

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 Titlul actului normativ

Lege-cadru privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

Descrierea situației actuale:

În prezent, salarizarea personalului plătit din fonduri publice se face potrivit prevederilor Legii-cadru nr.284/2010 și ale legilor speciale anuale de aplicare a acesteia.

În practică, deși există cadrul legislativ, acesta nu poate fi aplicat integral din cauza constrângerilor financiare. Astfel, chiar de la intrarea în vigoare a Legii-cadru nr. 284/2010, salariile personalului bugetar nu au putut fi stabilite prin înmulțirea coeficienților de ierarhizare cu valoarea de referință, conform prevederilor acesteia, astfel încât s-au păstrat salariile avute anterior intrării în vigoare a Legii-cadru, menținându-se, totodată, și dezechilibrele existente.

De asemenea, sporurile și indemnizațiile se acordă în continuare în cuantumul existent la nivelul lunii decembrie 2009, cu unele excepții.

În funcție de conjunctura macro-economică și de contextul politic de moment, salariile au fost majorate, "înghețate" sau reduse, în ansamblu sau numai pentru anumite categorii de personal sau sectoare, ceea ce a făcut ca în sistemul public de salarizare să apară o serie de disfuncționalități, cum ar fi:

- niveluri diferite de salarizare pentru persoane exercitând aceeași funcție și aceleași atribuții, în cadrul aceleiași instituții ori în instituții de același fel din cadrul unui sector;
- salarii egale pentru persoane exercitând aceeași funcție și aceleași atribuții, dar cu vechime în muncă diferită;
- salarii mai mici pentru persoane angajate pe funcții necesitând studii superioare, decât ale unor persoane angajate pe funcții necesitând studii medii;
- salarii mici existente la baza piramidei salariale;
- salarii nemulțumitoare pentru personalul medical, pentru personalul din educație, cultură, personalul militar.

În anul 2016, au fost eliminate o parte din inechitățile salariale existente la nivelul aceleiași instituții/autorități publice, unități, precum și o parte din disfuncționalitățile salariale la nivelul familiilor ocupaționale sănătate și învățământ, prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 20/2016 *pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2015 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice în anul 2016, prorogarea unor termene, precum și unele măsuri fiscal-bugetare și pentru modificarea și completarea unor acte normative* și prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 43/2016 *pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2015 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice în anul 2016, prorogarea unor termene, precum și unele măsuri fiscal-bugetare, pentru modificarea și completarea unor acte normative*

și pentru aplicarea unitară a dispozițiilor legale.

Totodată, prin Legea nr. 250/2016 privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 20/2016 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2015 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice în anul 2016, prorogarea unor termene, precum și unele măsuri fiscal-bugetare și pentru modificarea și completarea unor acte normative, au fost rezolvate unele disfuncționalități salariale, dar au fost create altele noi.

De asemenea, prin majorările salariale acordate începând cu data de 1 februarie 2017, potrivit Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 2/2017 privind unele măsuri fiscal-bugetare, precum și modificarea și completarea unor acte normative, s-au creat inechități salariale în ceea ce privește personalul care ocupă funcții de demnitate publică alese din cadrul organelor autorităților publice locale, respectiv primari, viceprimari, președinți și vicepreședinți ai consiliilor județene și personalul din subordine.

Tot prin acest act normativ s-au creat diferențe salariale între actori și personalul de conducere din cadrul familiei ocupaționale cultură, în sensul că salariile pentru funcțiile de conducere au devenit inferioare salariilor personalului din subordine.

Consecința directă a acestor situații este aceea că autoritățile și instituțiile publice centrale și locale sunt chemate în judecată într-un număr semnificativ de procese aflate pe rolul instanțelor de judecată din întreaga țară, având ca obiect eliminarea discrepanțelor rezultate din neaplicarea în integralitate a prevederilor Legii-cadru nr. 284/2010 și sunt deja pronunțate hotărâri judecătorești definitive în favoarea salariaților.

Un număr însemnat de procese a fost generat și de Decizia Curții Constituționale nr. 794/2016 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 3¹ alin. (1¹) - (1⁴) din O.U.G. nr. 57/2015, privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice în anul 2016, prorogarea unor termene, precum și unele măsuri fiscal-bugetare, cu modificările și completările ulterioare, excepție ridicată de Curtea de Apel București în Dosarul nr. 6.415/2/2016 al Curții de Apel București - Secția a VIII-a contencios administrativ și fiscal, prin care a fost admisă excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 3¹ alin. (1²) din O.U.G. nr. 57/2015.

