

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ

Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 34/2000 privind produsele agroalimentare ecologice

Secțiunea 2 Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 34/2000 privind produsele agroalimentare ecologice, cu modificările și completările ulterioare s-a instituit sistemul de agricultură ecologică, în conformitate cu Regulamentul (CE) nr. 834/2007 al Consiliului privind producția ecologică și etichetarea produselor ecologice, precum și de abrogare a Regulamentului (CEE) nr. 2092/91 și Regulamentul (CE) nr. 889/2008 al Comisiei din 5 septembrie 2008 de stabilire a normelor de aplicare a Regulamentului (CE) nr. 834/2007 al Consiliului privind producția ecologică și etichetarea produselor ecologice în ceea ce privește producția ecologică, etichetarea și controlul. Astfel s-a realizat o armonizare a legislației în acest domeniu, prin definirea termenilor de specialitate și stabilirea regulilor și principiilor de producție ecologică pentru domeniile reglementate. De asemenea, au fost stabilite și alte aspecte precum: stabilirea autorității responsabile pentru agricultura ecologică, regulile și principiile generale ale producției ecologice, etichetarea, sistemul de inspecție și certificare, sancțiunile aplicabile în cazul încălcărilor regulilor specifice.

În sensul celor exprimate mai sus, Ordonanța de urgență nr. 34/2000 statuează cadrul juridic privind produsele agroalimentare ecologice. De la data adoptării și până în prezent acest act normativ a suferit succesive modificări și completări, concomitent cu legislația comunitară

care a fost modificată și completată corespunzător.

În ultimii ani, numărul de operatori înregistrați în sistemul de agricultură ecologică a cunoscut o evoluție semnificativă. Astfel, se constată că tot mai mulți operatori formulează cereri de acordare a derogărilor pentru trecerea mai rapidă de la sistemul convențional la sistemul ecologic. Motivarea constă în tentația acestora de a obține produse certificate ecologic într-un timp cât mai scurt decât cel prevăzut în normele de producție ecologică.

În consecință, riscul încălcării regulilor de producție ecologică de către operatori crește. Pentru recunoașterea retroactivă a perioadei de conversie este nevoie de prelevarea probelor de sol și transmiterea lor la laboratoarele oficiale și de referință desemnate de autoritatea competentă, spre analiză. Pentru o interpretare corectă și armonizată este necesar ca laboratoarele desemnate să utilizeze metode și proceduri conform standardelor EN ISO/IEC 17025 privind „Cerințele generale privind competența laboratoarelor de testare și calibrare” și EN ISO/IEC 17011 privind „Cerințele generale pentru organismele de acreditare care acreditează organismele de evaluare a conformității”.

În vederea obținerii derogărilor de recunoaștere retroactivă a perioadei de conversie precum și în cadrul controalelor oficiale în conformitate cu art. 65 din Regulamentul (CE) nr. 889/2008, organismele de control și Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale, prin compartimentul de specialitate, trebuie să efectueze un control la operatorii de produse ecologice, și să preleveze probe de sol, plantă și produs.

În același timp Comisia Europeană a recomandat cu ocazia misiunilor de audit efectuate, existența unei prudențe deosebite în

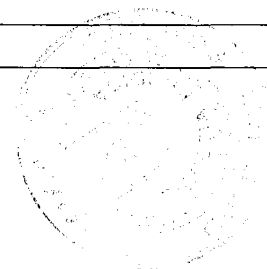
ceea ce privește acordarea derogărilor, dat fiind implicațiile negative pe care le pot avea asupra sistemului de agricultură ecologică.

De asemenea, necesitatea desemnării laboratoarelor oficiale și de referință rezidă din responsabilitatea autorității competente de a duce la îndeplinire recomandările Raportului referitor la DG(SANCO) /2013-6871 - MR Final al auditului desfășurat în perioada 08-19 aprilie 2013 pentru evaluarea sistemelor de control privind producția ecologică și etichetarea produselor ecologice efectuat de Direcția Generală pentru Sănătate și Siguranță Alimentară din cadrul Comisiei Europene, privind desemnarea laboratoarelor în conformitate cu art. 12 alin. (1) din Regulamentul (CE) nr. 882/2004. Desemnarea laboratoarelor pentru analiza probelor prelevate în cadrul controalelor oficiale în sectorul producției ecologice reprezintă un element important în supravegherea responsabilităților organismelor de control și asigurarea interpretării rezultatelor analizelor în mod uniform.

Lipsa unor acte normative privind desemnarea laboratoarelor oficiale presupune o neconcordanță cu cerințele Regulamentului (CE) nr. 882/2004 și totodată neîndeplinirea recomandărilor DG SANCO prevăzute în raportul DG(SANCO)/2013-6871 - MR Final.

