

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

**Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului
privind unele măsuri temporare necesare pentru exercitarea funcției de conducător
al compartimentului financiar contabil din administrația publică centrală**

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii proiectului de act normativ

Promovarea acestui proiect de act normativ este determinată în principal de:

-Necesitatea adaptării cadrului legal existent astfel încât în perioada 2020 – 2021 pe perioada stării de urgență și, după caz, de alertă să se asigure funcționarea adecvată a instituțiilor din administrația publică centrală prin instituirea posibilității ocupării posturilor de conducător a compartimentului financiar contabil rămase vacante;

- Necesitatea coordonării unitare a compartimentului financiar-contabil care desfășoară activități complexe așa cum sunt definite la art.2 alin.(1), pct.13 din Legea privind finanțele publice, nr.500/2002, cu modificările și completările ulterioare;

- Ținând cont de faptul că neluarea unor măsuri urgente, cu caracter excepțional, într-un domeniu esențial de activitate, cum este domeniul financiar-contabil, ar putea îngreuna activitatea instituțiilor și autorităților publice cu efecte negative pe termen mediu și lung asupra bugetului acestora,

- Ținând cont că, în situații excepționale, organizarea și desfășurarea examenului de atestare a cunoștințelor dobândite în domeniul Sistemului European de Conturi (SEC) trebuie să se realizeze numai în condiții de siguranță atât pentru participanți cât și pentru personalul din cadrul Ministerului Finanțelor Publice, dar și pentru asigurarea continuității activității instituțiilor din administrația publică centrală în domeniul economic, devine imperativă instituirea unor măsuri cu caracter temporar care să permită numirea conducătorului compartimentului financiar contabil,

luând în considerare, importanța și rolul conducătorului compartimentului financiar-contabil în contextul în care deciziile impuse de evoluția și amploarea pandemiei necesită adaptarea rapidă a conduitei instituționale la realitățile existente și trebuie luate cu celeritate, responsabilitate și competență,

Având în vedere că:



- înregistrarea în contabilitate a operațiunilor patrimoniale de natura activelor, datoriilor, capitalurilor proprii, a veniturilor și cheltuielilor în baze contabile de numerar și de angajamente, de întocmirea situațiilor financiare și de elaborarea și fundamentarea proiectului bugetului instituției,
- efectuarea plății cheltuielilor, fază în procesul execuției bugetare reprezentând, ca act final prin care instituția publică achită obligațiile sale față de terți, în condițiile art. 52 din Legea nr.500/2002, cu modificările și completările ulterioare,
sunt activități instituționale esențiale ce se realizează de către conducătorul compartimentului financiar-contabil,

luând în considerare că efectele practice benefice preconizate ca urmare a adoptării măsurilor propuse prin prezentul act normativ vizează atât ocrotirea sănătății, integrității fizice a persoanelor care ar trebui să participe la concursul pentru obținerea certificatului de atestare SEC, cât și buna desfășurarea a activității instituțiilor din administrația publică centrală.

aceste elemente vizează un interes public și constituie o situație extraordinară, a cărei reglementare nu poate fi amânată și impune adoptarea de măsuri imediate pe calea ordonanței de urgență, pentru stabilirea condițiilor necesare pentru ocuparea funcției de conducător al compartimentului financiar-contabil,

Luând în considerație ca neadoptarea în regim de urgență a reglementării propuse ar genera un impact negativ de ansamblu asupra activității din administrația publică centrală.

1. Descrierea situației actuale	<p>Legea privind finanțele publice, nr.500/2002 cu modificările și completările ulterioare definește la art. 2 alin. (1) pct. 13 și 39 noțiunea de „compartiment financiar contabil”, precum și pe cea de “conducător al compartimentului financiar contabil”.</p> <p>Astfel potrivit legii menționate mai sus compartiment financiar-contabil este denumire generică pentru structura organizatorică - departament, direcție, serviciu, birou, compartiment sau alte structuri specifice - în cadrul instituției publice, cu atribuții în fundamentarea, elaborarea și execuția bugetului instituției și/sau în care este organizată evidența contabilă a elementelor patrimoniale de natura activelor, datoriilor și capitalurilor proprii, a veniturilor și cheltuielilor în baze contabile de numerar și de angajamente, se efectuează plata cheltuielilor, se întocmesc situațiile financiare și/sau se elaborează și fundamentează proiectul bugetului instituției, după caz.</p> <p>Conducătorul compartimentului financiar-contabil este definită ca fiind persoana care ocupă funcția de conducere a compartimentului financiar-contabil, precum și altă persoană împuternicită să</p>
--	---



