



AVIZ

referitor la proiectul de Ordonanță de urgență privind întărirea capacității administrative a sistemului sanitar

Analizând proiectul de **Ordonanță de urgență privind
întărirea capacității administrative a sistemului sanitar**, transmis
de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.70/02.04.2020 și
înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr.D328 din 02.04.2020,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2)
din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu
următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de ordonanță de urgență are ca obiect stabilirea unor
măsuri privind întărirea capacității administrative a sistemului sanitar
pe perioada instituirii stării de urgență pe teritoriul României, în
contextul situației epidemiologice determinate de răspândirea
coronavirusului SARS-CoV-2.

Relevăm faptul că prin avizul pe care îl emite Consiliul
Legislativ nu se poate pronunța asupra oportunității soluțiilor
legislative preconizate.

2. Menționăm că proiectul nu este însoțit de avizul de
oportunitate al Secretariatului General al Guvernului privind
promovarea unui asemenea demers legislativ.

Precizăm că, potrivit art.31 alin.(1) din Regulamentul privind
procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și
prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor
de acte normative, precum și a altor documente, în vederea
adoptării/approbării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.561/2009,
ordonanțele de urgență vor fi avizate, în prealabil începerii procedurii

de consultare, din punctul de vedere al oportunității promovării acestora, în sensul motivării situației extraordinare care determină adoptarea actului, dar și a prezentării consecințelor neadoptării actului în regim de urgență.

3. La preambul, primul alineat, sugerăm reformularea sintagmei „infectării cu acest virus”, având în vedere că textul se referă la afecțiunea COVID-19, boală produsă de coronavirusul SARS-CoV-2.

La al șaselea alineat, pentru unitate terminologică, termenul „Covid 19” se va redacta sub forma „COVID-19”.

4. La formula introductivă, pentru respectarea dispozițiilor art.42 alin.(3) teza a 3-a din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, este necesară inserarea, după temeiul din Constituția României în baza căruia Guvernul poate adopta ordonanțe de urgență, a sintagmei „**Guvernul României adoptă prezenta ordonanță de urgență**”.

5. Pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, se impune ca, pentru marcarea articolelor, să fie folosite cifrele arabe „1”, „2” și „3” și nu cele romane „I – III”, specifice actelor normative care au ca obiect modificări ale altor acte normative.

6. Având în vedere că măsurile preconizate prin prezentul proiect de ordonanță de urgență vor fi aplicate pe perioada stării de urgență instituită pe teritoriul României prin Decretul Președintelui României nr.195/2020, norma de trimis din cuprinsul actualului art.I ar trebui să se refere la acest act normativ și nu la „OUG nr.1/1999 privind regimul stării de asediu și regimul stării de urgență, cu modificările și completările ulterioare”, care, de altfel, a constituit temei al adoptării respectivului decret.

7. La actualul art.II alin.(2), pentru o exprimare corectă, sintagma „contractele individuale de muncă pe durată determinată” se va reda corect, astfel: „**contractele individuale de muncă pe perioadă determinată**”.

La alin.(3), pentru o exprimare proprie stilului normativ, propunem ca textul să debuteze, astfel:

„(3) De prevederile alin.(1) și (2) ...”.

La alin.(4), pentru un spor de rigoare normativă, propunem reformularea textului, astfel:

„(4) De prevederile alin.(1) – (3) beneficiază și rezidenții care finalizează stagiul de rezidențiat după încetarea stării de urgență, dar nu mai târziu de **data de 31 octombrie 2020**”.

8. La **actualul art.III alin.(1)**, pentru unitate terminologică, expresia „situației de urgență” trebuie înlocuită cu expresia „**stării de urgență**”. Această observație este valabilă și pentru **alin.(2)**.

De asemenea, pentru a nu se încărca excesiv norma, propunem eliminarea sintagmei „**instituite pe teritoriul României**”.

Totodată, pentru un spor de rigoare normativă, este necesară reformularea sintagmei „prin derogare de la prevederile legale în vigoare” în sensul precizării în mod expres a dispozițiilor legale față de care se instituie regimul derogatoriu.

Pentru claritatea normei, propunem ca sintagma „pentru funcția ocupată” din finalul textului să fie inserată după sintagma „cu stabilirea drepturilor salariale”.

La **alin.(2)**, pentru o exprimare proprie stilului normativ, propunem ca expresia „ca urmare a prevederilor alin.(1)” să fie înlocuită cu expresia „**potrivit** prevederilor alin.(1)”.

De asemenea, pentru claritatea și predictibilitatea normei, propunem înlocuirea sintagmei „încetează de drept în termen de 45 de zile” cu sintagma „încetează de drept **la 45 de zile**”.

9. Semnalăm că în finalul proiectului apare mențiunea „Față de cele menționate, am elaborat prezentul proiect de **Ordonanță de urgență a Guvernului privind întărirea capacității administrative a sistemului sanitar pe care vă rog să-l aprobați**”, urmată de indicarea inițiatorului și a ministrilor care trebuie să avizeze prezentul proiect, mențiune specifică instrumentului de prezentare și motivare.

