

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

**Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului
pentru aprobarea programului de finanțare Fondul de acțiune în domeniul
managementului energiei durabile**

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii proiectului de act normativ

1. Descrierea
situației
actuale

La data de 7 decembrie 2009, Parlamentul elvețian a aprobat contribuția financiară nerambursabilă pentru România, în valoare de 181 milioane CHF pentru o perioadă de angajament de 5 ani și o perioadă de plată de până la 10 ani, începând cu data aprobării contribuției de către Parlamentul elvețian.

La nivel național, coordonarea Programului a fost asigurată de Ministerul Finanțelor Publice, în calitate de Unitate Națională de Coordonare, în timp ce controlul financiar și gestionarea fondurilor alocate au fost derulate prin Ministerul Fondurilor Europene, în calitate de Autoritate de Plată.

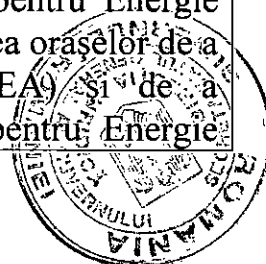
Ministerul Lucrărilor Publice, Dezvoltării și Administrației a îndeplinit rolul de Organism Intermediar pentru implementarea Ariei de Concentrare 4 – „Îmbunătățirea mediului înconjurător”, Programul de Cooperare Elvețiano - Român vizând reducerea disparităților economice și sociale în cadrul Uniunii Europene extinse (PCER).

Unul dintre proiectele finanțate în cadrul Ariei de concentrare 4 a fost și proiectul „Fondul de acțiune în domeniul managementului energiei durabile” (SEAF), cu un buget total de 10.088.710 CHF/40.697.856 lei – grantul elvețian și o perioadă de implementare până în septembrie 2019.

Pentru implementarea proiectului SEAF, Ministerul Lucrărilor Publice, Dezvoltării și Administrației a avut rolul de a asigura coordonarea implementării proiectelor și activităților, în calitate de management SEAF.

Proiectul SEAF a avut două componente de finanțare:

a) Abordarea integratoare Premiul European pentru Energie (EEA), prin care s-au finanțat măsuri pentru stimularea orașelor de a aplica la Premiul European pentru Energie (EEA) și de a elabora/actualiza, după caz, „Planul de Acțiune pentru Energie”



Durabilă”. În cadrul acestei componente, au fost încheiate 18 contracte de finanțare nerambursabilă;

b) Acțiuni privind energia durabilă (proiecte mici), în comunități (orașe) din regiunile sărace/subdezvoltate (Programul orașe sărace), prin care au fost finanțate proiecte de infrastructură de mici dimensiuni (minim 255.000 CHF, dar nu mai mult de 1.275.000 CHF) în domeniul managementului energiei durabile în orașe mici și medii (candidați eligibili selectați pe baza unor indicatori economici stabiliți de Institutul Național de Statistică – rata relativă a sărăciei, venitul pe cap de locuitor, populație).

În cadrul acestei componente, au fost încheiate 12 contracte de finanțare nerambursabilă, din care 9 au vizat modernizare sisteme iluminat public, 2 reabilitare clădiri publice, 1 parc fotovoltaic.

Un număr de 3 proiecte de investiții în infrastructură, contractate pentru finanțare în cadrul acestei componente, nu au putut fi implementate în termenul contractual, și anume:

- „Modernizarea și extinderea iluminatului public în orașul Băneasa, județul Constanța”
- „Realizarea unui parc fotovoltaic în orașul Darabani, județul Botoșani”,
- „Creșterea eficienței energetice a sistemului de iluminat public în orașul Potcoava”.

Astfel, pentru proiectele menționate, nu au fost realizate investițiile de bază, care să asigure atingerea indicatorilor asumați și nici nu au fost realizate plăți, cu excepția comunei Băneasa, județul Constanța, pentru care au fost rambursate o serie de cheltuieli pentru activități de informare și publicitare, traducere autorizată, audit financiar, consultanță în managementul proiectului, proiectare, asistență tehnică și inginerie. Precizăm faptul că, livrabilele rezultate în urma activităților de proiectare, pentru care au fost rambursate o parte din cheltuieli, vor fi utilizate pentru implementarea proiectului.