Având în vedere aspectele sus-menționate, precum și multitudinea de solicitări din partea reprezentanților instituțiilor și autorităților publice, a organizațiilor sindicale, precum și din partea societății civile, se impune adoptarea de urgență a prezentului proiect de lege pentru a elimina disfuncționalitățile salariale existente.

1¹. Proiectul de act normativ transpune legislația comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia.

2. Schimbări preconizate

La elaborarea Legii-cadru privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, s-au avut în vedere următoarele aspecte :

- Eliminarea disfuncționalităților salariale existente în sistemul public de salarizare;
- Creșterea salariilor de bază mici cu un procent mai mare față de celelalte salarii de bază din grila de salarizare, astfel încât raportul între salariul de bază minim și cel maxim în sectorul bugetar se reduce la 1 la 12, față de 1 la 15 cât este în prezent. Prin această măsură, salariile de bază aflate la baza piramidei salariale vor înregistra o creștere accentuată , în jur de 100%, această creștere fiind din ce în ce mai mică pentru salariile aflate în partea superioară a piramidei salariale;
- Creșterea substanțială a salariilor de bază pentru personalul medical, începând cu anul 2018,

(medici și asistente medicale) astfel încât medicul UPU să beneficieze de echivalentul a 3.600 euro pe lună, iar medicul rezident UPU să beneficieze de echivalentul a 1.200 euro/lună;

- Creșterea substanțială a salariilor de bază pentru personalul din educație, această creștere fiind cuprinsă între 90% -150%, pentru învățământul preuniversitar și între 33% - 125% pentru învățământul universitar;
- Creșterea substanțială, de peste 100%, a salariilor de bază pentru personalul artistic din familia ocupațională “Cultură”;
- Creșterea substanțială, de peste 100%, a salariilor de bază, soldelor de funcție/salariilor de funcție pentru personalul din sectorul de apărare națională, ordine publică și siguranță națională, în special pentru funcțiile cu nivel mai mic de salarizare;
- Stabilirea salariilor de bază ca valori nominale în lei pentru anul 2022, eliminarea coeficienților de ierarhizare și a valorii de referință utilizate în prezent conform Legii-cadru nr.284/2010;
- Stabilirea salariilor de bază, a soldelor funcției de bază/salariilor funcției de bază, indemnizațiilor de încadrare, începând cu anul 2023, prin înmulțirea coeficienților prevăzuți în Anexele I-VIII la lege cu salariul de bază minim brut pe țară garantat în plată în vigoare la acea dată;
- Stabilirea aceleiași nivel de salarizare pentru funcțiile comune existente în cadrul familiilor ocupaționale;
- Stimularea performanței profesionale, prin majorarea procentului de acordare a premiilor lunare de la 2% din cheltuielile cu salariile, cum a fost prevăzut în Legea-cadru nr. 284/2010, la 5% din cheltuielile cu salariile, pentru persoanele care obțin rezultate deosebite în activitatea desfășurată în cadrul instituției;
- Acordarea primei de vacanță anuale, sub formă de vouchere de vacanță, la nivelul unui salariu de bază minim brut pe țară garantat în plată;
- Acordarea indemnizației de hrană anuală la nivelul a două salarii de bază minime brute pe țară garantate în plată. Această măsură nu se va aplica personalului din sectorul de apărare națională, ordine publică și siguranță națională care, potrivit legii, beneficiază de drepturi de hrană, potrivit Ordonanței Guvernului nr. 26/1994 privind drepturile de hrană, în timp de pace, ale personalului din sectorul de apărare națională, ordine publică și siguranță națională, republicată.
- Reglementarea modului de stabilire a veniturilor lunare pentru personalul plătit din fonduri publice din instituțiile și autoritățile publice ale administrației publice locale, prin hotărâre a consiliului local, a consiliului județean sau a consiliului general al municipiului București, fără a depăși limita maximă a indemnizației lunare a funcției de viceprimar, a indemnizației lunare a vicepreședintelui consiliului județean, sau, după caz, a vicepreședintelui consiliului general al municipiului București, corespunzător nivelului de organizare;
- Reglementarea modalității de remunerare a personalului care deține titlul științific de doctor prin acordarea unei indemnizații lunare pentru titlul științific de doctor în cuantum de 50% din nivelul salariului de bază minim brut pe țară garantat în plată, dacă își desfășoară activitatea în domeniul pentru care deține titlul;
- Încadrarea sumei sporurilor, compensațiilor, adaosurilor, primelor, premiilor și indemnizațiilor în procentul de 30% din suma salariilor de bază, pe total buget pentru fiecare ordonator de

credite;

- Sunt definiți mai mulți termeni, cum ar fi salariul de bază, salariul lunar, venitul salarial, prin care se urmărește eliminarea neclarităților existente în prezent;
- Salariile de bază pentru fiecare funcție sunt stabilite, pe categorii de personal, în raport de clase, de studii, grade/trepte profesionale și gradații;
- Promovarea în grade/trepte profesionale se face de regulă pe un post vacant, din 3 în 3 ani, sau conform unor reglementări din statutele proprii;
- Avansarea în gradații se va face din 5 în 5 ani, prin majorarea salariului de bază avut cu procente cuprinse între 2,5 și 7,5%;
- Reglementarea ocupării prin transfer a unui post vacant sau temporar vacant, și de către celelalte categorii de personal bugetar, nu numai de funcționarii publici, așa cum prevede actualul sistem.