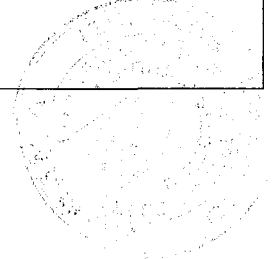
La ora actuală controlul produselor agroalimentare ce provin de la operatori care s-au înregistrat în sistemul de agricultură ecologică se realizează de către organisme de control cărora s-au delegat atribuții în domeniu de către Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale. Organismele de control aprobate, în vederea realizării controlului la operatori, au încheiat contracte cu laboratoare acreditate pentru efectuarea analizelor de laborator a probelor trimise în baza eșantioanelor stabilite.

	În practică s-a constatat că autoritatea competentă trebuie să aibă la dispoziție o pârgă de verificare a organismelor de control privind respectarea procentului minim de prelevări de probe prevăzut de regulamentul european. Astfel că prin desemnarea laboratoarelor oficiale și de referință autoritatea competentă va putea monitoriza procentul privind prelevarea probelor de pe întreg fluxul de producție prin stabilirea schimbului de informații directe între autoritatea competentă și laboratoarele desemnate. Mai mult, și în situația când sunt prelevate probe și rezultatele analizelor sunt trimise la Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale, autoritatea competentă se poate sesiza în cazul unor posibile încălcări privind producția ecologică. Acest lucru se datorează faptului că, de cele mai multe ori raportul acestor analize nu exprimă în mod clar locul de unde a fost prelevată proba, rămânând în continuare multe semne de întrebare în ceea ce privește credibilitatea rezultatelor analizelor. Prin urmare, este necesar ca atât laboratoarele deja existente, acreditate conform SR EN ISO/CEI 17025, cât și cele care vor fi acreditate conform acestui standard, să fie desemnate ca laboratoare oficiale sau laboratoare de referință, potrivit prevederilor art. 12 și 33 din Regulamentul (CE) nr. 882/2004. În ceea ce privește controlul importurilor de produse ecologice din țări terțe, la această dată nu există un act normativ prin care să fie desemnată autoritatea competentă privind verificarea și avizarea certificatelor de inspecție care însoțesc loturile de produse ecologice importate din țări terțe. De asemenea nefiind desemnată autoritatea competentă nu au fost stabilite reguli naționale privind importul din țări terțe.
2. Schimbări preconizate	Proiectul de lege statuează:



	- desemnarea laboratoarelor oficiale și de referință în vederea efectuării analizelor pentru probele de sol, plantă și produs, potrivit prevederilor legislației europene, care sunt acreditate conform SR EN ISO/CEI 17025; - eficientizarea verificărilor efectuate de către structura responsabilă în domeniul inspecțiilor tehnice în domeniul agriculturii ecologice de la nivel central și teritorial, din cadrul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, cu privire la activitatea desfășurată de organisme de control aprobate, prin audit și controale de supraveghere. - stabilirea cadrului normativ pentru asigurarea condițiilor și procedurilor detaliate de colectare, procesare, definirea scopului analizelor și transferul datelor referitoare la rezultatele analizelor în vederea asigurării controlului eficient al produselor ecologice. Prin desemnarea acestor laboratoare de către Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale, va exista un control mai eficient al produselor ecologice. Totodată Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale va putea să constate mult mai ușor cazurile de nerespectare a regulilor prevăzute de regulamentele comunitare de către organisme de control, de către operatorii ce acționează în sistemul de agricultură ecologică, în ceea ce privește controlul și metodele de producție. De asemenea, în cazul în care există solicitări de acordare de derogări pentru o trecere mai rapidă de la sistemul convențional la sistemul ecologic de către operatori, realizarea acestor analize suplimentare la cererea Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale va contribui la concretizarea situației din perspectiva respectării sau nu a prevederilor legislative din domeniul agriculturii ecologice. Totodată prin modificările și completările propuse se va da posibilitatea desemnării de către
--	--

	Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale a unei autorități competente relevante, respectiv Autoritatea Națională Sanitară Veterinară și pentru Siguranța Alimentelor, și stabilirea regulilor naționale privind importul de produse ecologice din țări terțe. Anumite aspecte prevăzute de Regulamentul (CE) nr. 1235/2008 de stabilire a normelor de aplicare a Regulamentului (CE) nr. <u>834/2007</u> al Consiliului în ceea ce privește regimul de import al produselor ecologice din țări terțe, sunt lăsate la latitudinea statelor member cum ar fi autoritățile responsabile cu validarea utilizatorilor pentru acordarea accesului la sistemul TRACES NT (TRADE CONTROL AND EXPERT SYSTEM), sau este nevoie să se cunoască clar care actor este responsabil de completarea numărului declarației vamale în certificatul de import. Astfel, propunerea de ordin comun are ca scop stabilirea și evidențierea atribuțiilor autorităților implicate și importatorilor din România în cadrul procedurii de import electronic. Abrogarea articolului 13 din textul ordonanței de urgență întrucât normele metodologice de aplicare a prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 34/2000 privind produsele agroalimentare ecologice au fost aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 917/2001, iar ulterior prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 62/2006, acestea fiind abrogate.
3. Alte informații	Nu este cazul
Secțiunea 3 Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ	
1. Impactul macroeconomic	Realizarea unei mai bune coordonări din partea Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale în ceea ce privește sectorul de agricultură ecologică
1¹. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.



