



PARLAMENTUL ROMÂNIEI
560/14.11.2018

Parlamentul României

Senat

Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital

Nr. XXII/ 499 / 13.11.2018

RAPORT

la Propunerea legislativă pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.74/2013 privind unele măsuri pentru îmbunătățirea și reorganizarea activității Agenției Naționale de Administrare Fiscală, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative

L560/2018

În conformitate cu prevederile art.70 din Regulamentul Senatului, republicat, cu modificările și completările ulterioare, Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital, prin adresa **L560/2018**, a fost sesizată de către Biroul permanent al Senatului, în vederea dezbaterii și elaborării raportului asupra propunerii legislative menționate, inițiată de Antal István-Loránt - senator UDMR; Császár Károly Zsolt - senator UDMR; Cseke Attila-Zoltan - senator UDMR; Derzsi Ákos - senator UDMR; Fejér László-Ödön - senator UDMR; Novák Csaba-Zoltán - senator UDMR; Tánczos Barna - senator UDMR; Turos Lóránd - senator UDMR; Ambrus Izabella-Agnes - deputat UDMR; Antal István-János - deputat UDMR; Bende Sándor - deputat UDMR; Benedek Zacharie - deputat UDMR; Benkő Erika - deputat UDMR; Biro Zsolt-Istvan - deputat UDMR; Bumb Sorin-Ioan - deputat PNL; Cosma (Abu-Amra) Lavinia-Corina - deputat USR; Csép Éva-Andrea - deputat UDMR; Erdei-Dolóczki István - deputat UDMR; Kelemen Hunor - deputat UDMR; Korodi Attila - deputat UDMR; Kulcsár-Terza József-György - deputat UDMR; Márton Árpád-Francisc - deputat UDMR; Olar Corneliu - deputat PNL; Sebestyén Csaba-István - deputat UDMR; Seres Dénes - deputat UDMR; Szabó Ödön - deputat UDMR; Vasile Daniel - deputat Pro-Europa (minorități); Vass Levente - deputat UDMR.

Propunerea legislativă are ca **obiect de reglementare** reorganizarea Agenției Naționale de Administrare Financiară, prin revenirea la modul de organizare a administrațiilor financiare la nivel județean. Astfel, se înființează direcții ale finanțelor publice județene, respectiv a municipiului București, urmând ca direcțiile generale regionale ale finanțelor publice să se desființeze și să fie preluate de structurile nou înființate.

Direcțiile finanțelor publice județene, respectiv a municipiului București preiau ca structuri fără personalitate juridică administrațiile pentru contribuabilii mijlocii, precum și birourile vamale de interior și de frontieră.

Personalul direcțiilor generale regionale ale finanțelor publice se preia și se reîncadrează la direcțiile finanțelor publice județene, respectiv a municipiului București.

Patrimoniul, arhiva, prevederile bugetare, execuția bugetară și orice alte bunuri ale direcțiilor generale regionale ale finanțelor publice sunt preluate de direcțiile finanțelor publice județene.

Comisia pentru muncă, familie și protecție socială și Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări au transmis avize favorabile.

Consiliul Legislativ a avizat favorabil propunerea legislativă.

Consiliul Economic și Social a avizat nefavorabil proiectul de act normativ.

La dezbateră propunerii legislative a participat, în conformitate cu prevederile art.63 din Regulamentul Senatului, republicat, cu modificările și completările ulterioare, Eleodor Mandreș - secretar de stat la Ministerul Finanțelor Publice.

Membrii comisiei au analizat proiectul de lege, avizele și amendamentele și au hotărât, cu unanimitatea voturilor senatorilor prezenți (9 voturi „pentru”) să adopte **raport de admitere cu amendamentele prezentate în anexă.**

Amendamentele sunt de competența decizională a Camerei Deputaților.

Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital supune spre dezbateră și adoptare, Plenului Senatului, raportul de admitere cu amendamentele admise și propunerea legislativă.

În raport cu obiectul de reglementare, propunerea legislativă face parte din categoria legilor **ordinare** și urmează a fi adoptată în conformitate cu prevederile art.76 alin.(2) din Constituția României.