Acordul de proiect SEAF conține o serie de prevederi cu privire la posibilitatea utilizării sumelor nefolosite în cadrul proiectului, după finalizarea acestuia, prin transfer către Guvernul României, astfel:

„Art. 6.1. Sub rezerva condițiilor prevăzute la art. 6.2, orice porțiune a grantului rămasă neutilizată la finalizarea proiectului va fi transferată de Elveția Autorității de Plată, după îndeplinirea tuturor obligațiilor contractuale de către partea română, după primirea cererii de plată finală transmisă Elveției de către Autoritatea de Plată, precum și primirea și aprobarea de către Elveția a ultimului Raport interimar corespunzător, a Raportului Final al proiectului (inclusiv Raportul Financiar Final) și Raportul Final de Audit Financiar. În



plus, o cerere specifică pentru transferul de fonduri la finalizarea Proiectului va fi înaintată Elveției de către partea română. [...]

Art. 6.2. Transferul oricărei porțiuni neutilizate a Grantului de către Elveția către Autoritatea de Plată este supus următoarelor condiții:

a. Guvernul României este dispus să se asigure și să se angajeze în continuarea obiectivelor prevăzute de SEAF după expirarea Acordului de proiect și, astfel, să aloce fondurile rămase pentru continuarea consolidării managementului energiei durabile în România;

b. Echipa de management SEAF și Comitetul director sunt bine stabilite și funcționează eficient în practică;

c. SEAF este implementat cu succes încă de la început. Până în luna martie 2019, proiectul SEAF a obținut, în general, rezultatele așteptate, astfel cum sunt prevăzute în extrasul din Matricea cadrului logic;

d. Echipa de management SEAF interacționează bine și ia în considerare nevoile tuturor părților implicate, respectiv beneficiarii SEAF, Organismul Intermediar, Unitatea Națională de Coordonare, ministerele de linie, consultanții, RoEEA, precum și partea elvețiană;

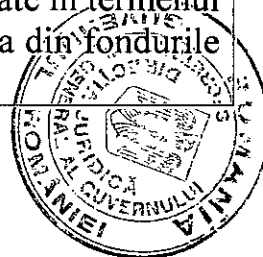
e. O evaluare externă independentă a SEAF, comandată de Organismul Intermediar în colaborare cu SECO / Unitatea Națională de Coordonare, va avea loc. Rezultatele obținute vor fi evaluate în raport cu extrasul final din Matricea cadrului logic (anexa 4 la acordul de proiect). Această evaluare va fi realizată în timp util (la jumătatea anului 2019) ca input pentru SECO și UNC / OI pentru a ajunge la un acord reciproc final cu privire la fondurile neutilizate în cadrul proiectului SEAF.

f. Aprobarea raportului de audit financiar finalizat de Elveția.”

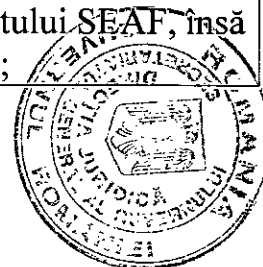
Având în vedere prevederile menționate, Organismul Intermediar constituit la nivelul Ministerului Lucrărilor Publice, Dezvoltării și Administrației a inițiat demersurile necesare pentru înaintarea către partea elvețiană a cererii oficiale de transfer a fondurilor nefolosite în cadrul proiectului SEAF.

