



AVIZ

**referitor la propunerea legislativă pentru modificarea Ordonanței
Guvernului nr.21/1992 privind protecția consumatorilor**

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea Ordonanței Guvernului nr.21/1992 privind protecția consumatorilor (b334/2.07.2019), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.XXXV/3976/4.07.2019 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr.D648/5.07.2019

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect modificarea Ordonanței Guvernului nr.21/1992 privind protecția consumatorilor, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în sensul dispunerii unor măsuri de reorganizare a Autorității Naționale pentru Protecția Consumatorilor.

Prin obiectul său de reglementare, propunerea legislativă se încadrează în categoria legilor ordinare, iar în aplicarea prevederilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Menționăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se poate pronunța asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. Întrucât propunerea legislativă are implicații asupra bugetului de stat, este obligatorie solicitarea unei informări din partea Guvernului, în conformitate cu dispozițiile art.111 alin.(1) teza a doua din Constituție.

De asemenea, trebuie respectate prevederile art.33 din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, care reglementează obligativitatea efectuării **studiului de impact**.

Totodată, în considerarea dispozițiilor art.15 din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010, republicată, fiind vorba de o inițiativă a cărei adoptare poate atrage majorarea cheltuielilor bugetare, inițiatorii trebuie să prezinte fișa financiară prevăzută la art.15 din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare.

Precizăm că, prin **Decizia nr.331/2019**, Curtea Constituțională a reținut că, *„lipsind fișa financiară (inițială și reactualizată) nu se poate trage decât concluzia că la adoptarea legii s-a avut în vedere o sursă de finanțare incertă, generală și lipsită de un caracter obiectiv și efectiv, nefiind așadar reală ”*.

4. Ca observație de ordin general, precizăm că, potrivit art.6 din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, proiectul de act normativ trebuie să instituie reguli **necesare, suficiente** și posibile care să conducă la o cât mai mare stabilitate și **eficiență legislativă**.

În acest context, menționăm că normele propuse prin proiect nu sunt suficiente pentru „desființarea celor opt comisariate regionale”, fiind necesar ca proiectul să cuprindă norme exprese în acest sens, precum și dispoziții referitoare la modul de preluare a personalului de către comisariatele județene și cel al municipiului București, precum și a patrimoniului comisariatelor regionale desființate. Precizăm că numai în măsura existenței unor norme exprese ar putea fi aplicabile prevederile propuse pentru art.II alin.(2), referitoare la încheierea protocoalelor de predare-primire și la reîncadrarea personalului.

Față de cele de mai sus, pentru o reglementare corectă și completă și pentru asigurarea aplicării în practică a noii reglementări, este necesar ca proiectul să fie completat în mod corespunzător.

5. La **art.I partea introductivă**, pentru respectarea uzanțelor normative în cazul actelor republicate, sintagma „aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.37/2003” se va elimina. Totodată, întrucât prin reglementarea preconizată se intervine numai prin operațiunea de modificare, este necesar ca sintagma „și se completează” să fie eliminată.

6. La **partea dispozitivă a pct.1**, întrucât intervenția legislativă este deja menționată la partea introductivă a art.I, expresia „se modifică” se va elimina.

Pe de altă parte, pentru respectarea exigențelor normative, în debutul **normei propuse**, se va insera abrevierea „**Art. 27**”.

La **alin.(1) al art.27**, pentru asigurarea unei reglementări complete, este necesar ca textul să precizeze în mod expres că Autoritatea Națională pentru Protecția Consumatorilor este organ de specialitate al administrației publice centrale **cu personalitate juridică**.

La **alin.(3)**, textul trebuie reformulat, întrucât calitatea de ordonator de credite aparține **conducătorului** persoanei juridice, așa cum s-a reținut la alin.(2).

7. La **art.II alin.(1)**, pentru un plus de rigoare normativă, sintagma „de la intrarea în vigoare” se va redacta sub forma „de la **data intrării** în vigoare”.

Totodată, pentru concizia exprimării, sintagma „*elaborează și aprobă modificarea Hotărârii Guvernului nr.700/2012 privind...*” trebuie înlocuită cu formularea „**va modifica în mod corespunzător Hotărârea Guvernului nr.700/2012 privind...**”.

La **alin.(2)**, sintagma „iar președintele aprobă ordinele privind încheierea protocoalelor.....și a bugetului aprobat” trebuie reformulată în raport cu noile dispoziții ale proiectului privind transferul patrimoniului către comisariatele județene, ținându-se seama de faptul că, potrivit art.27 alin.(3), acestea au personalitate juridică.