îndeplinească această funcție, cu studii economice superioare și care răspunde, împreună cu personalul din subordine, de înregistrarea în contabilitate a operațiunilor patrimoniale de natura activelor, datoriilor, capitalurilor proprii, a veniturilor și cheltuielilor în baze contabile de numerar și de angajamente, de plata cheltuielilor, de întocmirea situațiilor financiare și de elaborarea și fundamentarea proiectului bugetului instituției, după caz. În situația în care instituția publică nu are în structura sa un compartiment financiar-contabil, contabilitatea este condusă potrivit prevederilor art. 10 alin. (5) din Legea contabilității nr. 82/1991, republicată, cu modificările și completările ulterioare, respectiv, instituțiile publice pot încheia contracte de prestări de servicii, pentru conducerea contabilității și întocmirea situațiilor financiare trimestriale și anuale, cu persoane fizice sau juridice, autorizate potrivit legii, membre ale Corpului Experților Contabili și Contabililor Autorizați din România.

În conformitate cu prevederile art. 19 lit. b²⁾ și b³⁾ din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, participarea la concursul pentru ocuparea postului de conducător al compartimentului financiar-contabil este condiționată de deținerea certificatului de atestare a cunoștințelor dobândite în domeniul Sistemului European de Conturi, precum și de cunoaștere a reglementărilor europene în domeniu.

Dobândirea și menținerea certificatului de atestare reprezintă condiție specifică obligatorie pentru ocuparea postului de conducător al compartimentului financiar-contabil, ordonatorii de credite având obligația modificării corespunzătoare a fișelor de post respective.

În contextul generat de dinamica evoluției situației epidemiologice naționale, determinată de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2 au fost adoptate o serie de măsuri de limitare a efectelor negative determinate de această situație.

Potrivit prevederilor art.27 alin.(3) din Legea nr. 55/2020 privind unele măsuri pentru prevenirea și combaterea efectelor pandemiei de COVID-19, cu modificările și completările ulterioare, cu anumite excepții, pe durata stării de alertă, în instituțiile și autoritățile publice se suspendă orice tip de concurs pentru ocuparea posturilor sau funcțiilor vacante și temporar vacante.

Având în vedere numărul crescut de cazuri de persoane infectate cu COVID-19, atât în București cât și în țară, Ministerul Finanțelor Publice a analizat cu maximă responsabilitate posibilitatea organizării în condiții de siguranță a sesiunilor de examen de atestare a cunoștințelor dobândite în domeniul Sistemului European de Conturi.

În contextul celor menționate mai sus organizarea examenelor de



atestare a cunoștințelor dobândite în domeniul Sistemului European de Conturi a fost amânată pentru o dată ce va fi stabilită ulterior în funcție de evoluția pandemiei în România și de hotărârile Comitetului pentru Situații de Urgență al Municipiului București.

Această măsură a condus la dificultăți în desfășurarea activității unor instituții ale administrației publice centrale în care postul de conducător al compartimentului financiar contabil a rămas vacant din diferite cauze și nu poate fi ocupat întrucât una din condiții este deținerea de către persoana care accede la această funcție certificatului de atestare a cunoștințelor dobândite în domeniul Sistemului European de Conturi.

În aceste condiții este necesar ca fiecare compartiment financiar contabil să aibă numit un conducător pentru coordonarea activității financiar contabile a instituției, care să asigure informațiile manageriale necesare luării unor decizii rapide precum cele care vizează analiza impactului COVID-19 asupra instituției, realizarea rapoartelor detaliate pe capitole bugetare, precum și a fluxurilor de numerar, finalizarea la termen a raportărilor lunare.

Indiferent de motivele care stau la baza crizei în cadrul departamentului financiar-contabil, instituția este obligată, conform legislației în vigoare respectiv Legea contabilității, nr.82/1991 să mențină înregistrări contabile la zi și să asigure un control intern al instituției, care să-i permită colectarea de informații corecte, exhaustive și la timp.

