



PARLAMENTUL ROMÂNIEI
95/05.02.2018

590 28.12.2017

AVIZ

referitor la propunerea legislativă privind Legea muntelui

Analizând **propunerea legislativă privind Legea muntelui**, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B590 din 28.11.2017,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect reglementarea modalităților de protecție și dezvoltare inteligentă, durabilă și incluzivă a zonei montane, întrucât, potrivit Expunerii de motive, legea actualmente în vigoare și anume Legea muntelui nr.347/2004, republicată, cu modificările ulterioare, nu mai corespunde realităților actuale.

Propunerea legislativă se înscrie în categoria legilor ordinare, prima Cameră sesizată fiind Senatul, în conformitate cu prevederile art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată.

Este însă de analizat dacă, prin dispozițiile propuse la art.14 alin.(1)-(3) și (12), nu este vizată organizarea generală a învățământului, caz în care propunerea legislativă ar face parte din categoria legilor organice, fiind incidente prevederile art.73 alin.(3) lit.n) din Constituția României, republicată, iar în aplicarea prevederilor art.75 alin.(1) din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată ar fi Camera Deputaților.

2. Întrucât, așa cum se arată în documentul de motivare, zona montană trebuie să beneficieze de o politică specifică distinctă, dat fiind că este marcată de dezavantaje atât naturale, cât și structurale,

propunerea legislativă prevede numeroase și felurite forme de sprijin, îndeosebi financiar, din partea statului, acordat în principal de la bugetul de stat.

Având în vedere că, potrivit art.1 din Legea nr.90/2001, cu modificările și completările ulterioare, Guvernul este cel care asigură realizarea politicii interne și externe a țării, exercitând funcția de reglementare, prin care se asigură elaborarea cadrului normativ și instituțional necesar realizării obiectivelor strategice, apreciem că reglementarea acestui domeniu ar trebui să se facă printr-un proiect de lege, nu printr-o propunere legislativă.

Formulăm această observație cu atât mai mult cu cât, la art.16, se propune aprobarea Programului de încurajare a activităților din zona montană, pentru care urmează să se aloce o sumă de bani considerabilă (1 miliard de euro).

În orice caz, întrucât propunerea legislativă implică modificarea prevederilor bugetului de stat, este necesară, potrivit art.111 alin.(1) din Legea fundamentală, solicitarea punctului de vedere al Guvernului.

Totodată, menționăm că sunt aplicabile dispozițiile art.15 din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, urmând să se prevadă sursele de acoperire a majorării cheltuielilor bugetare.

3. Semnalăm că, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă privind asigurarea integrării organice a reglementării în sistemul legislației, unicitatea reglementării în materie și evitarea paralelismelor în procesul de legiferare, este necesară includerea în cadrul propunerii legislative a unei dispoziții finale privind **abrogarea** expresă a **Legii muntelui nr.347/2004**, republicată, cu modificările ulterioare.

4. Ca **observație de ordin general**, menționăm că, potrivit normelor de tehnică legislativă, capitolele trebuie să cuprindă mai multe articole. Întrucât **Cap.I, II, IV și VI-X** conțin câte un singur articol, recomandăm reamenajarea textelor, cu respectarea legăturii tematice dintre normele propuse.

5. Pentru rigoare normativă, expresia „LEGE privind” se va elimina, viitoarea lege urmând să fie intitulată „**Legea muntelui**”.

6. La **art.1**, pentru asigurarea unei succesiuni firești a ideilor, sugerăm ca textele propuse pentru **alin.(1) și (2)** să fie inversate, în

sensul ca la alin.(1) să fie redat textul propus pentru actualul alin.(2), iar textul propus pentru actualul alin.(1) să facă obiectul alin.(2).

La **alin.(4)**, pentru claritatea normei propuse, trebuie explicitate atât **dreptul la diferență**, cât și **principiul solidarității naționale** despre care se face vorbire în text.