8. Având în vedere că demersul legislativ propune o nouă intervenție asupra actului normativ de bază, precum și faptul că acesta a mai suportat anterior multiple intervenții legislative de amploare, recomandăm completarea proiectului cu un articol distinct, marcat ca **art.III**, care să cuprindă dispoziția de republicare, în următoarea formulare:

„**Art.III.** – Ordonanța Guvernului nr. 21/1992 privind protecția consumatorilor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.11/1994, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.208 din 28 martie 2007, cu modificările și completările ulterioare, inclusiv cu cele aduse prin prezenta lege, se va republica în Monitorul Oficial al României, Partea I, dându-se textelor o nouă numerotare.”

PREȘEDINTE
dr. Dragoș ILIESCU



București

Nr. 625/19.07.2019

O.G. nr. 21/1992

M. Of. nr. 212/28 aug. 1992

Ordonanță privind protecția consumatorilor

aprobată cu modificări și completări L. nr. 11/1994
prin

M. Of. nr. 65/14 mar. 1994

1 republicare cu
renumerotare

M. Of. nr. 208/28 mar. 2007

Ordonanță privind protecția consumatorilor

2 modificări prin

L. nr. 363/2007

M. Of. nr. 899/28 dec. 2007

Lege privind combaterea practicilor incorecte ale comercianților în relația cu consumatorii și armonizarea reglementărilor cu legislația europeană privind protecția consumatorilor

*modifică art.2 pct.2 și 23, art.3 lit. e), art.7 lit. c) liniuța a 4-a, art.10 lit. g), art.20 alin.(1), titlul cap. VI, art.30, art.31, art.32 partea introductivă, art.33, art.34, art.35, art.36 partea introductivă, art.37 partea introductivă, art.37 lit. c), art.38, art.39 alin.(1) partea introductivă, art.41, art.42, art.43, art.45 lit. c), art.47, art.50 alin.(1) lit. c), art.55 pct.2 lit. d), art.60 alin.(1), art.66 lit. f), art.68;
introduce art.39_1;
abrogă art.7 lit. a) prima liniuță, art.7 lit. c) liniuța a 5-a, art.37 lit. f) și j), art.66 lit. h)*

3 modificări prin

O.U.G. nr. 174/2008

M. Of. nr. 795/27 nov. 2008

Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative privind protecția consumatorilor

*modifică art. 1 alin. (1), art. 2 pct. 18, art. 5, art. 7 lit. a) liniuța a 4-a, art. 7 lit. c) liniuța a 4-a, art. 10 lit. a), b), c), f) și h), art. 12, art. 13, art. 14, art. 15, art. 17, art. 19, art. 20 alin. (1), (2) și (4), art. 36 lit. c), art. 50 alin. (1) lit. a), c) și d), art. 51 alin. (1), art. 53, art. 55 pct. 1 lit. b), art. 56 alin. (2) lit. b), art. 56 alin. (4) lit. d);
introduce pct. 18_1 și pct. 24-30 la art. 2, liniuța a 6-a la art.7 lit. a), art. 9_1 - 9_11, lit. i) la art. 10, alin. (6) și (7) la art. 20, lit. e) și f) la art. 50 alin. (1), alin. (6) și (7) la art. 51, lit. d) - k) la art. 55 pct. 1, lit. g) și h) la art. 56 alin. (2);
abrogă art. 56 alin. (3) lit. c)*

4 modificări prin

O.U.G. nr. 71/2011

M. Of. nr. 637/6 sep. 2011

Ordonanță de urgență pentru modificarea unor acte normative în vederea eliminării prevederilor referitoare la acordarea de stimulente pentru personalul din sectorul bugetar

aprobată prin L. nr. 17/2012

M. Of. nr. 20/10 ian. 2012

modifică art. 28 alin. (3)

5 modificări prin

O.U.G. nr. 34/2014

M. Of. nr. 427/11 iun. 2014

Ordonanță de urgență privind drepturile consumatorilor în cadrul contractelor încheiate cu profesioniștii, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative

aprobată cu modificări prin L. nr. 157/2015

M. Of. nr. 449/23 iun. 2015

abrogă art. 2 pct. 8

625

- 6 modificări prin O.G. nr. 37/2015 M. Of. nr. 654/28 aug. 2015 *modifică art. 2 pct. 15, art. 9, art. 56 alin. (3) lit. a);*
Ordonanță pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul protecției consumatorilor
aprobată cu modificări și L. nr. 51/2016 M. Of. nr. 257/6 apr. 2016 *abrogă art. 2 pct. 22*
completări prin
- 7 modificări prin L. nr. 51/2016 M. Of. nr. 257/6 apr. 2016 *modifică art. 56 alin. (3) lit. a)*
Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 37/2015 pentru modificarea unor acte normative din domeniul protecției consumatorilor