



**PARLAMENTUL ROMÂNIEI
SENAT**

Comisia pentru constituționalitate

*Comisia pentru agricultură, industrie
alimentară și dezvoltare rurală*

*Comisia pentru învățământ,
știință și inovare*

Nr. LXVIII/1290/17.03.2026

Nr. XXIII/494/31.03.2026

Nr. XXVIII/137/24.03.2026

RAPORT COMUN

asupra **Legii privind completarea art.III din Legea nr.72/2011 pentru modificarea și completarea Legii nr.45/2009 privind organizarea și funcționarea Academiei de Științe Agricole și Silvicultură "Gheorghe Ionescu-Șișeți" și a sistemului de cercetare-dezvoltare din domeniile agriculturii, silviculturii și industriei alimentare**
(L530/2018)

În temeiul art. 147 alin. (2) din Legea fundamentală, în conformitate cu prevederile art. 156 alin.(1) și (2) din Regulamentul Senatului, republicat, **Comisia pentru constituționalitate, Comisia pentru agricultură, industrie alimentară și dezvoltare rurală și Comisia pentru învățământ, știință și inovare**, prin adresa nr. **L530/2018** din 9 martie 2026, au fost sesizate de către Biroul permanent al Senatului, în vederea dezbaterii și elaborării raportului comun asupra **Legii privind completarea art.III din Legea nr.72/2011 pentru modificarea și completarea Legii nr.45/2009 privind organizarea și funcționarea Academiei de Științe Agricole și Silvicultură "Gheorghe Ionescu-Șișeți" și a sistemului de cercetare-dezvoltare din domeniile agriculturii, silviculturii și industriei alimentare, ca urmare a Deciziei Curții Constituționale nr. 740 din 10 decembrie 2025.**

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare completarea art.III din Legea nr.72/2011, în sensul ca, prin derogare de la prevederile generale aplicabile în materie, reorganizarea unităților de cercetare-dezvoltare care fac obiectul prevederilor Legii nr.45/2009 să nu fie condiționată de existența cărților funciare, inclusiv în situația modificărilor inventarului centralizat al bunurilor din domeniul public al statului, în conformitate cu prevederile Legii nr.213/1998 privind bunurile proprietate publică. În prezent, această reorganizare se face prin hotărâre a Guvernului.

În ședințele separate din 17, 24 și 31 martie 2026, Comisia pentru constituționalitate, Comisia pentru agricultură, industrie alimentară și dezvoltare rurală și Comisia pentru învățământ, știință și inovare au hotărât, cu unanimitatea voturilor membrilor prezenți, să adopte un **raport comun de respingere a legii** trimise la promulgare.

Prin Decizia nr. 740 din 10 decembrie 2025, publicată în Monitorul Oficial României, Partea I nr. 164 din 04 martie 2026, **Curtea Constituțională a admis obiecția de neconstituționalitate și a constatat că Legea** privind completarea art. III din Legea nr. 72/2011 pentru modificarea și completarea Legii nr. 45/2009 privind organizarea și funcționarea Academiei de Științe Agricole și Silvicultură "Gheorghe Ionescu-Șișești" și a sistemului de cercetare-dezvoltare din domeniile agriculturii, silviculturii și industriei alimentare **este neconstituțională, în ansamblul său.**

Membrii celor trei comisii, reexaminând legea trimisă la promulgare în raport cu considerentele expuse în **Decizia Curții Constituționale nr. 740/2025**, au reținut următoarele:

- în motivarea sesizării de neconstituționalitate, Președintele României susține că excluderea operațiunilor de reorganizare a unor unități de cercetare-dezvoltare de la obligația identificării clare a bunurilor imobile prin sistemul de cadastru și de carte funciară echivalează cu suprimarea unei garanții esențiale a dreptului de proprietate. Această garanție privește atât dreptul de proprietate privată, protejat de art. 44 din Constituție, cât și dreptul de proprietate publică, reglementat de art. 136 din Legea fundamentală, motiv pentru care norma legală criticată apare ca fiind contrară ambelor dispoziții constituționale;
- aplicarea prevederilor legii supuse controlului de constituționalitate poate genera situații în care determinarea suprafețelor unor terenuri aflate în administrarea unităților de cercetare-dezvoltare să afecteze dreptul de proprietate privată al unor terți. Totodată, în absența unei identificări precise a elementelor tehnice, economice și juridice ale imobilelor, există riscul ca patrimoniul public al statului român să fie prejudiciat;
- autorul sesizării a arătat că "instituirea posibilității ca reorganizarea unor unități de cercetare-dezvoltare să privească terenuri agricole neidentificate prin cărți funciare generează o insecuritate juridică și poate reprezenta atât sursa unor încălcări ale dreptului de proprietate publică sau privată, cât și sursa unor litigii rezultate chiar din aplicarea normei deduse controlului de constituționalitate";
- modificările introduse prin legea criticată derogă, implicit, de la cadrul normativ general instituit de Legea nr. 7/1996 *cadastrului și a publicității imobiliare*, în ceea ce privește regulile referitoare la identificarea și evidența juridică a imobilelor prin sistemul de cadastru și publicitate imobiliară;
- având în vedere obiectul său de reglementare, Legea nr. 7/1996 are caracter de lege organică, respectiv regimul general al proprietății, ce cade sub incidența art. 73 alin. (3) lit. m) din Constituție.
- astfel, în situația instituirii unei derogări de la legea menționată, actul normativ criticat ar fi trebuit adoptat cu majoritatea cerută pentru legile organice, în conformitate cu art. 76 alin. (1) din Constituție, potrivit art. 63 alin. (1) teza a doua din Legea nr. 24/2000 *privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative*, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