Precizăm că Nota de fundamentare este înnoțită de o asemenea mențiune, precum și de o parte din semnăturile celor implicați în eleborarea prezentului demers normativ.

Pe cale de consecință, se impune eliminarea respectivei mențiuni din finalul proiectului de ordonanță de urgență.


dr. **Dragoș ILIESCU**


București
Nr.310/3.04.2020

Lege-cadru privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice

¹ promulgată prin D. nr. 580/2017 M. Of. nr. 492/28 iun. 2017

Decret pentru promulgarea Legii-cadru privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice

² modificări prin O.U.G. nr. 91/2017 M. Of. nr. 978/8 dec. 2017
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice

aprobată cu modificări și L. nr. 79/2018 M. Of. nr. 276/28 mar. 2018
completări prin

modifică art. 16 alin. (1), (2) și (10), art. 17, art. 18 alin. (1), art. 25 alin. (2), art. 26 alin. (3), art. 29 alin. (2), art. 38 alin. (3) lit. c), art. 39, art. 40, art. 44 alin. (1) pct. 30, anexele nr. I, V și VIII;

modifică și completează anexele nr. II și IX;

introduce alin. (7) la art. 10, alin. (10_1)-(10_5) la art. 16, alin. (5) și (6) la art. 18, alin. (5) la art. 25 și lit. h) și i) la art. 38 alin. (3)

³ modificări prin L. nr. 79/2018 M. Of. nr. 276/28 mar. 2018

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 91/2017 pentru modificarea și completarea Legii-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice

aproba cu modificări și completări O.U.G. nr. 91/2017 și modifică art. 22, art. 29, art. 38 alin. (3) lit. b) și lit. d), anexa nr. I, anexa nr. II, anexa nr. III, anexa nr. V, anexa nr. VI, anexa nr. VIII, anexa nr. IX;

introduce alin. (10_1) - (10_6) la art. 16, alin. (1_1) și (1_2) la art. 33, lit. d_1) la art. 38 alin. (3), lit. j) la art. 38 alin. (3), completează anexa nr. II, anexa nr. V, anexa nr. VIII, anexa nr. IX

⁴ modificări prin L. nr. 80/2018 M. Of. nr. 276/28 mar. 2018

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 90/2017 privind unele măsuri fiscale-bugetare, modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor

modifică art. 11 alin. (1), art. 38 alin. (3) lit. d), anexa nr. II;
completează anexa nr. VIII

⁵ rectificare M. Of. nr. 328/13 apr. 2018

RECTIFICARE

rectifică anexa nr. VIII

⁶ modificări prin O.U.G. nr. 41/2018 M. Of. nr. 433/22 mai 2018

Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice

aprobată cu modificări și L. nr. 61/2019 M. Of. nr. 296/17 apr. 2019
completări prin

modifică art. 25 alin. (3), art. 38 alin. (3) lit. g), anexa nr. I, anexa nr. II;
introduce alin. (7) și (8) la art. 18, alin. (6) la art. 25, lit. d_2) la art. 38 alin. (3), alin. (6_1) la art. 38

⁷ modificări prin L. nr. 234/2018 M. Of. nr. 850/8 oct. 2018

Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 317/2004 privind Consiliul Superior al Magistraturii

modifică anexa nr. V capitolul VIII art. 12 alin. (2) și (5)