Aplicarea etapizată a legii în următorii ani:

Prevederile legii se aplică etapizat, începând cu 1 iulie 2017, prin acordarea de majorări salariale în anii 2017 -2021, prin acordarea în anul 2022 a salariilor de bază nominale prevăzute în anexele la lege, iar începând cu anul 2023 salariile de bază se vor stabili prin înmulțirea coeficienților prevăzuți în anexele la lege cu salariul de bază minim brut pe țară garantat în plată în vigoare la acea dată.

Cuantumul sporurilor, majorărilor, indemnizațiilor, compensațiilor, premiilor și al celorlalte elemente ale sistemului de salarizare prevăzute în anexele la lege, se determină utilizând salariul de bază/ solda de funcție/salariul de funcție /indemnizația de încadrare stabilite conform celor de mai sus.

3. Alte informații

Nu este cazul

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impact macro-economic

Creșterea puterii de cumpărare și a consumului

1¹ Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat

Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.

2. Impact asupra mediului de afaceri

Nu este cazul.

3. Impact social

Atragerea personalului în sectorul bugetar și stoparea migrației în străinătate a unor categorii de personal bugetar

4. Impact asupra mediului

Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.

5. Alte informații

Secțiunea a 4-a

**Impactul financiar asupra bugetului general consolidat,
atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung
(pe 5 ani)**

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe patru ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
<p>1. Modificări ale veniturilor bugetare, în plus/minus, din care:</p> <p>a) buget de stat, din acesta:</p> <p>i. impozit pe profit</p> <p>ii. impozit pe venit</p> <p>iii. TVA</p> <p>b) bugete locale</p> <p>i. impozit pe profit</p> <p>c) bugetul asigurărilor sociale de stat:</p> <p>i. contribuții de asigurări</p>	<p>pentru anul curent nu exista impact financiar asupra bugetului general consolidat al statului</p>					
<p>2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, în plus, din care:</p> <p>a) buget de stat, din acesta:</p> <p>i. cheltuieli de personal</p> <p>ii. bunuri și servicii</p> <p>iii. asistență socială</p> <p>b) bugete locale:</p> <p>i. cheltuieli de personal</p> <p>ii. bunuri și servicii</p> <p>iii. asistență socială</p> <p>c) bugetul asigurărilor sociale de stat:</p> <p>i. cheltuieli de personal</p> <p>ii. bunuri și servicii</p>						
<p>3. Impact financiar, plus/minus, din care:</p> <p>a) buget de stat</p> <p>b) bugete locale</p>						
<p>4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare</p>						
<p>5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare</p>						

6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	
Alte informații	
Secțiunea a 5-a	
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare	
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:	
a) <i>acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;</i> Se abrogă Legea-cadru nr. 284/2010 privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice și toate actele normative referitoare la salarizarea personalului plătit din fonduri publice care contravin dispozițiilor proiectului de act normativ	
b) <i>acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.</i>	
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	
Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.	
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	
Nu este cazul.	
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	
Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.	
5. Alte acte normative și sau documente internaționale din care decurg angajamente	
Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.	
6. Alte informații	
Nu este cazul.	
Secțiunea a 6-a	
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ Au fost consultate toate confederațiile sindicale, federațiile sindicale și sindicatele care reprezintă personalul plătit din fonduri publice, pe familii ocupaționale	
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative. Au fost consultate autoritățile administrației publice locale	
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente Au fost consultate toate ministerele.	
5. Informații privind avizarea de către:	
a) Consiliul Legislativ	
b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării	
c) Consiliul Economic și Social	
d) Consiliul Concurenței	
e) Curtea de Conturi	
Proiectul va fi avizat de Consiliul Legislativ.	
6. Alte informații	
Nu este cazul.	

Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea
și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ a fost elaborat cu aplicarea prevederilor Legii nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică

2. Informarea societății civile cu privire la eventulul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Alte informații

Secțiunea a 8-a
Măsuri de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Alte informații

Nu este cazul.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege-cadru privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice.

Inițiator,


LIVIU DRAGNEA – deputat PSD