➤ în speță, Curtea a reținut că prevederile legale criticate instituie o derogare de la prevederile generale de rangul legii organice aplicabile în materia înscrierii în cartea funciară a bunurilor imobile din domeniul public al statului și a arătat că "din examinarea fișei referitoare la procedura legislativă desfășurată cu privire la legea criticată, ulterior cererii de reexaminare formulate de Președintele României, la nivelul ambelor Camere ale Parlamentului, contrar art. 73 alin. (3) lit. m) din Constituție, legea criticată a fost tratată ca fiind parte din categoria legilor ordinare. În același timp, legea a fost adoptată de Senat, în calitate de primă Cameră sesizată, cu 78 de voturi pentru, 1 vot contra și 24 de abțineri. Camera Deputaților, în calitate de Cameră decizională, a adoptat legea cu 257 de voturi pentru, 0 voturi contra și 34 de abțineri.

➤ în raport cu această observație, Curtea a constatat că la adoptarea acestei legi, **"votul final acordat a întrunit majoritatea necesară pentru adoptarea legilor organice,** prevăzut de art. 76 alin. (1) din Constituție, atât la nivelul primei Camere sesizate, cât și la nivelul Camerei decizionale" și a apreciat că "critica referitoare la încălcarea dispozițiilor art. 76 alin. (1) din Constituție nu este de natură să conducă per se la constatarea neconstituționalității legii supuse controlului de constituționalitate";

➤ Curtea a constatat că "abaterea de la exigența înscrierii în cartea funciară, permisă de legea criticată în cazul reorganizării unităților de cercetare-dezvoltare ce constituie obiectul prevederilor Legii nr. 45/2009, prin raportare la un termen incert ("până la finalizarea lucrărilor de înscriere în sistemul integrat de cadastru și carte funciară a bunurilor imobile din domeniul public al statului aflate în administrarea unităților de cercetare-dezvoltare"), inclusiv în cazul modificărilor inventarului centralizat al bunurilor din domeniul public al statului, **vulnerabilizează proprietatea publică și reflectă o diminuare a rolului statului de a ocroti și garanta prin lege proprietatea publică,** fiind astfel încălcate dispozițiile art. 136 alin. (2) din Constituție";

➤ Curtea a reținut că prevederile legale criticate permit reorganizarea unităților de cercetare-dezvoltare, fără ca aceasta să fie condiționată de existența cărților funciare, inclusiv în cazul modificărilor inventarului centralizat al bunurilor din domeniul public al statului. Potrivit art. III alin. (1) din Legea nr. 72/2011, reorganizarea unităților de cercetare-dezvoltare ce formează obiectul prevederilor Legii nr. 45/2009 se face prin hotărâre a Guvernului;

➤ În consecință, Curtea a constatat că, "prin modul defectuos de redactare cu privire la mecanismul derogatoriu instituit, Legea privind completarea art. III din Legea nr. 72/2011 pentru modificarea și completarea Legii nr. 45/2009 privind organizarea și funcționarea Academiei de Științe Agricole și Silvicultură "Gheorghe Ionescu-Șișești" și a sistemului de cercetare-dezvoltare din domeniile agriculturii, silviculturii și industriei alimentare **încalcă dispozițiile art. 1 alin. (3) și (5), ale art. 135 alin. (2) lit. b)-e) și ale art. 136 alin. (2) din Constituție.**"

În conformitate cu prevederile alin. (4) al art. 147 din Constituție, deciziile Curții Constituționale sunt general obligatorii și au putere numai pentru viitor, de la data publicării lor în Monitorul Oficial al României.

În consecință, **Comisia pentru constituționalitate, Comisia pentru agricultură, industrie alimentară și dezvoltare rurală și Comisia pentru învățământ, știință și inovare supun spre dezbateră și adoptare, plenului Senatului, raportul comun de respingere a Legii** privind completarea art.III din Legea nr.72/2011 pentru modificarea și completarea Legii nr.45/2009 privind organizarea și funcționarea Academiei de Științe Agricole și Silvicultură "Gheorghe Ionescu-Șișești" și a sistemului de cercetare-dezvoltare din domeniile agriculturii, silviculturii și industriei alimentare.

În raport cu obiectul de reglementare, legea face parte din categoria legilor **organice** și urmează a fi adoptată în conformitate cu prevederile art. 76 alin. (1) din Constituția României, republicată.

Potrivit prevederilor art. 75 alin. (1) din Constituția României, republicată, și ale art. 92 alin. (7) pct. 2 din Regulamentul Senatului, republicat, cu modificările și completările ulterioare, **Senatul este primă Cameră sesizată.**

Președinte,

Senator [redacted]
Nadia-Cosmina CERVA

Secretar,

Senator
Corneliu NEGRU

Președinte,

Senator [redacted]
Sebastian CERNIC

Secretar,

Senator
NOVAK Levente

Președinte,

Senator
Ștefan PĂLĂRIE

Secretar,

Senator
Monica-Cristina ANISIE