Potrivit prevederilor art.75 alin.(1) din Constituția României și ale art.92 din Regulamentul Senatului, republicat, cu modificările și completările ulterioare, **Senatul este prima Cameră sesizată.**

Președinte,

Senator ~~Viorel~~ Arcaș



Secretar,

Senator ~~Romulus~~ Bîlacu



Amendamente admise

la propunerea legislativă pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.74/2013 privind unele măsuri pentru îmbunătățirea și reorganizarea activității Agenției Naționale de Administrare Fiscală, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative

L560/2018

Nr. crt.	Text proiect de lege	Text propunere legislativă L560/2018	Amendamente	Motivație
1.		Art.I. Ordonanța de urgență nr. <u>74/2013</u> privind unele măsuri pentru îmbunătățirea și reorganizarea activității Agenției Naționale de Administrare Fiscală, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 389 din 29 iunie 2013, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.144/2014, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:	Art.I. Ordonanța de urgență a Guvernului nr. <u>74/2013</u> privind unele măsuri pentru îmbunătățirea și reorganizarea activității Agenției Naționale de Administrare Fiscală, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 389 din 29 iunie 2013, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.144/2014, cu modificările și completările ulterioare, se modifică după cum urmează:	În acord cu observațiile Consiliului Legislativ.
2.	Art. 10 (1)Începând cu data intrării în vigoare a hotărârii Guvernului prevăzută la art. 13 alin. (1) se înființează în subordinea Agenției direcțiile generale regionale ale finanțelor publice, instituții publice cu personalitate juridică, și care sunt conduse, prin derogare de la dispozițiile Legii nr. 188/1999,	1. Articolul 10 se modifică și va avea următorul cuprins: (1) În subordinea Agenției se înființează direcțiile finanțelor publice județene, respectiv a municipiului București, cu sediul în municipiile reședință de județ, respectiv municipiul București, instituții publice cu personalitate juridică.	1. Articolul 10 se modifică și va avea următorul cuprins: (1) nemodificat.	Amendamentele au fost admise de comisia pentru buget, finanțe cu unanimitatea voturilor senatorilor prezenți (9 voturi „pentru”)

republicată, cu modificările și completările ulterioare, de un director general, funcționar public. (2) Direcțiile generale regionale ale finanțelor publice se înființează prin transformarea direcției generale a finanțelor publice a județului în care va fi stabilit sediul direcției generale regionale, prin fuziunea prin absorbție a celorlalte direcții generale județene ale finanțelor publice din aria de competență stabilită potrivit prevederilor alin. (3). (3) Orașele în care au sediul direcțiile generale regionale ale finanțelor publice, aria de competență a acestora, precum și lista direcțiilor generale județene ale finanțelor publice care se reorganizează ca direcții generale regionale ale finanțelor publice se stabilesc prin hotărâre a Guvernului. (4) Direcțiile generale regionale ale finanțelor publice, înființate potrivit prevederilor alin. (3), preiau activitatea și competențele tuturor direcțiilor generale județene ale finanțelor publice absorbite din aria de competență, precum și a tuturor structurilor teritoriale subordonate acestora. (5) Direcțiile generale regionale ale finanțelor publice preiau prin fuziune	(2) Cele 8 direcții generale regionale ale finanțelor publice din municipiile unde le-a fost stabilit sediul se desființează și se preiau prin fuziune prin absorbție de către direcțiile finanțelor publice județene, respectiv a municipiului București. (3) Atribuțiile direcțiilor generale regionale ale finanțelor publice se preiau de către direcțiile finanțelor publice județene, respectiv a municipiului București potrivit ariei teritoriale de competență. (4) Direcțiile finanțelor publice județene, respectiv a municipiului București preiau ca structuri fără personalitate juridică administrațiile pentru contribuabilii mijlocii, precum și birourile vamale de interior și de frontier, potrivit ariei teritoriale de competență. (5) Personalul direcțiilor generale regionale ale finanțelor publice se preia	(2) Cele opt direcții generale regionale ale finanțelor publice se desființează și devin prin divizare direcții ale finanțelor publice județene, respectiv a municipiului București. (3) nemodificat. (4) nemodificat. (5) Personalul direcțiilor generale regionale ale finanțelor publice se	
--	---	---	--

