

443/19.09.2018



Parlamentul României

Senat

Comisia pentru învățământ,
știință, tineret și sport

Nr. XXVIII/200/19.09.2018

RAPORT

asupra Proiectului de lege "LEGEA TINERETULUI"

În conformitate cu prevederile art.70 din Regulamentul Senatului, republicat, cu modificările și completările ulterioare, Comisia pentru învățământ, știință, tineret și sport, prin adresa nr. **L443/2018**, a fost sesizată de către Biroul permanent al Senatului, în vederea dezbaterii și elaborării raportului asupra **Proiectului de lege "LEGEA TINERETULUI"**, inițiator: Guvernul României.

Proiectul de lege are ca obiect reglementarea cadrului juridic necesar asigurării elaborării, implementării și monitorizării politicii de tineret, participării active și incluzive a tinerilor la viața societății, în domeniile de interes pentru aceștia, precum și a cadrului juridic necesar dezvoltării personale și profesionale a tinerilor conform necesităților și aspirațiilor acestora.

Consiliul Legislativ a analizat proiectul de lege și a avizat favorabil cu observații și propuneri.

Consiliul Economic și Social a transmis aviz favorabil cu amendamente.

Comisia pentru cultură și media și Comisia pentru drepturile omului, egalitate de șanse, culte și minorități, au avizat favorabil proiectul de lege.

În cadrul dezbaterilor s-au formulat amendamente care, supuse votului, au fost adoptate și se regăsesc în **anexa** ce face parte integrantă din prezentul raport.

Menționăm că amendamentele cuprinse în anexă sunt de competența decizională a Camerei Deputaților.

La dezbaterile proiectului de lege au participat, în conformitate cu prevederile art.63 din Regulamentul Senatului, republicat, cu modificările și completările ulterioare, din partea Guvernului: domnul Secretar de stat Remus Munteanu - Ministerul Tineretului și Sportului și domnul Mihai Dragoș, președintele Consiliului Național al Tinerilor și membru în Consiliul Economic și Social.

În urma dezbaterilor, membrii Comisiei pentru învățământ, știință, tineret și sport au analizat proiectul de lege și au hotărât, cu unanimitate de voturi, să adopte **raport de admitere cu amendamente admise**.

Comisia pentru învățământ, știință, tineret și sport supune spre dezbateră și adoptare plenului Senatului **raportul de admitere cu amendamente admise și proiectul de lege**.

În raport cu obiectul de reglementare, proiectul de lege face parte din categoria legilor **ordinare** și urmează a fi adoptat în conformitate cu prevederile art.76 alin.(2) din Constituție.

Potrivit art.75 din Constituția României, republicată, și art.92 alin.(7) pct.1 din Regulamentul Senatului, republicat, cu modificările și completările ulterioare, Senatul este primă Cameră sesizată.

Președinte,


Senator Liviu/Marian Pop

Secretar,

Senator Sbîrnea Liliana

AMENDAMENTE ADMISE

la Proiectul de lege "LEGEA TINERETULUI"
L443/2018

Nr. crt.	Text proiect de lege	Amendamente adoptate de Comisie	Motivare
1.	<p>.....</p>	<p>După articolul 14 se introduce un nou articol, art. 14¹, cu următorul cuprins:</p> <p>Art. 14¹</p> <p>(1) Fundațiile județene pentru tineret și a Municipiului București sunt persoane juridice de drept privat și de utilitate publică, autonome, neguvernamentale, nepartizane și fără scop lucrativ, constituite în baza prevederilor Decretului-lege nr. 150/1990 privind înființarea fundațiilor pentru tineret, unice la nivelul fiecărui județ și al Municipiului București, ale căror adunări generale sunt constituite din reprezentanții organizațiilor neguvernamentale de tineret care își au sediul în unitatea administrativ – teritorială respectivă și care își exprimă adeziunea la scopul acestora.</p> <p>(2) Modul de organizare și funcționare al fundațiilor județene pentru tineret și a Municipiului București se realizează în conformitate cu legislația în vigoare.</p> <p>(3) Fundația Națională pentru Tineret este persoană juridică de drept privat și de utilitate publică, autonomă, neguvernamentală, nepartizană și fără scop lucrativ, a cărei adunare generală este constituită din</p>	<p>Articolul propus reprezintă, în fapt, menținerea prevederilor legale actuale din art. 13 și art. 14 din Legea Tinerilor nr. 350/2006, cu unele modificări, referitoare la fundațiile județene pentru tineret și a municipiului București, respectiv a Fundației Naționale pentru Tineret.</p> <p>Fundațiile județene pentru tineret și a municipiului București sunt structuri județene care au preluat în proprietate patrimoniul fostei Uniuni a Tineretului Comunist, patrimoniu care nu a aparținut niciodată statului. Structura principală de decizie a fundațiilor menționate este Adunarea Generală, formată din reprezentanții organizațiilor neguvernamentale de tineret de pe raza județelor în care își desfășoară activitatea, respectiv a Municipiului București. Adunările Generale sunt prevăzute în Legea Tinerilor nr. 350/2006. Întrucât aceasta din urmă va fi abrogată prin adoptarea Legii Tineretului, se creează posibilitatea aplicării</p>