La **alin.(6) lit.a)**, pentru o exprimare adecvată în context, propunem înlocuirea sintagmei „atributele de locuire” cu sintagma „**condițiile** de locuire”.

La **lit.c)**, din aceleași motive, este necesară înlocuirea expresiei „datorită constrângerilor” cu sintagma „**din cauza** constrângerilor”.

Întrucât **lit.j)** nu respectă prevederile art.49 alin.(2) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare - potrivit cărora o enumerare distinctă, marcată cu o literă, nu poate cuprinde, la rândul ei, o altă enumerare – este necesară reformularea textului în conformitate cu dispozițiile alin.(3) al articolului sus-menționat care dispune că, dacă ipoteza marcată cu o literă necesită o dezvoltare sau o explicare separată, aceasta se face printr-un alineat distinct care să urmeze ultimei enumerări.

La actuala **parte introductivă** a lit.j), este necesară eliminarea virgulei dintre cuvintele „asocieri” și „orientate”.

La **lit.l)**, pentru ca textul să fie inteligibil, este necesară înlocuirea sintagmei „a micilor antreprenori” cu expresia „**micii** antreprenori”.

7. La **art.2 alin.(2) lit.c)**, pentru un stil normativ adecvat, propunem înlocuirea expresiei „de la lit.a) și b)” cu „**prevăzuți** la lit.a) și b)”.

La **alin.(3)**, având în vedere că abrevierea „UAT” este utilizată o singură dată în cadrul propunerii legislative, și anume chiar la acest alineat, propunem să se renunțe la folosirea acesteia.

Propunerea vizează toate situațiile asemănătoare din cadrul propunerii legislative.

La **alin.(4)**, trebuie redată titulatura actuală a ultimului ministru la care se referă textul, și anume „ministrul **mediului**”.

8. La **art.3 alin.(1)**, este necesară eliminarea celei de a doua sintagme „denumită în continuare ANZM”.

Totodată, întrucât Legea nr.139/2014 a suferit modificări, după titlul acesteia se va insera mențiunea „cu modificările ulterioare”.

La **alin.(2) lit.a)**, pentru un spor de rigoare în redactare, este necesară redarea cu inițială mică a cuvintelor din cadrul sintagmei „Centre Regionale de Dezvoltare Montană”.

Propunerea este valabilă și pentru **lit.b)** în privința sintagmei „Oficii de Dezvoltare Montană”, precum și pentru situațiile similare de la **art.17 alin.(3)**.

Reiterăm această propunere și pentru **art.4 alin.(3)**, referitor la expresia „un Comitet de Masiv”, precum și pentru **art.6 alin.(5) și (6)**, referitor la cuvintele „Centre” și „Centrelor”.

9. La **art.4 alin.(5)**, pentru rigoarea exprimării, sintagma „prim-ministrul Guvernului României” se va reda sub forma „prim-ministrul României”.

10. La **art.5 alin.(7)**, sugerăm eliminarea parantezelor, care nu sunt agreate de normele de tehnică legislativă.

Formulăm aceeași sugestie pentru toate situațiile similare din cadrul propunerii legislative.

11. La **art.6 alin.(1)**, pentru rigoarea redactării, expresia „Hotărâre de Guvern” se va înlocui cu „**hotărâre a Guvernului**”.

Observația este valabilă pentru toate situațiile similare din cuprinsul propunerii legislative.

La **alin.(5)**, dintr-o eroare de tastare, s-a scris „munos”, în loc de „muntos”. Este necesară efectuarea corecturii de rigoare.

La **alin.(6)**, spre deosebire de alin.(5), textul propus nu se mai referă la rumegătoare atunci când face vorbire despre centrele teritoriale de reproducție și selecție a animalelor. Propunem revederea sa.

La **alin.(8)**, pentru redarea corectă a intervențiilor legislative suferite, propunem înlocuirea sintagmei „conform Legii zootehniei nr.72/2002, cu modificările și completările ulterioare” prin sintagma „**cu respectarea Legii zootehniei nr.72/2002, republicată**”.

