>Alin. (4) se abrogă.</p>	
----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--

	<p>62/2011, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în unitățile în care nu există sindicat la negocierea contractelor/acordurilor colective de muncă sau a actelor adiționale, după caz, pot participa reprezentanții salariaților împreună cu un reprezentant al unei federații reprezentative la sectorul de activitate sau a unei confederații sindicale reprezentative la nivel național, la invitația reprezentanților salariaților.</p> <p>(5) Prevederile alin. (1)-(4) se aplică în perioada 20 noiembrie - 20 decembrie 2017.</p>	<p>Inițiator: Derzsi Ákos – senator UDMR</p> <p>Alin. (5) devine alin.(3) se modifică după cum urmează:</p> <p>(3) Prevederile alin. (1) și (2) se aplică în perioada 20 noiembrie - 20 decembrie 2017.</p> <p>Inițiator: Derzsi Ákos – senator UDMR</p>	
--	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--

ANEXA nr.II

AMENDAMENTE RESPINSE la
Proiectul de lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.82/2017 pentru modificarea și completarea unor
acte normative

Nr. crt.	Textul propus in proiectul de lege	Amendament	Motivare
1	<p>Art. II - Alineatul (3) al articolului 43 din Legea nr. 411/2004 privind fondurile de pensii administrate privat, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 482 din 18 iulie 2007, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și va avea următorul cuprins: "(3) Începând cu data de 1 ianuarie 2018 cota de contribuție la fondul de pensii este de 3,75%."</p>	<p>Art. II - Alineatul (3) al articolului 43 din Legea nr. 411/2004 privind fondurile de pensii administrate privat, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 482 din 18 iulie 2007, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și va avea următorul cuprins: "(3) Începând cu data de 1 ianuarie 2018 cota de contribuție la fondul de pensii este de 5,5%."</p> <p>Inițiator: Florina Raluca PRESADĂ Senator USR</p>	<p><i>Amendament respins cu majoritate de voturi</i></p> <p>În contextul unui fenomen tot mai accentuat de îmbătrânire a populației care pune presiune din ce în ce mai mare asupra mecanismelor de protecție socială, gestionarea sistemului public de pensii a reprezentat o provocare pentru toate statele lumii, inclusiv pentru cele dezvoltate economic, cu sisteme de securitate socială de tradiție. Astfel, atât la nivel european cât și la nivel național, s-a ridicat problema reformării acestor sisteme pentru a asigura sustenabilitatea schemelor publice de pensii, în vederea creșterii calității vieții pensionarilor, mai apropiată de cea din perioada activă, prin introducerea și implementarea în cadrul sistemului de asigurări sociale a unor două componente noi, una obligatorie cealaltă facultativă, ambele administrate de către companii private.</p>

			<p>CE ÎNSEAMNĂ REFORMA PENSIILOR?</p> <ul style="list-style-type: none"> • REFORMA pensiilor înseamnă extinderea bazelor sistemului de pensii prin adăugarea a încă două surse de pensie (Pilonul II și Pilonul III), suplimentar la pensia publică de Stat (Pilonul I). • PILONUL II este denumirea dată sistemului de pensii administrate privat, cu contribuții definite, obligatorii pentru persoanele de până în 35 ani și opționale pentru persoanele cu vârsta cuprinsă între 35 și 45 de ani • PILONUL III este denumirea dată sistemului de pensii facultative, administrate de companii private, sistem bazat pe conturi individuale și aderare facultativă. <p>Sistemul pensiilor administrate privat este reglementat în România prin Legea nr. 411/2004. Aceasta prevede că angajații care contribuie la sistemul public de pensii și care au vârsta până în 35 de ani sunt obligați să adere la un fond de pensii administrat privat, în timp ce angajații cu vârsta cuprinsă între 35 și 45 de ani pot opta să adere la un astfel de fond. În prezent fiecare angajat plătește o contribuție de asigurări sociale (CAS) aferentă sistemului public de pensii,</p>
--	--	--	---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

			<p>contribuție echivalentă cu 10,5% din salariul brut al fiecărui contribuabil. Contribuția la un fond de pensii private nu instituie obligații financiare suplimentare pentru participanți, ci este o parte din contribuția individuală datorată la sistemul public de pensii. în prezent, cota transferată este de 4% (2013) urmând să ajungă la 6% în 2016 - aceasta a fost strategia initiala. In schimb, abia in 2017 s-a ajuns la 5,1%. Optând pentru o pensie privată, o parte din această contribuție va fi redirecționată către contul individual deschis in numele fiecarui participant la fondul de pensii private ales.</p> <p>Filosofia din spatele aceste masuri este ca acest procent sa tot creasca in viitor, avand in vedere instabilitatea deficitului din sistemul public de pensii. In acest context, propunem cresterea procentului la 5,5%.</p>
2	<p>Art. V - Articolul 97 din Legea nr. 196/2016 privind venitul minim de incluziune, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 882 din 3 noiembrie 2016, se modifică și va avea următorul cuprins: "Art. 97</p>	<p>Art. V Se abrogă</p> <p>Inițiator: Florina Raluca PRESADĂ Senator USR</p>	<p><i>Amendament respins cu majoritate de voturi</i></p> <p>Art. V - intarzie data de intrare in vigoare a venitului minim de incluziune pana in 2019, cand el trebuia sa intre in vigoare de fapt in anul 2018.</p>

	<p>Prezenta lege intră în vigoare la data de 1 aprilie 2019, cu excepția art. 95, care intră în vigoare la data de 1 februarie 2019."</p>		<p>Legea a fost scrisa de o echipa mixta Ministerul Muncii si Banca Mondiala, ca parte a proiectului de modernizare a sistemului de asistenta sociala din Romania, intre 2014 si 2016. Proiectul a fost votat anul trecut in Parlament si semnat de presedinte in octombrie 2016. Din octombrie anul trecut, deci de mai bine de 1 an de zile, Ministerul nu a elaborat normele de aplicare a legii, si nici nu ne ofera o explicatie pentru asta. De ce nu am fost anuntati mai din timp ca legea nu se poate aplica?</p> <p>Ce inseamna venit minim de incluziune?</p> <ul style="list-style-type: none"> - Reuneste cele 3 tipuri de ajutoare sociale: venit minim de incluziune, alocatia pentru sustinerea familiei, ajutorul pentru incalzire pe timpul iernii - Reduce costurile administrative de alocare a acestor bani, avand in vedere ca in loc de 3 dosare care trebuie alcatuite va fi facut doar 1 dosar - Se reglementeaza obtinerea unui loc de munca pentru cei care beneficiaza de venit minim de
--	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

			<p>incluziune</p> <p>In acest moment, cei care refuza un loc de munca de 3 ori din motive neintemeiate, li se suspenda ajutorul social. Adica astazi poate fi suspendat, iar beneficiarii pot aplica maine pentru a primi din nou ajutor social.</p> <p>In noua lege, a venitului minim de incluziune, daca cineva refuza neintemeiat un loc de munca, acestuia i se suspenda dreptul de a mai aplica timp de 6 luni.</p>
--	--	--	---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------