

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
534/04.09.2018

1761
2008 20R



GVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

Biroul permanent al Senatului
Bp. 304 / 30.08.2018

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea și completarea articolului 49 din Legea nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice*, inițiată de domnul deputat ALDE Ștefan-Alexandru Băișanu (Bp. 304/2018).

I. Principalele reglementări

Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea *Legii nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice, cu modificările și completările ulterioare*, în sensul includerii în categoria perioadelor asimilate ca stagiul de cotizare în sistemul public de pensii a perioadelor în care beneficiarii au desfășurat activități de voluntariat în cadrul unei organizații, persoană juridică de drept public sau privat, fără scop lucrativ, indiferent dacă în perioadele respective au realizat sau nu stagii de cotizare.

Potrivit legii, perioadele asimilate sunt valorificate pentru obținerea prestațiilor de asigurări sociale, inclusiv la calculul punctajului mediu anual utilizat la stabilirea drepturilor de pensie pentru beneficiari.

Potrivit *Expunerii de motive*, „În sistemul unitar de pensii sunt trecute o serie de categorii de asimilări ale stagiului de cotizare pentru diverse categorii dar pentru activitățile de voluntariat nu sunt prevăzute anumite reglementări. Există la ora actuală câteva mii de organizații

neguvernamentale active în România și, desigur, o bună parte dintre ele lucrează cu voluntari, dar nu întotdeauna cu eficiență modificarea dorită”.

II. Observații

1. Conform prevederilor art. 3 lit. a) din *Legea nr. 78/2014 privind reglementarea activității de voluntariat în România, cu modificările ulterioare*, „voluntariatul reprezintă participarea voluntarului persoană fizică la activități de interes public desfășurate în folosul altor persoane sau al societății, organizate de către persoane juridice de drept public sau de drept privat, fără remunerație, individual sau în grup”.

Potrivit art. 10 alin. (2) din *Legea nr. 78/2014*, „Activitatea de voluntariat se consideră experiență profesională și/sau în specialitate, în funcție de tipul activității, dacă aceasta este realizată în domeniul studiilor absolvite”.

Având în vedere faptul că activitatea de voluntariat este considerată experiența profesională și/sau în specialitate, în funcție de tipul activității, dacă este realizată în domeniul studiilor absolvite, precum și faptul că aceasta este o activitate benevolă, desfășurată în cadrul unor raporturi juridice, altele decât raportul juridic de muncă, considerăm că nu se justifică recunoașterea perioadei în care o persoană desfășoară activitate de voluntariat ca perioadă de vechime, respectiv ca perioadă asimilată.

2. Precizăm faptul că, în prezent, este demarată o amplă activitate de reevaluare a legislației sistemului public de pensii, studiindu-se aprofundat cerințele asigurării pentru toți pensionarii, a unor venituri echitabile în raport cu necesitățile vieții, corelate cu aportul avut în timpul vieții active la bugetul asigurărilor sociale de stat. Astfel, se urmărește identificarea celor mai potrivite modalități de reformare a sistemului pensiilor.

Propunerea făcută, referitoare la recunoașterea perioadei în care o persoană desfășoară activitate de voluntariat ca perioadă asimilată stagiului de cotizare, a fost reținută și urmează să fie analizată cu deosebită atenție, în cadrul activității de reevaluare a legislației sistemului public de pensii, în condițiile asigurării sustenabilității financiare pe termen mediu și lung a sistemului public de pensii.

De asemenea, considerăm că o astfel de propunere necesită o atentă analiză pentru a nu crea noi inechități în sistemul de pensii, mai ales în situația în care nu se reglementează perioada maximă de timp care ar putea

fi valorificată ca stagiu asimilat.

Precizăm faptul că, la elaborarea noii legi a pensiilor există preocuparea permanentă, pentru restabilirea încrederii în sistemul public de pensii și, totodată, pentru asigurarea unor pensii adecvate și viabile pe termen lung.

De altfel, proiectul noii legi a pensiilor va fi supus, conform legii, dezbaterii publice, prilej cu care vor fi analizate, sub aspectul legalității și al oportunității, toate propunerile din partea cetățenilor, a asociațiilor legal constituite ale acestora și din partea oricăror altor persoane interesate de acest proiect.

Reanalizarea legislației sistemului public de pensii constituie o preocupare permanentă pentru identificarea soluțiilor oportune care să determine eliminarea nemulțumirilor create de prevederile actuale.

3. Precizăm că aplicarea măsurilor propuse determină majorarea cheltuielilor bugetului asigurărilor sociale de stat, prin majorarea cuantumului pensiei ca urmare a creșterii punctajelor medii anuale realizate de asigurați.

Totodată, era necesar să se fi avut în vedere și prevederile art. 138 alin. (5) din *Constituția României, republicată*, potrivit căroră, „*Nicio cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare*”.

De asemenea, era necesar să se precizeze sursa de finanțare pentru fiecare obiectiv de cheltuieli bugetare preconizat.

Potrivit dispozițiile art. 15 alin. (1) din *Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare*, „*În cazurile în care se fac propuneri de elaborare a unor proiecte de acte normative/măsuri/politici a căror aplicare atrage micșorarea veniturilor sau majorarea cheltuielilor aprobate prin buget, se va întocmi o fișă financiară, care va respecta condițiile prevăzute de Legea nr. 69/2010. În această fișă se înscriu efectele financiare asupra bugetului general consolidat, care trebuie să aibă în vedere:*

a) *schimbările anticipate în veniturile și cheltuielile bugetare pentru anul curent și următorii 4 ani;*

b) *estimări privind eşalonarea creditelor bugetare și a creditelor de angajament, în cazul acțiunilor anuale și multianuale care conduc la majorarea cheltuielilor;*

c) *măsurile avute în vedere pentru acoperirea majorării cheltuielilor sau a minusului de venituri pentru a nu influența deficitul bugetar*”.

În raport de aceste dispoziții legale, era necesar să se precizeze mijloacele necesare pentru acoperirea cheltuielilor, precum și efectele asupra bugetului general consolidat.

De altfel, această obligație este prevăzută și de art. 15 alin. (1) din *Legea responsabilității fiscal-bugetare nr. 69/2010, republicată, cu modificările ulterioare*, astfel „În cazul propunerilor de introducere a unor măsuri/politici/inițiative legislative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, inițiatorii au obligația să prezinte:

a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din *Legea nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare*, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată;

b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară”.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,


Viorica DÂNCILĂ
PRIM-MINISTRU

Domnului senator Călin-Constantin-Anton **POPESCU-TĂRICEANU**
Președintele Senatului