12. La **art.10 alin.(1) lit.c)**, pentru coerența exprimării, sintagma „și a altor servicii” se va înlocui cu sintagma „și **alte servicii**”.

La **alin.(2)**, pentru o exprimare corectă din punct de vedere gramatical, propunem înlocuirea expresiei „și agroturismului” cu expresia „și **a agroturismului**”.

La **alin.(4)**, din aceleași considerente, cuvântul „stânile” se va redacta corect, sub forma „**stânele**”.

Cu privire la normele propuse pentru **alin.(2) -(5)**, referitoare la dezvoltarea turismului și a agroturismului în zona montană, este de analizat dacă prevederile respective nu ar trebui să fie incluse în legislația care reglementează domeniul respectiv, și anume Ordonanța Guvernului nr.58/1998 privind organizarea și desfășurarea activității de turism în România, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.755/2001, cu modificările și completările ulterioare.

La **alin.(7)**, pentru rigoarea exprimării, propunem ca sintagma „Administrația Publică Locală” să fie înlocuită cu „**Autoritățile administrației publice locale**”.

Reiterăm această observație pentru toate cazurile similare din cadrul propunerii legislative.

13. La **art.11 alin.(2)**, pentru o exprimare consacrată în plan legislativ, propunem înlocuirea sintagmei „din bugetul de stat” cu sintagma „**de la bugetul de stat**”.

La **alin.(3)**, este necesară revederea normei propuse, având în vedere lipsa elementului corelativ pentru sintagma „atât din punct de vedere al”.

Revederea textului este necesară și sub aspectul acordării de către stat de facilități bancare, având în vedere că nu statul este cel care acordă aceste facilități, ci băncile.

La **alin.(4)**, semnalăm lipsa predicatului din cadrul construcției gramaticale.

14. La **art.12 alin.(2)**, sugerăm să se revadă sintagma „atribute de competitivitate”, punându-se întrebarea dacă nu cumva intenția inițiatorilor a fost aceea de a se referi la „**indicatori** de competitivitate”.

La **alin.(3) lit.d)**, pentru cursivitatea exprimării, în cadrul sintagmei „pentru sănătate, servicii balneare”, virgula se va înlocui prin conjuncția „și”.

La **alin.(5)**, contextul impune eliminarea prepoziției „pentru”.

15. La **art.13 alin.(6)**, pentru o exprimare normativă adecvată, sintagma „Persoanele fizice, juridice, de stat și private” se va înlocui cu formularea „**Persoanele fizice și persoanele juridice de drept public sau privat**”.

La **alin.(10) lit.d)**, având în vedere legătura tematică cu enumerarea de la **lit.c)**, propunem renunțarea la această enumerare, urmând ca textul să fie redat în continuarea prevederii de la **lit.c)**, în

următoarea redactare: „pentru implementarea **acestei măsuri**, ANZM pune la dispoziția solicitanților proiecte tip”.

La **alin.(11)**, pentru coerența exprimării, sugerăm ca sintagma „a evitării mucegaiurilor, a apariției aflatoxinelor și asigurării calității laptelui” să fie redată sub forma „**prin evitarea producerii mucegaiurilor și a apariției aflatoxinelor și pentru asigurarea calității laptelui**”.

16. La art.14, din considerente legate de unicitatea reglementării în materie, este de analizat dacă nu ar trebui ca unele alineate (de exemplu, alin.(1) și (12)) să facă obiectul unui act normativ distinct, de modificare/completare a Legii educației naționale nr.1/2011, cu modificările și completările ulterioare.

La **alin.(7)**, sintagma „Agenția Națională a Zonei Montane” se va reda în forma abreviată „ANZM”, conform celor prevăzute la art. 3 alin.(1), observație valabilă pentru toate cazurile similare.

Totodată, pentru o exprimare adecvată, propunem înlocuirea sintagmei „în specific montan” cu sintagma „cu specific montan”.