Urmare schimbului de scrisori dintre autoritățile române și reprezentanții Secretariatului de Stat pentru Afaceri Economice din cadrul Confederației Elvețiene, s-a decis că toate condiționalitățile prevăzute în acordul de proiect în vederea transferării sumelor neutilizate au fost îndeplinite, iar transferul a fost aprobat cu următoarele condiții:

1. Continuarea implementării celor trei proiecte de investiții în infrastructură anterior descrise, care nu au fost finalizate în termenul contractual anterior, prin asigurarea finanțării acestora din fondurile rămase neutilizate;



	2. Pentru diferența de fonduri, lansarea de către Ministerul Lucrărilor Publice, Dezvoltării și Administrației se realizează prin apel de proiecte adresat comunelor, orașelor și municipiilor din regiunile dezavantajate/subdezvoltate ale României, folosindu-se procedurile în baza cărora au fost selectate proiectele finanțate în cadrul PCER; 3. Asigurarea unei co-finanțări din partea beneficiarilor de 15% din valoarea totală eligibilă a proiectelor; 4. Sub aspectul regulilor aplicabile implementării, menținerea aceluiași mod de lucru, stabilit și aplicat anterior și păstrarea echipei de management constituită la nivelul Ministerului Lucrărilor Publice, Dezvoltării și Administrației; 5. Transmiterea de către partea română a unor rapoarte de progres periodice (semestriale). 6. TVA va fi considerată cheltuială eligibilă dacă nu este recuperată din alte surse. Astfel, la data de 03.04.2020, Secretariatul de Stat pentru Afaceri Economice din cadrul Confederației Elvețiene a inițiat procedurile de transfer către Guvernul României a sumei de 3.750.919,79 CHF și suma a fost transferată statului român, în contul Ministerului Fondurilor Europene, la data de 07.04.2020.
2. Schimbări preconizate	Dezvoltarea durabilă a comunităților din regiunile dezavantajate/subdezvoltate ale României este indispensabil legată de creșterea calității vieții cetățenilor prin investiții în infrastructură care să asigure conservarea resurselor primare, protecția mediului prin reducerea emisiilor de CO₂, fără a afecta echilibrul ecosferei. Având în vedere situația de fapt și drept prezentată mai sus, se impune promovarea în regim de urgență a unui proiect de ordonanță de urgență, pentru a fi reglementată utilizarea sumelor transferate cât și îndeplinirea condiționalităților prin continuarea implementării proiectelor deja începute, pentru care au fost inițiate o serie de demersuri (derulare proceduri achiziție servicii de proiectare și execuție de lucrări și alte servicii conexe, constituire echipă de implementare etc.), precum și identificarea unor proiecte de investiții în infrastructură, în vederea consolidării managementului energiei durabile în comunități mici și/sau sărace. Prin proiectul de act normativ se propune finanțarea de proiecte, astfel: a) pentru continuarea finanțării proiectelor de investiții în infrastructura unităților administrativ-teritoriale Băneasa, jud. Constanța, Potcoava, jud. Olt și Darabani, jud. Botoșani, care au inițiat demersuri pentru implementare în baza proiectului SEAF, însă nu au putut finaliza lucrările în termenul contractual;



b) pentru implementarea unor noi proiecte privind creșterea managementului energiei durabile în comunitățile din regiunile dezavantajate/subdezvoltate ale României, la care se va adăuga suma rămasă neutilizată după efectuarea tuturor plăților/reglajelor de către Ministerul Fondurilor Europene (Autoritatea de Plată în cadrul PCER).

Bugetul programului în suma de 18.217.341,31 lei este compus din:

7. 17 625 758.73 lei - reprezentând sume neutilizate din „Fondul de acțiune în domeniul managementului energiei durabile” (SEAF)

8. 591.582,58 lei reprezentând sold FEC.

Menționăm că utilizarea soldului FEC este reglementată la art.6¹ din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 62/2011 privind stabilirea cadrului financiar general pentru utilizarea contribuției financiare elvețiene nerambursabile acordate României prin intermediul Programului de cooperare elvețiano-român vizând reducerea disparităților economice și sociale în cadrul Uniunii Europene extinse, precum și a contribuției naționale aferente acestei asistențe, cu modificările și completările ulterioare, respectiv „Soldul FEC se face venit la bugetul de stat, într-un cont distinct de venituri bugetare deschis pe numele ordonatorului principal de credite al autorității de plată, și se utilizează de acesta numai pentru cofinanțarea proiectelor implementate în cadrul componentei «Acțiuni în domeniul energiei durabile în comunitățile din regiuni sărace/subdezvoltate - Programul orașe sărace», prin transfer către beneficiarii SEAF, conform contractelor de finanțare”. Întrucât sumele nu au fost utilizate integral, propunem ca sumele rămase să se adauge la sursele de finanțare ale programului.