prin absorbție direcțiile regionale pentru accize și operațiuni vamale, direcțiile județene și a municipiului București pentru accize și operațiuni vamale din aria de competență stabilită potrivit prevederilor alin. (3). (6) Modul de organizare și funcționare a direcțiilor generale regionale ale finanțelor publice, precum și a structurilor subordonate ale acestora se stabilește prin ordin al președintelui Agenției, cu avizul Ministerului Finanțelor Publice, în cazul structurilor coordonate metodologic de structurile de specialitate din aparatul propriu al ministerului. (7) Direcțiile generale județene ale finanțelor publice care se reorganizează prin fuziune prin absorbție în cadrul direcțiilor generale regionale ale finanțelor publice își pierd personalitatea juridică. (8) Personalul direcțiilor generale ale finanțelor publice, precum și personalul direcțiilor regionale pentru accize și operațiuni vamale, direcțiilor județene și a municipiului București pentru accize și operațiuni vamale, care	și se reîncadrează la direcțiile finanțelor publice județene, respectiv a municipiului București, în limita numărului de posturi aprobat, în condițiile legii, și cu respectarea prevederilor Legii nr.188/1999 privind Statutul funcționarilor publici, republicată, după caz, cu modificările și completările ulterioare.	preia și se reîncadrează la direcțiile finanțelor publice județene, respectiv a municipiului București, în limita numărului de posturi aprobat, în condițiile legii. (6) Modul de organizare și funcționare a direcțiilor finanțelor publice județene, respectiv a municipiului București, se stabilește prin ordin al președintelui Agenției, cu avizul Ministerului Finanțelor Publice, în cazul structurilor coordonate metodologic de structurile de specialitate din aparatul propriu al ministerului. (7) Direcțiile finanțelor publice județene, respectiv a municipiului București, dobîndesc personalitate juridică. (8) Personalul direcțiilor generale regionale ale finanțelor publice care se desființează prin divizare este preluat în cadrul direcțiilor finanțelor publice județene, respectiv a municipiului București	
--	---	---	--

	se reorganizează prin fuziune prin absorbție, se preia în cadrul direcțiilor generale regionale ale finanțelor publice, în limita numărului de posturi aprobat, în condițiile legii.		nou constituite, în limita numărului de posturi aprobat, în condițiile legii. Autor: Senator PSD Ștefan Mihu	
3.	Art. 11 (1) Patrimoniul, arhiva, prevederile bugetare, execuția bugetară până la data reorganizării și orice alte bunuri ale Autorității Naționale a Vămirilor și ale direcțiilor generale ale finanțelor publice județene sunt preluate de Agenție și direcțiile generale regionale ale finanțelor publice, după caz. (2) Procedurile aflate în derulare la nivelul Autorității Naționale a Vămirilor, precum și la nivelul direcțiilor generale ale finanțelor publice care se reorganizează vor fi continuate de Agenție, respectiv de direcțiile generale regionale ale finanțelor publice, după caz, care se subrogă în drepturile și obligațiile acestora, actele îndeplinite anterior rămânând valabile. (3) Pentru litigiile aflate pe rolul instanțelor judecătorești, indiferent de faza de judecată, Agenția și direcțiile generale regionale ale finanțelor publice se subrogă în toate drepturile și obligațiile Autorității Naționale a	2. Articolul 11 se modifică și va avea următorul cuprins: (1) Patrimoniul, arhiva, prevederile bugetare, execuția bugetară și orice alte bunuri ale direcțiilor generale regionale ale finanțelor publice sunt preluate de direcțiile finanțelor publice județene care le-au fost subordonate. (2) Procedurile aflate în derulare la nivelul direcțiilor generale regionale ale finanțelor publice, se continuă de Agenție, respectiv de direcțiile județene ale finanțelor publice, după caz, conform competențelor, actele îndeplinite anterior rămânând valabile. (3) Pentru litigiile aflate pe rolul instanțelor judecătorești, indiferent de faza de judecată, Agenția și/sau direcțiile județene ale finanțelor publice, după caz, se subrogă în toate drepturile și obligațiile aferente, și dobândesc	2. Articolul 11 se modifică și va avea următorul cuprins: (1) Patrimoniul, arhiva, prevederile bugetare, execuția bugetară și orice alte bunuri ale direcțiilor generale regionale ale finanțelor publice sunt preluate de direcțiile finanțelor publice județene. (2) nemodificat. (3) Pentru litigiile aflate pe rolul instanțelor judecătorești, indiferent de faza de judecată, Agenția și/sau direcțiile județene ale finanțelor publice, respectiv a municipiului București, după caz, se subrogă în	