La **alin. (12)**, pentru un spor de rigoare în redactare, cuvintele din cadrul sintagmei „Universitățile de Științe Agricole și Medicină Veterinară” se vor reda cu inițiale mici.

17. La art.16 se prevede aprobarea Programului de încurajare a activităților din zona montană, însă conținutul acestuia nu este prevăzut. Prin urmare, apreciem necesară completarea propunerii legislative în acest sens.

18. La art.17 alin.(1), recomandăm reformularea textului în acord cu uzanțele normative, astfel:

„(1) În termen de 90 de zile de la **data intrării în vigoare** a prezentei legi, **Guvernul, la propunerea Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, va aproba prin hotărâre, reorganizarea Agenției Zonei Montane**”.

Observația este valabilă și pentru situația similară de la **alin.(2)**.


dr. Dragoș ILESCU

București

Nr. 1169/27.12.2014

Legea muntelui

1 republicare cu renumerotare

Legea muntelui

M. Of. nr. 448/30 iun. 2009

2 modificări prin

L. nr. 329/2009

M. Of. nr. 761/9 nov. 2009

Lege privind reorganizarea unor autorități și instituții publice, raționalizarea cheltuielilor publice, susținerea mediului de afaceri și respectarea acordurilor-cadru cu Comisia Europeană și Fondul Monetar Internațional

abrogă, la data intrării în vigoare a hotărârilor Guvernului privind înființarea, organizarea și funcționarea noilor entități rezultate din reorganizarea autorităților și instituțiilor publice prevăzute în anexele nr. 1 și 2, art. 4 alin. (2) și (3)

De la data intrării în vigoare a hotărârilor Guvernului privind înființarea, organizarea și funcționarea noilor entități rezultate din reorganizarea autorităților și instituțiilor publice prevăzute în anexele nr. 1 și 2, în cuprinsul actelor normative în vigoare, următoarele expresii și denumiri se înlocuiesc după cum urmează: a) sintagmele "Inspectoratul Național pentru Evidența Persoanelor" și "Centrul Național de Administrare a Bazelor de Date privind Evidența Persoanelor" se înlocuiesc cu sintagma "Direcția pentru Evidența Persoanelor și Administrarea Bazelor de Date"; b) sintagma "Institutul Național de Administrație" se înlocuiește cu sintagma "Agenția Națională a Funcționarilor Publici"; c) sintagmele "Administrația Națională a Rezervelor de Stat" și "Oficiul Central de Stat pentru Probleme Speciale" se înlocuiesc cu sintagma "Administrația Națională a Rezervelor de Stat și Probleme Speciale"; d) sintagma "directorul general al Arhivelor Naționale" se înlocuiește cu sintagma "directorul Arhivelor Naționale"; e) sintagma "directorii direcțiilor județene ale Arhivelor Naționale" se înlocuiește cu sintagma "șefii serviciilor județene ale Arhivelor Naționale"; f) sintagma "direcțiile județene ale Arhivelor Naționale" se înlocuiește cu sintagma "serviciile județene ale Arhivelor Naționale", respectiv sintagma "Direcția Municipiului București a Arhivelor Naționale" se înlocuiește cu sintagma "Serviciul Municipiului București al Arhivelor Naționale"; i) sintagma "Oficiul Național al Monumentelor Istorice" și sintagma "Institutul Național al Monumentelor Istorice" se înlocuiesc cu sintagma "Institutul Național al Patrimoniului"; k) sintagma "Centrul European de Cultură Sinaia" se înlocuiește cu sintagma "Centrul de Pregătire Profesională în Cultură"; l) sintagma "Centrul de Consultanță pentru Programe Culturale Europene" și sintagma "Centrul de Studii și Cercetări în Domeniul Culturii" se înlocuiesc cu sintagma "Centrul de Cercetare și Consultanță în Domeniul Culturii"; o) sintagma "Școala Națională de Sănătate Publică și Management Sanitar" se înlocuiește cu sintagma "Școala Națională de Sănătate Publică, Management și Perfecționare în Domeniul Sanitar București"; s) sintagma "Agenția de Compensare pentru Achiziții de Tehnică Specială" se înlocuiește cu sintagma "Oficiul de Compensare pentru Achiziții de Tehnică Specială"; ș) sintagma "Institutul de Investigare a Crimelor Comunismului" se înlocuiește cu sintagma "Institutul de Investigare a Crimelor Comunismului și Memoria Exilului Românesc"; t) sintagma "Agenția Română pentru Investiții Străine" se înlocuiește cu sintagma "Centrul Român pentru Promovarea Comerțului și Investițiilor Străine".