- Vor fi eligibile la finanțare comunele, orașele și municipiile din regiunile dezavantajate/subdezvoltate ale României și vor fi avute în vedere criterii de selecție (administrative și tehnice) agreeate cu partenerii elvețieni și care să răspundă obiectivelor stabilite cu aceștia.

Pentru continuarea mecanismelor/procedurilor pe modelul aprobat anterior, se propune ca actualul Program FAED să urmeze aceeași abordare, în sensul că lansarea, evaluarea, selecția, monitorizarea, raportarea să fie realizate de MLPDA, prin Echipa de management a programului (în acord cu decizia de transfer), iar contractarea, verificarea conformității achizițiilor publice și plățile să se realizeze de către Ministerul Fondurilor Europene.

De asemenea, beneficiarilor le vor fi solicitate informații specifice cu privire la: previzionarea reducerii consumului de energie, previzionarea producerii de energie din surse regenerabile.



previzionarea reducerii costurilor cu energia, respectiv reducerea/evitarea producerii emisiilor de CO2.

Situația extraordinară și de urgență, a căror reglementare nu poate fi amânată este determinată de următoarele elemente vizează interesul public:

- necesitatea stringentă de identificare a resurselor pentru dezvoltarea durabilă a colectivităților locale, care prezintă o importanță deosebită din punct de vedere economic, social și cultural,

- necesitatea asigurării unui climat investițional pentru localitățile din regiunile dezavantajate/subdezvoltate ale României, care să ducă la creșterea calității vieții cetățenilor prin investiții în infrastructură care să asigure conservarea resurselor primare, protecția mediului prin reducerea emisiilor de CO2, fără a afecta echilibrul ecosferei,

- în situația neadoptării prevederilor referitoare la investițiile în proiecte privind dezvoltarea durabilă a localităților sărace/dezavantajate, consecințele negative care ar putea fi produse constau în imposibilitatea desfășurării unui program investițional concret și coerent care ar conduce pe termen lung la neasigurarea standardelor de calitate a vieții, precum și la neconformarea la legislația europeană în domeniul protecției mediului și neîndeplinirea angajamentelor de reducere a emisiilor,

- în lipsa adoptării prevederilor privind continuarea proiectelor de investiții demarate în anul 2018, în cadrul Programului de Cooperare Elvețiano - Român vizând reducerea disparităților economice și sociale în cadrul Uniunii Europene extinse, dar nefinalizate, consecințele negative care s-ar putea produce constau în imposibilitatea implementării acestora, întrucât este vorba despre unități administrativ-teritoriale sărace, cu bugete mici și grad de îndatorare mare, care face imposibilă contractarea de împrumuturi pentru finalizarea proiectelor începute,

- Consecințele negative ale neadoptării pe calea ordonanței de urgență constau în întârzierea cheltuirii sumelor rămase, respectiv, a implementării proiectelor având în vedere prioritățile investiționale din strategiile de dezvoltare locală dar și deficitele bugetelor locale, afectate în contextul cheltuielilor generate de măsurile impuse pentru protejarea populației împotriva pandemiei SARS – CoV – 2.

- transferul de către Confederația Elvețiană către Guvernul României a sumei de 3.750.919,79 CHF, reprezentând fonduri rămase neutilizate în cadrul proiectului „Fondul de acțiune în domeniul managementului energiei durabile”, finanțat în cadrul Programului de Cooperare Elvețiano - Român vizând reducerea disparităților economice și sociale în cadrul Uniunii Europene extinse,