		<p>reprezentanții fundațiilor județene pentru tineret și a municipiului București care își exprimă adeziunea la scopul acesteia.</p> <p>(4) Modul de organizare și funcționare, precum și alte prevederi privind Fundația Națională pentru Tineret se realizează în conformitate cu legislația în vigoare.</p>	<p>prevederilor OUG nr. 166/2002, prin care s-a încercat eliminarea Adunărilor Generale și instituirea ca for principal de decizie a unor Consilii de Conducere formate majoritar din reprezentanți ai autorităților locale. Astfel, abrogarea Legii Tinerilor nr. 350/2006 fără menținerea prevederilor referitoare la existența unui organism principal de decizie format din reprezentanții organizațiilor de tineret ar reprezenta, într-o formă mascată, o naționalizare a patrimoniului actual al fundațiilor menționate, cu efecte nefaste asupra mișcării de tineret.</p> <p>Fundația Națională pentru Tineret a fost înființată prin Legea Tinerilor nr. 350/2006. Întrucât legea menționată va fi abrogată ca urmare a adoptării prezentului proiect, se impune menținerea prevederilor legale referitoare la Fundația Națională pentru Tineret.</p> <p>Amendamentul a fost adoptat de comisie cu unanimitate de voturi.</p>
2.	<p>Art. 15</p> <p>(2) La elaborarea politicilor proprii în domeniul tineretului, autoritățile administrației publice locale la nivel de</p>	<p>Alineatul (2) al articolului 15 se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>Art. 15</p> <p>(2) La elaborarea politicilor proprii în domeniul tineretului, autoritățile administrației publice locale la nivel de comună, convocate public, au obligația de a</p>	<p>Pentru o mai bună reprezentare a tinerilor în cadrul structurilor de conducere și administrare.</p>

	comună, au obligația de a consulta forumuri de tineret, în conformitate cu prevederile prezentei legi.	consulta forumuri de tineret, în conformitate cu prevederile prezentei legi.	Amendamentul a fost adoptat de comisie cu unanimitate de voturi.
3.	La articolul 20 alineatul (1), după litera b) se introduce o nouă literă, lit. b¹) cu următorul cuprins: b ¹) tinerii din grupuri vulnerabile care doresc să urmeze una din formele de învățământ superior din sistemul public beneficiază de gratuitate privind taxele de admitere și de școlarizare, respectiv de locuri bugetate garantate, conform Legii educației naționale nr. 1 / 2011.	Măsura este menită să faciliteze posibilitatea tinerilor provenind din grupuri vulnerabile de a urma studii universitare, cu sprijinul statului. Amendamentul a fost adoptat de comisie cu unanimitate de voturi.
4.	Art. 27 Organizațiile neguvernamentale de și pentru tineret, inclusiv organizațiile sindicale și patronale care desfășoară activități de și pentru tineret, pot beneficia de finanțare din fonduri publice, inclusiv pentru susținerea activității de bază, pe bază de concurs de proiecte, în limita fondurilor aprobate pentru tineret și cu respectarea reglementărilor legale în vigoare.	Articolul 27 se modifică și va avea următorul cuprins: Art. 27 - (1) Veniturile fără caracter economic ale organizațiilor neguvernamentale de și pentru tineret sunt neimpozabile și includ: a) cotizațiile și contribuțiile bănești sau în natură ale membrilor sau simpatizanților; b) donațiile, legatele, sumele și bunurile primite din sponsorizări; c) dobânzile și dividendele obținute din plasarea disponibilităților realizate din venituri neeconomice, în condițiile legii; d) veniturile obținute din administrarea și valorificarea	Propunerea de modificare reprezintă, în cea mai mare parte, menținerea prevederilor legale actuale cuprinse în Legea Tinerilor nr. 350/2006 la art. 29, la care se adaugă posibilitatea susținerii activității de bază a structurilor de și/sau pentru tineret, aceasta fiind prevăzută și în proiectul actual al Legii tineretului. Deosebit de importantă este introducerea alin. (2), referitor la plata taxelor și impozitelor locale la nivelul minim prevăzut de Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal

	<p>bunurilor aflate în patrimoniul acestora;</p> <p>e) resursele obținute de la bugetul de stat și de la bugetele locale;</p> <p>f) veniturile obținute din reclamă și publicitate, cu excepția celor realizate prin unități specializate în acest domeniu;</p> <p>g) veniturile pentru care se datorează impozite pe spectacole;</p> <p>(2) Organizațiile neguvernamentale de și pentru tineret de utilitate publică sunt supuse la plata taxelor și impozitelor locale la nivelul minim prevăzut de Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare.</p> <p>(3) Organizațiile neguvernamentale de și pentru tineret sunt scutite de impozitul pe profit atunci când utilizează cel puțin 80% din veniturile obținute din orice sursă licită în scopul realizării obiectivelor pentru care au fost autorizate, inclusiv pentru cheltuieli de investiții și dotări, precum și pentru cheltuieli de funcționare.</p> <p>(4) Organizațiile neguvernamentale de și pentru tineret pot beneficia de finanțare din fonduri publice cu respectarea reglementărilor legale în vigoare.</p> <p>(5) Administrația publică alocă subvenții pentru susținerea activității de bază a structurilor de și/sau pentru tineret, pe bază de concurs de proiecte.</p>	<p>pentru organizațiile neguvernamentale de și pentru tineret de utilitate publică. În absența acestei prevederi, aflată în prezent în vigoare, fundațiile județene pentru tineret și a Municipiului București, structuri care sunt prin lege de utilitate publică, ar suferi o creștere a impozitelor pe clădiri de până la 650%. Acest lucru ar duce în primul rând la o reducere majoră și chiar la încetarea alocării de spații și bugete pentru activități de tineret de către fundațiile în cauză, iar în o mare parte din cazuri ar putea să ducă la intrarea acestora în incapacitate de plată și executarea silită a clădirilor deținute și a altor proprietăți, cu efecte dezastruoase asupra mișcării de tineret.</p> <p>Amendamentul a fost adoptat de comisie cu unanimitate de voturi.</p>
--	---	---