1169.

Lege privind unele măsuri pentru reorganizarea Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, precum și a unor structuri aflate în subordinea acestuia

De la data intrării în vigoare a hotărârilor Guvernului prevăzute la art. 3 alin. (1), în cuprinsul actelor normative în vigoare, sintagmele "Agenția Națională Fitosanitară", "Laboratorul Central Fitosanitar" și "unitățile fitosanitare" se înlocuiesc cu sintagma "Autoritatea Națională Fitosanitară".

1 promulgată prin D. nr. 634/2014 M. Of. nr. 758/20 oct. 2014

Decret pentru promulgarea Legii privind unele măsuri pentru reorganizarea Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, precum și a unor structuri aflate în subordinea acestuia

2 modificări prin O.U.G. nr. 86/2014 M. Of. nr. 920/17 dec. 2014 *modifică art. 8 alin. (1)*

Ordonanță de urgență privind stabilirea unor măsuri de reorganizare la nivelul administrației publice centrale și pentru modificarea și completarea unor acte normative

aprobată cu modificări și L. nr. 174/2015 M. Of. nr. 475/30 iun. 2015
completări prin

În cuprinsul actelor normative în vigoare, denumirile și sintagmele prevăzute la art. 18 alin. (1) lit. a)-n) se înlocuiesc în mod corespunzător; în cuprinsul actelor normative care fac referire la Compania Națională de Autostrăzi și Drumuri Naționale din România - S.A., sintagma "Departamentul pentru Proiecte de Infrastructură, Investiții Străine, Parteneriat Public Privat și Promovarea Exporturilor" se înlocuiește cu sintagma "Ministerul Transporturilor", iar sintagma "secretar de stat care conduce Departamentul pentru Proiecte de Infrastructură, Investiții Străine, Parteneriat Public-Privat și Promovarea Exporturilor" se înlocuiește cu sintagma "ministrul transporturilor"; vezi art. V din O.U.G. nr. 43/2016

