

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

LEGE

privind aprobarea Ordonanței de urgență pentru modificarea
și completarea Legii-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului
plătit din fonduri publice

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale:

Începând cu data de 1 iulie 2017, salarizarea personalului bugetar se face în conformitate cu prevederile Legii-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice.

În prezent, autoritățile/instituțiile publice centrale au identificat o serie de neclarități în aplicarea prevederilor Legii-cadru, și este necesară clarificarea unor prevederi ale acestui act normativ.

Totodată, se impune clarificarea condiției de eligibilitate a cheltuielilor de personal, având în vedere problematica apărută în implementarea și derularea proiectelor finanțate din fonduri europene nerambursabile.

Este necesară clarificarea unor prevederi ale Legii-cadru referitoare la acordarea majorării de 25% atât a indemnizațiilor lunare ale președinților, cât și ale vicepreședinților consiliilor județene, respectiv ale primarilor și viceprimarilor unităților administrativ-teritoriale care implementează proiecte finanțate din fonduri europene nerambursabile.

Pentru familia ocupațională de funcții bugetare „Învățământ”, este necesară clarificarea modalității de încadrare a personalului didactic fără studii de specialitate pe funcții similare, motivat de faptul că acestei categorii de personal i se întrerupe contractul individual de muncă la sfârșitul fiecărui an școlar.

De asemenea, este necesară introducerea unei prevederi legale privind modalitatea de aplicare a sistemului de plată cu ora sau prin cumul pentru personalul didactic de predare, de conducere, îndrumare și control, inclusiv cadrele didactice metodiste din unitățile de învățământ preuniversitar, așa cum prevede Legea nr. 1/2011, cu modificările și completările ulterioare.

Se impune clarificarea unor prevederi ale Legii-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice referitor la definirea sintagmei "autoritate/instituție publică".

Având în vedere că salariile pentru medici și asistenți medicali se majorează începând cu luna martie 2018, iar procentul de 30% parte variabilă în total salarii

urmează a fi respectat începând cu 1 ianuarie 2018, ceea ce ar conduce la reducerea salariilor personalului din unitățile sanitare publice, pentru încadrarea în acest procent,

Având în vedere că în anul 2018 drepturile salariale vor fi stabilite având la bază drepturile salariale aferente lunii decembrie 2017 și ținând seama că neefectuarea corecțiilor sus-menționate ar conduce la stabilirea unor drepturi salariale mai mici pentru anumite categorii de personal bugetar,

Se impune adoptarea în regim de urgență a proiectului de act normativ.

1¹. Proiectul de act normativ transpune legislația comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia.

Nu este cazul.

2. Schimbări preconizate

Modificările aduse prin prezenta ordonanță de urgență vizează:

- Introducerea unui nou alineat la art. 10 care să clarifice situația acordării gradăției corespunzătoare tranșei de vechime în muncă, pentru perioadele lucrate anterior în alte domenii de activitate decât cele bugetare;
- Modificarea alin.(1) al articolului 16 în vederea clarificării condiției de eligibilitate a cheltuielilor de personal, având în vedere problematica apărută în implementarea și derularea proiectelor finanțate din fonduri europene nerambursabile;
- Modificarea alin. (10) al art. 16, în sensul că personalul angajat în afara organigramei este plătit conform condițiilor din ghidul solicitantului
- Completarea art. 16 cu cinci alineate care reglementează situația personalului angajat în afara organigramei. Totodată, se prevede că atât condițiile de înființare a posturilor responsabile cu implementarea proiectelor, în afara organigramei, cât și procedura de recrutare și selecție a persoanelor care își desfășoară activitatea în cadrul proiectelor finanțate din fonduri externe nerambursabile și criteriile pe baza cărora se stabilește procentul de majorare salarială se realizează pe baza unui regulament-cadru elaborat de Ministerul Dezvoltării Regionale, Administrației Publice și Fondurilor Europene care se aprobă prin hotărâre a Guvernului; totodată se clarifică și alte aspecte privind personalul angajat în afara organigramei;
- Clarificarea situației personalului care gestionează fonduri comunitare în situația revenirii la salariul de bază, solda de funcție/salariul de funcție, indemnizația de încadrare avute anterior desfășurării activității în acest domeniu;
- Stabilirea unei majorări salariale cu până la 35%, față de maxim 25% cât prevede legea în prezent, pentru personalul care gestionează fonduri comunitare, precum și pentru personalul din structurile cu rol de organisme intermediare pentru programele operaționale, în baza criteriilor stabilite prin hotărâre a Guvernului de Ministerul Dezvoltării regionale, Administrației Publice și Fondurilor Europene;
- Stabilirea unei majorări salariale cu până la 35%, în baza criteriilor stabilite prin hotărâre a Guvernului de Ministerul Dezvoltării Regionale, Administrației Publice și Fondurilor Europene, pentru personalul din cadrul Direcției pentru Coordonarea Agențiilor de Plăți, prevăzut la art. 11 alin. (1), pentru

personalul prevăzut la art. 16 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 41/2014 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției pentru Finanțarea Investițiilor Rurale, prin reorganizarea Agenției de Plăți pentru Dezvoltare Rurală și Pescuit, aprobată prin Legea nr. 43/2015, cu modificările și completările ulterioare, precum și pentru personalul prevăzut la art. 7 alin. (1) din Legea nr. 1/2004 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției de Plăți și Intervenție pentru Agricultură;