5.	<p>Art. 31</p> <p>(1) Bunurile din domeniul public al statului prevăzute la art. 30, pot trece în domeniul public al autorităților administrației publice locale sau pot fi date în folosință gratuită persoanelor juridice de drept privat, fără scop patrimonial, de utilitate publică, în condițiile legii, cu obligația menținerii destinației și stării de funcționare a acestora.</p> <p>(2) Nerespectarea dispozițiilor alin. (1) se sancționează prin revenirea bunurilor în domeniul public al statului și în administrarea Ministerului Tineretului și Sportului, în condițiile legii.</p> <p>(3) Persoanele juridice prevăzute la alin. (1) pot contribui la întreținerea, modernizarea și dezvoltarea bazei materiale pentru activitatea de tineret, aflate în patrimoniul acestora, în condițiile legii.</p>	<p>Articolul 31 se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>Art. 31 - (1) Bunurile din domeniul public al statului prevăzute la art. 30, pot trece în domeniul public al autorităților administrației publice locale, în condițiile legii cu obligația menținerii destinației.</p> <p>(2) Autoritățile administrației publice locale pot contribui la întreținerea, modernizarea și dezvoltarea bazei materiale pentru activitatea de tineret, aflate în patrimoniul acestora, în condițiile legii.</p>	<p>Nu este firesc ca bunurile din domeniul public sa fie date spre folosință gratuită persoanelor juridice de drept privat.</p> <p>Amendamentul a fost adoptat de comisie cu unanimitate de voturi.</p>
6.		<p>După Capitolul VIII se introduce un nou Capitol, Capitolul VIII¹ - Sanctiuni (Art. 31¹)</p>	<p>Amendamentul a fost adoptat de comisie cu unanimitate de voturi.</p>
7.	<p>.....</p>	<p>După articolul 31 se introduce un nou articol, art. 31¹, cu următorul cuprins:</p> <p>Art. 31¹ (1) Neconvocarea consiliului consultativ pentru tineret pentru o perioadă mai mare de șase luni de către conducătorii autorităților competente</p>	<p>Legea tinerilor nr. 350/2006, în vigoare, cuprinde o serie de prevederi similare proiectului de lege a tineretului, care nu sunt însă aplicate, în mare măsură tocmai din</p>

	<p>constituie contravenție și se sancționează cu amendă între 500 și 2500 lei.</p> <p>(2) Neinvitarea la ședințele consiliilor județene, Consiliul General al Municipiului București și consiliilor locale a membrilor consiliilor consultative pe probleme de tineret sau a membrilor forumului pentru tineret, după caz, în condițiile art. 11, alin. (3), constituie contravenție și se sancționează de către instituția prefectului cu amendă între 500 și 2500 lei.</p> <p>(3) Adoptarea de către autoritatea administrației publice locale, respectiv județene a unui buget care nu respectă prevederile art. 26 al prezentei legi constituie contravenție și se sancționează de către instituția prefectului cu amendă între 10.000 și 20.000 lei</p> <p>(4) Neadoptarea, în termen de maximum șase luni de la data intrării în vigoare a prezentei legi de către consiliile județene, Consiliul General al Municipiului București și consiliile locale a strategiilor locale în domeniul tineretului și a planurilor de măsuri, constituie contravenție și se sancționează de către instituția prefectului cu amendă între 10.000 și 20.000 lei.</p> <p>(5) Neconvocarea trimestrială în vederea consultării pentru implementarea strategiei locale în domeniul tineretului și a planului de măsuri aferent, de către consiliile județene, Consiliul General al Municipiului</p>	<p>cauza lipsei sancțiunilor. Astfel, considerăm imperios necesară completare legii cu sancțiuni, cel puțin în privința proceselor consultative și a obligațiilor referitoare la elaborarea strategiilor și planurilor de măsuri la nivel local, respectiv a obligațiilor referitoare la alocarea de fonduri destinate activităților pentru tineret.</p> <p>Amendamentul a fost adoptat de comisie cu unanimitate de voturi.</p>
--	--	---

		<p>București și consiliile locale a serviciilor deconcentrate cu atribuții în domeniul tineretului de pe raza lor teritorială, după caz și a consiliilor consultative pe probleme de tineret ce funcționează pe lângă autoritățile respective, constituie contravenție și se sancționează de către instituția prefectului cu amendă între 500 și 2500 lei.</p> <p>(6) Elaborarea politicilor proprii în domeniul tineretului de către Guvern, prin Minsiterul Tineretului și Sportului și/sau autoritățile administrației publice locale la nivel județean, la nivel de municipiu reședință de județ, municipiu și oraș precum și la nivelul municipiului București și a sectoarelor municipiului București, fără a consulta consilii consultative pentru tineret, în conformitate cu prevederile legale în vigoare, constituie contravenție și se sancționează de către instituția prefectului cu amendă între 500 și 1000 lei.</p> <p>(7) Elaborarea politicilor proprii în domeniul tineretului de către autoritățile administrației publice locale la nivel de comună, fără a consulta forumuri de tineret, în conformitate cu prevederile legale în vigoare, constituie contravenție și se sancționează de către instituția prefectului cu amendă între 500 și 2500 lei.</p>	
--	--	---	--