O.G. nr. 58/1998

M. Of. nr. 309/26 aug. 1998

Ordonanță privind organizarea și desfășurarea activității de turism în România

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 755/2001

M. Of. nr. 7/9 ian. 2002

- | | | | |
|---|---|---|--|
| 1 | modificări prin L. nr. 755/2001
Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 58/1998 privind organizarea și desfășurarea activității de turism în România | M. Of. nr. 7/9 ian. 2002 | <i>modifică art.2 lit.b și d, art.13, art.26, art.27 alin.(1), art.43 alin.(1); introduce lit.o la art.2, o nouă liniuță la finalul art.20</i> |
| 2 | aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 755/2001
Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 58/1998 privind organizarea și desfășurarea activității de turism în România | M. Of. nr. 7/9 ian. 2002 | |
| 3 | modificări prin O.G. nr. 5/2003
Ordonanță pentru modificarea art. 33 din Ordonanța Guvernului nr. 58/1998 privind organizarea și desfășurarea activității de turism în România
aprobată cu modificări prin L. nr. 229/2003 | M. Of. nr. 54/30 ian. 2003
M. Of. nr. 365/29 mai 2003 | <i>modifică art.33</i> |
| 4 | modificări prin L. nr. 229/2003
Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 5/2003 pentru modificarea art. 33 din Ordonanța Guvernului nr. 58/1998 privind organizarea și desfășurarea activității de turism în România | M. Of. nr. 365/29 mai 2003 | <i>aprobă O.G. nr. 5/2003 și modifică art. 33</i> |
| 5 | modificări prin O.U.G. nr. 19/2006
Ordonanță de urgență privind utilizarea plajei Mării Negre și controlul activităților desfășurate pe plajă
aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 274/2006 | M. Of. nr. 220/10 mar. 2006
M. Of. nr. 586/6 iul. 2006 | <i>abrogă art. 33 alin.(3)</i> |
| 6 | modificări prin L. nr. 274/2006
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 19/2006 privind utilizarea plajei Mării Negre și controlul activităților desfășurate pe plajă | M. Of. nr. 586/6 iul. 2006 | <i>aprobă cu modificări și completări O.U.G. nr. 19/2006</i> |
| 7 | modificări prin O.U.G. nr. 123/2008
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 58/1998 privind organizarea și desfășurarea activității de turism în România
aprobată cu modificări prin L. nr. 254/2009 | M. Of. nr. 684/7 oct. 2008
M. Of. nr. 462/3 iul. 2009 | <i>modifică art. 20, art. 21, art.39</i> |
| 8 | modificări prin L. nr. 254/2009
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 123/2008 pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 58/1998 privind organizarea și desfășurarea activității de turism în România | M. Of. nr. 462/3 iul. 2009 | <i>aprobă cu modificări O.U.G. nr. 123/2008 și modifică art. 39 alin. (2) și (3)</i> |
| 9 | modificări prin O.U.G. nr. 25/2010
Ordonanță de urgență pentru modificarea Ordonanței Guvernului nr. 58/1998 privind organizarea și desfășurarea activității de turism în România
aprobată cu modificări prin L. nr. 282/2013 | M. Of. nr. 211/2 apr. 2010
M. Of. nr. 677/4 nov. 2013 | <i>modifică art. 13, art. 14, art. 27 alin. (1), art. 30 lit. d);
abrogă art. 17, art. 40, art. 41 și art. 42</i> |

- 10 modificări prin O.U.G. nr. 121/2011 M. Of. nr. 931/29 dec. 2011 *modifică art. 22*
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor
acte normative
aprobată cu completări prin L. nr. 127/2013 M. Of. nr. 246/29 apr. 2013
- 11 modificări prin L. nr. 282/2013 M. Of. nr. 677/4 nov. 2013 *modifică art. 13, art. 14, art. 30 lit. d)*
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului
nr. 25/2010 pentru modificarea Ordonanței Guvernului nr.
58/1998 privind organizarea și desfășurarea activității de
turism în România
- 12 completat prin O.U.G. nr. 84/2014 M. Of. nr. 923/18 dec. 2014 *introduce art. 2_1*
Ordonanță de urgență pentru completarea Ordonanței
Guvernului nr. 58/1998 privind organizarea și desfășurarea
activității de turism în România
aprobată cu modificări prin L. nr. 93/2015 M. Of. nr. 281/27 apr. 2015
- 13 completat prin L. nr. 93/2015 M. Of. nr. 281/27 apr. 2015 *aprobă O.U.G. nr. 84/2014 și introduce art.
2_1, alin. (8) la art. 33*
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului
nr. 84/2014 pentru completarea Ordonanței Guvernului nr.
58/1998 privind organizarea și desfășurarea activității de
turism în România
- 14 modificări prin O.G. nr. 15/2017 M. Of. nr. 689/24 aug. 2017 *modifică art. 20 lit. g), art. 39 alin. (1) lit.
b);
introduce lit. p), q), r) și s) la art. 2, art.
10_1, art. 10_2, lit. h) la art. 20 și art. 39_1*
Ordonanță pentru modificarea și completarea Ordonanței
Guvernului nr. 58/1998 privind organizarea și desfășurarea
activității de turism în România