Întrucât măsurile fără precedent care au fost luate în vederea controlării pandemiei și-au lăsat amprenta asupra multor sectoare și domenii de activitate în multe instituții ale statului care se află în acest moment în punctul în care trebuie să își regândească strategia, să își protejeze angajații și să asigure continuitatea activității, este imperios necesar ca toate aceste instituții să funcționeze cu un compartiment financiar contabil bine structurat.

1¹. În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislație comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a

Proiectul de act normativ nu se referă la acest aspect.



<p>acesteia, se vor specifica doar actele comunitare în cauză, însoțite de elementele de identificare ale acestora</p>	
<p>2. Schimbări preconizate</p>	<p>Necesitatea asigurării pe perioada stării de urgență sau a stării de alertă a unei protecții adecvate împotriva îmbolnăvirii cu coronavirusul SARS – COV 2, intensitatea și amploarea îmbolnăvirilor din ultima perioada, viteza de evoluție a virusului, gradul mare de risc, faptul că nu se cunoaște durata menținerii crizei pandemice, au condus la perturbarea stării de normalitate, și au creat dificultăți în desfășurarea activității unor instituții ale administrației publice centrale.</p> <p>Propunerea prin care prin derogare de la prevederile art. 19 lit.b²⁾ și b³⁾ din Legea nr.500/2002 privind finanțelor publice, cu modificările și completările ulterioare, în funcția de conducător al compartimentului financiar-contabil pot fi numite și persoane care nu dețin certificatul de atestare a cunoștințelor dobândite în domeniul Sistemului European de Conturi, are drept scop ocrotirea sănătății, integritatea fizică a persoanelor care ar trebui să participe la concursul pentru obținerea certificatului de atestare SEC, drepturi prevăzute în Legea Fundamentală - Constituția.</p> <p>Totodată propunerea are în vedere și asigurarea funcționării adecvate a instituțiilor din administrația publică central prin ocuparea posturilor de conducător a compartimentului financiar contabil rămase vacante, în condițiile în care deciziile impuse de evoluția și amploarea pandemiei trebuie să fie luate cu celeritate.</p> <p>Menționăm caracterul temporar, respectiv perioada 2020-2021, al derogării de la prevederile articolului menționat mai sus, precum și faptul că în termen de 12 luni de la încetarea stării de urgență/alertă persoanele care au beneficiat de excepția de la prevederile art. 19 lit. b²⁾ și b³⁾ au obligația să dobândească certificatul de atestare a cunoștințelor dobândite în domeniul Sistemului European de Conturi, în condițiile legii.</p> <p>În ceea ce privește termenul de 12 luni acesta este necesar având în vedere atât procedura de natură tehnică și organizatorică privind desfășurarea examenului de atestare, cât și faptul că și după anularea stării de urgență sau a stării de alertă trebuie prudentă în organizarea examenului în condițiile în care pot participa persoane din diferite</p>



localități din țară.

Ordinului nr. 496/2014 al ministrului finanțelor publice și al ministrului delegat pentru buget pentru aprobarea Normelor metodologice privind dobândirea și retragerea certificatului de atestare a cunoștințelor dobândite în domeniul Sistemului european de conturi, cu modificările și completările ulterioare, stabilește procedura privind organizarea și desfășurarea examenului pentru atestare a cunoștințelor dobândite în domeniul Sistemului European de Conturi.

Potrivit ordinului menționat mai sus procesul de organizare și desfășurare se desfășoară pe o perioadă de aproximativ 12 săptămâni (3 luni), în funcție de zilele libere/sărbătorile legale acordate în anul respectiv, de la data publicării pe site-ul Ministerului Finanțelor Publice și până la momentul eliberării certificatelor de atestare persoanelor declarate admise. În acest sens exemplificăm:

- Înainte cu cel puțin 30 de zile de data stabilită pentru desfășurarea examenului de atestare, Ministerul Finanțelor Publice are obligația asigurării publicității acestuia prin afișarea anunțului la sediul Ministerului Finanțelor Publice și/sau, după caz, la sediile structurilor unde are loc examenul de atestare și pe pagina de internet a Ministerului Finanțelor Publice, la secțiunea special creată în acest scop;
- În vederea participării la examenul de atestare, în termen de 20 de zile de la data publicării anunțului pe pagina de internet a Ministerului Finanțelor Publice, solicitanții depun dosarul de înscriere la registratura Ministerului Finanțelor Publice, direct sau prin poștă;
- În termen de maximum 5 zile lucrătoare de la data expirării termenului de depunere a dosarelor, comisia de atestare are obligația de a selecta dosarele de înscriere pe baza îndeplinirii condițiilor de participare la examenul de atestare;
- Candidații nemulțumiți de rezultatul selecției dosarelor pot depune contestație în termen de maximum 48 de ore de la afișarea acestuia, iar comisia de soluționare a contestațiilor va verifica îndeplinirea de către candidatul contestatar a condițiilor pentru participarea la examenul de atestare în termen de maximum 48 de ore de la expirarea termenului de depunere a contestațiilor;
- Candidatul nemulțumit de punctajul obținut poate depune contestație în termen de două zile lucrătoare de la data afișării rezultatului examenului de atestare, respectiv de la data afișării rezultatului probei scrise, iar comisia de soluționare a contestațiilor va analiza testul-grilă în termen de maximum 48 de



	<p>ore de la expirarea termenului de depunere a contestațiilor;</p> <p>- În termen de 10 zile lucrătoare de la data afișării rezultatelor finale ale examenului de atestare, Școala de Finanțe Publice și Vamă emite certificate de atestare persoanelor declarate admise, potrivit proceselor-verbale transmise de secretariatul comisiilor de atestare constituite la nivelul Ministerului Finanțelor Publice.</p> <p>Totodată la alin.(3) al articolului propus se stipulează că dacă, la expirarea termenului prevăzut la alin.(3), persoanele prevăzute la alin.(2) care nu au obținut certificatul de atestare a cunoștințelor dobândite în domeniul Sistemului European de Conturi nu mai pot exercita funcția de conducător al compartimentul financiar contabil, raporturilor de serviciu, respectiv de muncă ale acestora fiindu-le aplicabile, după caz, dispozițiile art. 509 - 511, ale art. 519 alin.(1) lit.f) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare și ale art. 61 lit.d) din Legea nr.53/2003 privind Codul muncii, republicată, cu modificările și completările ulterioare.</p>
3. Alte informații	

Secțiunea a 3-a
Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest aspect.
1¹ Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest aspect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest aspect.
2¹. Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest aspect.
2². Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest aspect.
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest aspect.
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest aspect.
5. Alte informații	Nu au fost identificate.



Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mld. lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		2021	2022	2023	2024	
1	2	3	4	5	6	7
1) Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acestea:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit specific unor activități						
(iii) impozit pe venitul microîntreprinderilor						
(iv) taxe aferente autorizațiilor de exploatare a jocurilor de noroc						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
2) Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acestea:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						



(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
3) Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4) Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5) Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6) Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7) Alte informații						

Secțiunea a 5-a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

<p>1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ</p> <p>a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;</p> <p>b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții</p>	
<p>1⁴) Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest aspect.</p>
<p>2) Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest aspect.</p>



3) Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest aspect.
4) Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest aspect.
5) Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest aspect.
6) Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest aspect.

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1) Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	
2) Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	
3) Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	
4) Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest aspect.
5) Informații privind avizarea de către:	
a) Consiliul Legislativ	Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul de ordonanță de urgență a Guvernului prin avizul nr. 1110/2020.
b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării	



c) Consiliul Economic și Social	S-a solicitat avizul Consiliului Economic și Social prin adresa nr. 61302/2020.
d) Consiliul Concurenței	
e) Curtea de Conturi	
6) Alte informații	
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1) Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Prezentul act normativ a fost elaborat cu respectarea prevederilor Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, fiind publicat pe pagina de internet a Ministerului Finanțelor Publice (www.mfinante.gov.ro) în data de 27 octombrie 2020.
2) Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest aspect.
3) Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest aspect.
Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare	
1) Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest aspect.
2) Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest aspect.



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind unele măsuri temporare necesare pentru exercitarea funcției de conducător al compartimentului financiar contabil din administrația publică centrală, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU



LUDOVIC ORBAN