- Clarificarea unor prevederi ale Legii-cadru referitoare la acordarea majorării de 25%, atât a indemnizațiilor lunare ale președinților, cât și ale vicepreședinților consiliilor județene, respectiv ale primarilor și viceprimarilor unităților administrativ-teritoriale care implementează proiecte finanțate din fonduri europene nerambursabile;
- Clarificarea alin. (1) al art. 18 referitor la indemnizația de hrană, în sensul acordării acesteia lunar, într-un quantum reprezentând a 12-a parte din două salarii de bază minime brute pe țară garantate în plată;
- Introducerea a două noi alineate la art. 18 care să prevadă acordarea indemnizației de hrană începând cu 1 ianuarie 2018, pentru personalul din sistemul sanitar care a beneficiat în anul 2017 de tichete de masă conform reglementărilor legale în vigoare, indemnizație care va fi exceptată în anul 2018 la stabilirea limitei de sporuri prevăzută la art. 25 alin. (2) din lege;
- Completarea alin. (2) al art. 25 cu instituțiile din sistemul de asistență socială;
- Pentru instituțiile din sistemul sanitar, prevederile alin. (2) și (3) ale art. 25 referitoare la încadrarea în limita de sporuri de 30% se vor aplica începând cu data de 1 martie 2018;
- Modificarea alin. (3) al art. 26 referitor la premiile de excelență individuale, în sensul stabilirii condiției de a nu se depăși două salarii de bază minime brute pe țară garantate în plată, lunar, nu anual;
- Modificarea alin. (2) al art. 29, în sensul eliminării interdicției de aplicare a prevederilor art. 16 pentru personalul care realizează cumul de funcții în aceeași unitate, pentru funcțiile didactice de predare, funcțiile de specialitate medico-sanitară și asistență socială și funcțiile de specialitate artistică, care nu au putut fi ocupate prin concurs;
- Modificarea literei c) a alin. (3) de la art. 38 în sensul că, prin excepție de la lit. a), începând cu data de 1 martie 2018, pentru personalul prevăzut în anexa nr. II, cuantumul sporurilor pentru condiții de muncă se determină conform Regulamentului-cadru de acordare a sporurilor, elaborat de Ministerul Sănătății până la data de 1 martie 2018, fără a depăși limita prevăzută la art. 25;
- Introducerea a două noi litere la alin. (3) al art. 38, în sensul că, începând cu luna martie 2018 și până la 31 decembrie 2018, drepturile salariale aferente activității prestate în linia de gardă, sporul pentru activitatea prestată în ture, sporul acordat pentru munca prestată în zilele de sâmbătă și duminică și de sărbătorile legale, sporul pentru munca prestată în timpul nopții, vor fi determinate conform prevederilor legale aplicabile pentru luna ianuarie 2018;
- Pentru a evita diminuarea drepturilor salariale ca urmare a noilor măsuri de transfer a contribuțiilor din sarcina angajatorului în sarcina angajatului, la cea de

a doua literă a art. 38 se prevede acordarea, începând cu 1 ianuarie 2018, a unei majorări salariale de 28,5% față de nivelul acordat pentru luna decembrie 2017, pentru personalul plătit din fonduri publice care beneficiază de scutire de impozit pe venit la 31 decembrie 2017, potrivit prevederilor art. 60, pct.1-3 din Legea nr.227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare;