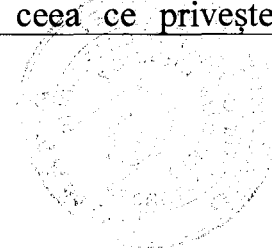
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Nu este cazul.					
2 ¹ Impactul asupra sarcinilor administrative	Nu este cazul.					
2 ² Impactul asupra intreprinderilor mici si mijlocii	Nu este cazul.					
3. Impactul social	Nu este cazul.					
4. Impactul asupra mediului	Nu este cazul					
5. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului	Nu este cazul.					
6. Alte informații	Nu este cazul.					
Secțiunea 4 Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)						
Mii lei						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe venit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						

(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat						
i) cheltuieli de personal						
ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații	Nu este cazul.					

Secțiunea 5 Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

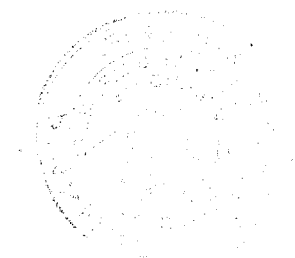
1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	a) Vor fi modificate prevederile art. 7 alin. (2) lit. d), art. 8 alin. (3 ²) și (3 ³), art. 9 alin. (2) din O.U.G. nr. 34/2000, fiind de asemenea introduse și 3 noi alineate și anume alin.(1 ¹) la art. 7, alin. (3 ⁶) la art. 8 și alin. (3) la art. 9. Lit. h) de la alin. (4) al art. 2 și art. 13 se adrogă. b) Ordin privind desemnarea laboratoarelor oficiale și de referință și ordin pentru aprobarea regulilor naționale privind importul produselor agroalimentare ecologice din țări terțe.
---	--

1¹ Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Prezentul act normativ asigură conformitatea cu prevederile următoarelor acte normative europene: - Regulamentul (CE) nr. 834/2007 al Consiliului privind producția ecologică și etichetarea produselor ecologice; - Regulamentul (CE) nr. 889/2008 al Comisiei de stabilire a normelor de aplicare a Regulamentului (CE) nr. 834/2007 al Consiliului privind producția ecologică și etichetarea produselor ecologice în ceea ce privește producția ecologică, etichetarea și controlul; - Regulamentul (CE) nr. 882/2004 al Parlamentului European și al Consiliului privind controalele oficiale efectuate pentru a asigura verificarea conformității cu legislația privind hrana pentru animale și produsele alimentare și cu normele de sănătate animală și de bunăstare a animalelor; - Regulamentul (CE) nr. 1235/2008 al Comisiei din 8 decembrie 2008 de stabilire a normelor de aplicare a Regulamentului (CE) nr. 834/2007 al Consiliului în ceea ce privește regimul de import al produselor ecologice din țări terțe.
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Prevederile art. 12 și art. 33 din Regulamentul (CE) nr. 882/2004 al Parlamentului European și al Consiliului privind controalele oficiale efectuate pentru a asigura verificarea conformității cu legislația privind hrana pentru animale și produsele alimentare și cu normele de sănătate animală și de bunăstare a animalelor și ale art. 13 din Regulamentul (CE) nr. 1235/2008 al Comisiei din 8 decembrie 2008 de stabilire a normelor de aplicare a Regulamentului (CE) nr. 834/2007 al Consiliului în ceea ce privește



	regimul de import al produselor ecologice din țări terțe.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul
6. Alte informații	Proiectul de act normativ nu contravine dispozițiilor Convenției europene a drepturilor omului și ale protocolurilor adiționale la aceasta, ratificate de România, precum și cu jurisprudența Curții Europene a Drepturilor Omului.
Secțiunea 6 Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	S-au realizat întruniri cu reprezentanții Organismelor de control aprobate de Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale și cu Autoritatea Națională Sanitară Veterinară și pentru Siguranța Alimentelor.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Nu este cazul
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale,	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	
5. Informații privind avizarea de către: a)Consiliul Legislativ b)Consiliul Suprem de Apărare a Țării c)Consiliul Economic și Social d)Consiliul Concurenței e)Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 271/2018.
6. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea 7 Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Nu este cazul.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea 8 Măsuri de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și /sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Instituția publică responsabilă cu implementarea măsurilor cuprinse în proiectul de act normativ este Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale și Autoritatea Națională Sanitară Veterinară și pentru Siguranța Alimentelor.
2. Alte informații	Nu este cazul



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de lege anexat, pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 34/2000 privind produsele agroalimentare ecologice, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

VIORICA DÂNCILĂ