	Vămile și ale direcțiilor generale ale finanțelor publice, după caz, și dobândesc calitatea procesuală a acestora, începând cu data intrării în vigoare a hotărârii Guvernului prevăzută la art. 13 alin. (1). De la aceeași dată, în litigiile în care direcțiile generale ale finanțelor publice județene au fost mandatate să asigure reprezentarea structurilor ierarhic superioare, calitatea de reprezentant al acestora se transmite către direcția generală regională a finanțelor publice care a preluat activitatea direcțiilor generale ale finanțelor publice județene respective. (4)Protocoloalele de predare-preluare vizează predarea-preluarea patrimoniului, arhivei, prevederilor bugetare, execuției bugetare și se încheie în termen de 45 de zile de la data intrării în vigoare a hotărârii Guvernului prevăzute la art.13 alin.(1). Protocolul de predare-primire privind execuția bugetară se efectuează pe baza instrucțiunilor aprobate prin ordin al președintelui Agenției, cu avizul Ministerului Finanțelor Publice.	calitatea procesuală a direcțiilor generale regionale a finanțelor publice. (4) Protocoloalele de predare-preluare a patrimoniului, arhivei, prevederilor bugetare, execuției bugetare prevăzute la alin.(1) se încheie în termen de maximum 60 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi. Protocolul de predare-primire privind execuția bugetară se efectuează pe baza instrucțiunilor aprobate prin ordin al președintelui Agenției, cu avizul Ministerului Finanțelor Publice.	toate drepturile și obligațiile aferente și dobândesc calitatea procesuală a direcțiilor generale regionale a finanțelor publice din care s-au divizat. (4) Protocoloalele de predare-preluare a patrimoniului, arhivei, prevederilor bugetare, execuției bugetare prevăzute la alin.(1) se încheie în termen de 60 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi. Autor: Senator PSD Ștefan Mihu	
4.		Art.II - - În termen de 30 de zile de la intrarea în vigoare a prezentei legi, autoritățile publice emit următoarele acte: a) Ministerul Finanțelor Publice emite	Art.II – (1) Aplicarea prevederilor art.11 alin.(4) se face prin ordin al ministrului finanțelor publice, în termen de 30 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi.	

		ordinul pentru aplicarea prevederilor art. 11 alin. (4); b) Agenția Națională de Administrare Fiscală emite, cu avizul Ministerului Finanțelor Publice, ordinul privind aplicarea prevederilor art. 11 alin. (4); c) Agenția Națională de Administrare Fiscală emite, cu avizul Ministerului Finanțelor Publice și al Ministerului Muncii și Justiției Sociale ordinul privind modalitatea de reîncadrare a personalului prevăzut la art. 10 alin.(5).	Instrucțiunile pe baza cărora se încheie protocolul de predare-primire privind execuția bugetară se aprobă prin ordin al președintelui Agenției Naționale de Administrare Fiscală, cu avizul Ministerului Finanțelor Publice. (2) Modalitatea de reîncadrare a personalului prevăzut la art.10 alin.(5) se stabilește prin ordin al președintelui Agenției Naționale de Administrare Fiscală, cu avizul Ministerului Finanțelor Publice și al Ministerului Muncii și Justiției Sociale. Autor: Senator PSD Ștefan Mihu	
--	--	---	--	--