	- împrejurarea potrivit căreia o serie de proiecte de investiții în infrastructura unor localități sărace/subdezvoltate au fost demarate în cadrul Programului de Cooperare Elvețiano - Român vizând reducerea disparităților economice și sociale în cadrul Uniunii Europene extinse începând cu anul 2018, dar nu au putut fi finalizate în termen, din cauza dificultăților întâmpinate în procesul de achiziție publică, - acordul partenerilor elvețieni, precum și cerințele impuse prin decizia de transfer a sumei de 3.750.919,79 CHF - În vederea atingerii Țintelor stabilite prin Programul de guvernare privind dezvoltarea producției de energie cu emisii reduse de gaze ce produc efect de seră, precum și pentru definitivarea programului de investiții cu finanțare din fonduri publice, concentrând fondurile disponibile pentru finalizarea obiectivelor de investiții aflate în curs de derulare.
3. Alte informații	Noua reglementare nu afectează raporturi sau situații juridice născute sub vechea reglementare, dar care nu și-au produs în întregime efectele până la data intrării în vigoare a noii reglementări.

Secțiunea a 3-a
Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic	
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2 ¹ Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2 ² Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impactul social	Proiectul de act normativ cuprinde măsuri cu impact pozitiv asupra calității vieții tuturor cetățenilor, indiferent de categoria socială.
4. Impactul asupra mediului	Implementarea unor proiecte de investiții în domeniul energiei durabile conduce la o serie de beneficii precum reducerea consumului de energie, reducerea costurilor cu



	energia, reducerea emisiilor de CO ₂ , producerea de energie electrică din surse regenerabile etc.
5. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt,
pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. impozit pe profit ii. impozit pe venit b) bugete locale: i. impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. contribuții de asigurări	Nu este cazul.					
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii b) bugete locale : i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii	Nu este cazul.					
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Nu este cazul.					
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Nu este cazul.					



6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Nu este cazul.					
--	----------------	--	--	--	--	--

6. Alte informații	Nu este cazul
--------------------	---------------

Secțiunea a 5-a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ a. Acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ b. Acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1 ¹ . Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Nu este cazul.
--	----------------



2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Nu este cazul.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Prin adresa nr. 583/12.05.2020, au fost consultate structurile asociative ale autorităților administrației publice locale; în procesul de consultare. Prin adresa nr. 170/15.05.2020, Uniunea Națională a Consiliilor Județene din România a răspuns că nu are observații pe marginea acestui proiect.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr.915/2020.
6. Alte informații	

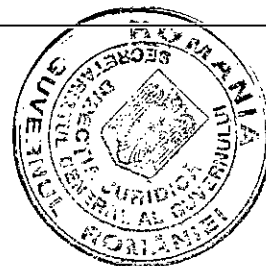
Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ.	Au fost întreprinse demersurile legale prevăzute de art. 7 alin. (1) din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2009.
---	---



	Proiectul a fost publicat în data de 12.05.2020 pe pagina web a MLPDA: https://www.mlpda.ro/uploads/articole/attachments/5eba6efe5a533088206751.DOCX. În procesul de consultare publică, prin adresa nr. 7189/14.05.2020, Primăria Oraşului Darabani, judeţul Botoşani, a propus ca, pentru cele 3 proiecte anterior aprobate, în cadrul cheltuielilor eligibile să fie incluse şi cheltuielile angajate înainte de data semnării contractului de finanţare cu MLPDA. Propunerea nu a fost reţinută în considerarea prevederilor Legii nr.273/2006 privind finanţele publice locale, cu modificările şi completările ulterioare, potrivit cărora unităţile administrativ-teritoriale nu aveau temei să angajeze cheltuieli dacă nu aveau credite bugetare aprobate. De asemenea, pentru cheltuirea judicioasă a banului public, se impune ca sumele decontate să fie numai acelea aferente unor investiţii viitoare, realizate în temeiul contractului de finanţare.
2. Informarea societăţii civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum şi efectele asupra sănătăţii şi securităţii cetăţenilor sau diversităţii biologice.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informaţii	Nu au fost identificate.
Secţiunea a 8-a Măsurile de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autorităţile administraţiei publice centrale şi/sau locale - înfiinţarea unor noi organisme sau extinderea competenţelor instituţiilor existente	Nu este cazul.
2. Alte informaţii	Nu au fost identificate.



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru aprobarea Programului de finanțare „Fondul de acțiune în domeniul managementului energiei durabile”, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.


PRIM-MINISTRU

LUDOVIC ORBAN