- La alin. (1) al art. 39 se introduce posibilitatea identificării unei funcții similare în plată la nivelul instituțiilor subordonate, în situația în care aceasta nu există în cadrul aceleiași instituții/autorități publice pentru personalul nou-încadrat, pentru personalul numit/încadrat și pentru personalul promovat;
- Clarificarea alin. (2) al art. 39, respectiv a modalității de stabilire a salariului de bază pentru personalul promovat în funcții sau în grade/trepte profesionale, în situația în care nu există funcție similară în plată. În forma actuală a legii, reglementarea este stabilită numai pentru personalul nou-încadrat și pentru personalul numit/încadrat în aceeași instituție/autoritate publică
- Clarificarea sintagmei "autoritate/instituție publică";
- Introducerea unui nou alineat la art. 39, în sensul că, prin excepție de la prevederile alin. (1) și alin. (2), pentru personalul didactic din sistemul național de învățământ, salarizarea se stabilește în raport cu nivelul utilizat la 30 iunie 2017 potrivit Hotărârii Guvernului nr.38/2017, cu aplicarea corespunzătoare a prevederilor alin. (3) și alin. (4) ale art. 38;
- Eliminarea sintagmei „locali” din conținutul articolului 40;
- Reformularea pct. 30 al alin. (1), articolul 44, referitor la Legea nr. 285/2010;
- Este necesară introducerea unei prevederi legale privind modalitatea de aplicare a sistemului de plată cu ora sau prin cumul pentru personalul didactic de predare, de conducere, îndrumare și control, inclusiv cadrele didactice metodiste din unitățile de învățământ preuniversitar, așa cum prevede Legea nr. 1/2011, cu modificările și completările ulterioare;
- Corectarea unor salarii de bază în vederea respectării corelării între funcții;
- Clarificarea situației salarizării gărzilor obligatorii efectuate de medici în afara programului normal de lucru de la funcția de bază până la limita a 48 de ore pe săptămână.
- Corectarea unor salarii pentru personalul auxiliar de specialitate, precum și pentru personalul conex din cadrul instanțelor și parchetelor, în vederea respectării corelării între funcții;
- Completarea notei 2 de la anexa VIII, cap. II, lit. A, I, 2;
- Pentru membrii Curții de Conturi, introducerea unei indemnizații de ședință în cuantumul aprobat de Plenul Curții de Conturi;
- Pentru Președintele Curții de Conturi, modificarea coeficientului la 11,50, pentru corelare cu nivelul indemnizației pentru funcția de prim-ministru, așa cum era în legislația anterioară.

3. Alte informații

Nu este cazul

Secțiunea a 3-a
Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impact macro-economic

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

1¹ Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Impact asupra mediului de afaceri

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2¹. Impactul asupra sarcinilor administrative:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2². Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Impact social

Proiectul de act normativ prevede reglementări de natură să elimine disfuncționalitățile în sistemul public de salarizare, aprobarea acestuia având ca efecte sociale pozitive:

- eliminarea tensiunilor de la locul de muncă determinate de situațiile în care munca egală nu este remunerată la niveluri egale;
- restabilirea unui cadru de normalitate și respect al muncii în sistemul public;
- creșterea potențialului de motivare a angajaților.

4. Impact asupra mediului

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Alte informații :

Nu este cazul

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- în mil. lei (RON) -

Indicatori	Anul curent (4 luni)	Următorii patru ani				Media pe patru ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, în plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. impozit pe profit ii. impozit pe venit iii. TVA b) bugete locale						

i. impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, în plus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii iii. asistență socială b) bugete locale: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii iii. asistență socială c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii iii.	-	1.170				
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	-	1.170				
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații	Măsurile propuse prin prezenta ordonanță de urgență se vor aplica fără afectarea deficitului bugetului general consolidat aprobat pe anul 2017.					

Secțiunea a 5-a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor prezentului act normativ:

a) *acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a prezentului act normativ;*

b) *acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.*

1¹-Compatibilitatea prezentului act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice.

a) **impact legislativ - prevederi de modificare și completare a cadrului normativ în domeniul achizițiilor publice, prevederi derogatorii;**

Nu este cazul.

b) **norme cu impact la nivel operațional/tehnic - sisteme electronice utilizate în desfășurarea procedurilor de achiziție publică, unități centralizate de achiziții publice, structură organizatorică internă a autorităților contractante.**

Nu este cazul.

2. Conformitatea prezentului act normativ cu legislația comunitară în materie cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare

Nu este cazul.

4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Alte acte normative și sau documente internaționale din care decurg angajamente

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

6. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

În vederea elaborării prezentului act normativ, au avut loc consultări cu reprezentanții instituțiilor din administrația publică centrală.

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul prezentului act normativ

Nu este cazul.

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care prezentul act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în

<p>condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.</p> <p>Proiectul de act normativ a fost transmis spre consultare Federației Autorităților Locale din România, Asociației Municipiilor din România, Asociației Orașelor din România, Asociației Comunelor din România și Uniunii Naționale a Consiliilor Județene din România.</p>
<p>4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente</p> <p>Nu este cazul.</p>
<p>5. Informații privind avizarea de către:</p> <p>a) Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul prezentului act normativ prin avizul nr. 1049/2017.</p> <p>b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării</p> <p>c) Consiliul Economic și Social a avizat favorabil proiectul prezentului act normativ prin avizul nr. 5761/2017.</p> <p>d) Consiliul Concurenței</p> <p>e) Curtea de Conturi</p>
<p>6. Alte informații</p> <p>Nu este cazul.</p>
<p>Secțiunea a 7-a</p> <p>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</p>
<p>1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării prezentului act normativ</p> <p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>2. Informarea societății civile cu privire la eventualele impact asupra mediului în urma implementării prezentului act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice</p> <p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>3. Alte informații</p>
<p>Secțiunea a 8-a</p> <p>Măsuri de implementare</p>
<p>1. Măsurile de punere în aplicare a prezentului act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/ sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente.</p> <p>Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>2. Alte informații</p> <p>Nu este cazul.</p>

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Legii-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM – MINISTRU

MIHAI TUȘOȘE