8 modificări prin	L. nr. 287/2018	M. Of. nr. 1029/4 dec. 2018 Lege pentru modificarea și completarea Legii-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice	modifică anexele nr. I, II, V, VIII; completează anexa nr. VIII
9 modificări prin	O.U.G. nr. 107/2018	M. Of. nr. 1058/13 dec. 2018 Ordonanță de urgență privind modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru prorogarea unor termene aprobată prin L. nr. 91/2019	prevederile art. 26 alin. (4)-(6) intră în vigoare la data de 1 ianuarie 2021
10 completat prin	O.U.G. nr. 114/2018	M. Of. nr. 1116/29 dec. 2018 Ordonanță de urgență privind instituirea unor măsuri în domeniul investițiilor publice și a unor măsuri fiscal-bugetare, modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene	introduce alin. (4_1) la art. 38 Prevederile capitolului IV se aplică începând cu data de 1 ianuarie 2019.
11 modificări prin	L. nr. 61/2019	M. Of. nr. 296/17 apr. 2019 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 41/2018 pentru modificarea și completarea Legii-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice	modifică art. 17 alin. (4), anexa nr. I cap. I lit. B art. 4, anexa nr. I cap. I lit. B art. 16, anexa nr. I cap. III lit. B nr. crt. 4, anexa nr. I cap. III lit. C nr. crt. 1 și 3 și anexa nr. VII cap. II art. 10 lit. a); introduce alin. (4_2) la art. 38, alin. (8) la art. 38, alin. (3_1) la anexa nr. II cap. II art. 6, pct. 1_1 la nota din anexa nr. V cap. V, nr. crt. 7_1 la anexa nr. VIII cap. II lit. C la tabelul de la lit. b) și pct. 1_1 la anexa nr. VIII cap. II lit. C la nota tabelului de la lit. b); completează nota de la anexa nr. VIII cap. I lit. A pct. I lit. c)
12 modificări prin	L. nr. 91/2019	M. Of. nr. 354/8 mai 2019 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 107/2018 privind modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru prorogarea unor termene	aprobă O.U.G. nr. 107/2018
13 completat prin	L. nr. 105/2019	M. Of. nr. 392/20 mai 2019 Lege privind modificarea și completarea Legii cadastrului și a publicității imobiliare nr. 7/1996, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative	introduce alin. (1_1) la art. 18
14 modificări prin	O.U.G. nr. 31/2019	M. Of. nr. 403/23 mai 2019 Ordonanță de urgență privind accordarea unor facilități fiscale și pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 11/2018 pentru adoptarea unor măsuri bugetare și pentru modificarea Legii-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice	modifică anexa nr. I a cap. III, lit. E, art. 5 alin. (3)
15 modificări prin	O.U.G. nr. 58/2019	M. Of. nr. 553/5 iul. 2019 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative	modifică anexa nr. I cap. III lit. E

16 modificări prin	L. nr. 131/2019	M. Of. nr. 575/15 iul. 2019 Lege pentru modificarea Legii-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice	<i>modifică anexa nr. I cap. I lit. B art. 16</i>
17 modificări prin	L. nr. 129/2019	M. Of. nr. 589/18 iul. 2019 Lege pentru prevenirea și combaterea spălării banilor și finanțării terorismului, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative	<i>modifică anexa nr. VIII și anexa nr. IX</i>
18 modificări prin	L. nr. 5/2020	M. Of. nr. 2/6 ian. 2020 Legea bugetului de stat pe anul 2020	<i>modifică anexa nr. I</i>
		Publicat și în M. Of. nr. 2 bis/6 ian. 2020	
19 modificări prin	O.U.G. nr. 1/2020	M. Of. nr. 11/9 ian. 2020 Ordonanță de urgență privind unele măsuri fiscal-bugetare și pentru modificarea și completarea unor acte normative	<i>modifică anexele nr. I și VI; introduce alin. (5) la art. 33</i>
20 modificări prin	O.U.G. nr. 23/2020	M. Of. nr. 106/12 feb. 2020 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative cu impact asupra sistemului achizițiilor publice	<i>modifică anexa nr. VIII</i>

O.U.G. nr. 1/1999

M. Of. nr. 22/21 ian. 1999

Ordonanță de urgență privind regimul stării de asediu și regimul stării de urgență

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 453/2004

M. Of. nr. 1052/12 nov. 2004

1 modificări prin L. nr. 453/2004

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 1/1999 privind regimul stării de asediu și regimul stării de urgență

modifică art. 1, art. 2, art. 3, art. 4, art. 7, art. 9, titlul cap. II, art. 13, art. 15, art. 16 alin. (2), art. 18, art. 19, art. 20 partea introductivă și lit. b), d), k) și n), art. 21 alin. (1), art. 22, titlul cap. IV, art. 23 partea introductivă, art. 23 pct. 1 lit. b), art. 23 pct. 2 lit. a) și b), art. 24 partea introductivă și lit. a) - d) și g), titlul cap. V, art. 25 partea introductivă și lit. a), titlul cap. VI, art. 26, art. 27, art. 28, art. 29, art. 30, art. 32, art. 34; introduce art. 3_1, art. 3_2, lit. c_1) la art. 14, art. 20_1, art. 23_1; abrogă art. 6, art. 8, art. 20 lit. p), art. 23 pct. 2 lit. c), art. 25 lit. g) și h), art. 31 alin. (2), art. 35, art. 36

2 aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 453/2004

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 1/1999 privind regimul stării de asediu și regimul stării de urgență

3 modificări prin L. nr. 164/2019

Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 1/1999 privind regimul stării de asediu și regimul stării de urgență

modifică art. 20 lit. l), art. 21 alin. (1), art. 25 lit. c) și d), art. 26 alin. (1) lit. b), art. 26 alin. (2) și art. 28; introduce alin. (2) la art. 9, alin. (3) la art. 21, lit. f_1) la art. 25 și lit. d) la art. 26 alin. (1); abrogă art. 31

4 modificări prin O.U.G. nr. 34/2020

Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 1/1999 privind regimul stării de asediu și regimul stării de urgență

modifică art. 28 și art. 30; introduce art. 28_1 - 28_4, art. 29_1, art. 33_1 și art. 33_2