

EXPUNERE DE MOTIVE

privind propunerea legislativă pentru modificarea alineatului 1 al articolului 175 din Legea nr. 286/2009 privind Codul penal

Așa cum corect s-a remarcat în doctrina juridică, legiuitorul nu stabilește concret sfera noțiunii de funcționar public în cuprinsul art. 175, extinzând sfera acestei noțiuni dată de Legea 188/1999 privind Statutul funcționarilor publici, cu modificările și completările ulterioare.

Enumerarea pe care o face art. 175 alin. (1) din Legea 286/2009 lasă loc interpretărilor. Sunt suprapuse noțiuni cu conținut asemănător dar totuși diferite: funcție publică de autoritate, funcție de demnitate publică și funcție publică.

În doctrină (*Ioan Alexandru, Tratat de administratie publica, Editura Universul juridic, Bucuresti, 2008, p. 510*), funcția publică este definită ca fiind „ansamblul atribuțiilor și responsabilităților stabilite de instituția publică, în temeiul legii, în scopul realizării competențelor sale, investirea în funcție făcându-se în urma câștigării concursului sau promovării examenului organizat pentru ocuparea funcției publice.” Funcția de demnitate publică este definită ca fiind „complexul de atribuții și responsabilități stabilite prin Constituție, legi și alte acte normative, pe care și le asumă o persoană fizică prin investirea sa ca urmare a rezultatului procesului electoral direct, prin alegere, sau indirect, prin numire, potrivit legii”.

Conform art. 2 alin. (2) din Legea 188/1999 privind Statutul funcționarilor publici definește funcționarul public ca fiind „*persoana numită, în condițiile legii, într-o funcție publică*”, fiind excluse din această categorie persoanele care exercită atribuții publice ca urmare a alegerii lor prin procesul electoral. Astfel, atât aleșii locali (definiți de art. 2 alin. (1) din Legea nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali, cu modificările și completările ulterioare ca fiind „*consilierii locali și consilierii județeni, primarii, primarul general al municipiului București, viceprimarii, președinții și vicepreședinții consiliilor județene. Este asimilat aleșilor locali și delegatul sătesc.*”) cât și parlamentarii, europarlamentari și Președintele României sunt excluși din categoria funcționarilor publici.

• Mai mult, conform art. 6 din Legea 188/1999 privind Statutul funcționarilor publici arată că ” *Prevederile prezentei legi nu se aplică:....e) persoanelor numite sau alese în funcții de demnitate publică.* ”

Faptul că demnitățile publice sunt excluse din categoria funcțiilor publice rezultă și din art. 94 alin. 1 din Legea nr. 161/2003 privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției, conform căruia calitatea de funcționar public este incompatibilă cu orice altă funcție publică decât cea în care a fost numit, **precum și cu funcțiile de demnitate publică.**

De asemenea, diferențele între demnitarii publici aleși și funcționarii publici constau și în modalitatea de remunerare și raporturile ce se nasc din specificul muncii. Funcționarii publici prestează munca în baza unui contract individual de muncă fiind astfel remunerați cu salariu și aflându-se într-un raport de subordonare față de conducătorul ierarhic superior. Demnitarii aleși sunt remunerați prin indemnizații și nu se află în raporturi de subordonare.

Din reglementările legale enumerate mai sus rezultă clar că **persoanele care exercită demnități publice nu au calitatea de funcționari publici.**

Față de cele prezentate mai sus, vă supunem spre dezbatere și aprobare prezenta propunere legislativă.

Sep Catalin Marica
Rădulescu

INIȚIATORI

Nr. Crt.	NUME PRENUME	CALITATEA PARLAMENTARĂ	GRUP PARLAMENTAR	SEMNAȚURA
1.	RĂDULESCU CĂTĂLIN MARIAN	DEPUTAT	PSD	
2	PĂTRICU OCTAVIAN	DEPUTAT	PSD	
3	NEAȚĂ EUGEN	DEPUTAT	PSD	
4	PĂLE MĂNUȘ	DEPUTAT	PSD	
5	ȘTANCIU ȘTEFAN	DEPUTAT	PSD	
6	VĂSILICA RODU COSTIN	deputat	PSD	
7	PAROSCHIU RODIAN	deputat	PSD	
8	ȘTEFAN ION	DEP	PSD	
9	NOSA IULIU	DEP	PSD	
10	ȘTEFAN CĂCĂREȘ	DEP	PSD	
11.	ȘTANCIU FLORINEL	DEP	PSD	
12	COLOS VASILE	DEP	PSD	
13	ȘIMBON IULIAN EDOARD	DEP	PSD	
14	PAPA ȘTEFAN GVIDIU	DEP	PSD	
15	TOREȘANU DANIELA	DEP	PSD	
16	MORGHER IULIANA	DEP	PSD	
17	URȘU RAZVAN	DEP	PSD	
18	LIPĂȘCU COSTEL	DEP	PSD	
19.	ȘINU CRISTINA ELENA	PSA-DEP	PSA	
20	CĂRUCERU AIDA	DEP	PSD	
21	POP ANDREI	DEPUTAT	PSD	
	IATIMIE N	DEP	PSD	
23	CĂRUCERU AIDA	DEP	PSD	
24.	VILTA MIHAELA	DEP	PSA	
25	BLEȘCIANU LIVIU	DEP	PSD	
26	GEORGESCU NICOLAE	DEP	PSD	
27	VELCEA NICOLAE	DEP	PSD	
28.	MURĂȘ - OVIDIU ȘTEFAN	DEP	PSD	
29	INTOIERO NICHOLAE	DEP	PSD	
30	TOMĂȘCU	DEP	PSD	
31	URȘU MIHAIL	DEP	PSD	
32	BĂBĂȘ RĂZVAN	DEP	PSD	
33	BONTEA VIȘTEA	DEP	PSD	
34	UȘCĂ ȘTEFAN	DEP	PSD	
35	SOROPĂȚĂ ȘTEFAN	DEP	PSD	

