



## **AVIZ**

**referitor la proiectul de ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ pentru modificarea articolului 5, alin. (6), articolului 14, alin. (1), articolului 15, alin. (1) și (3) din Legea nr. 200/2006 privind constituirea și utilizarea Fondului de garantare pentru plata creanțelor salariale**

Analizând proiectul de **ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ** pentru modificarea articolului 5, alin. (6), articolului 14, alin. (1), articolului 15, alin. (1) și (3) din Legea nr. 200/2006 privind constituirea și utilizarea Fondului de garantare pentru plata creanțelor salariale, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.124 din 28.04.2021 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr.D338/28.04.2021,

## **CONSILIUL LEGISLATIV**

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

**Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri:**

1. Prezentul proiect de ordonanță de urgență are ca obiect modificarea Legii nr.200/2006, cu modificările ulterioare, în sensul că creanțele salariale prevăzute la art.13 alin.(1) lit.a), c), d) și e), care reprezintă drepturi salariale și alte drepturi bănești datorate și neplătite salariatului la data și, după caz, în tranșele prevăzute în contractul individual de muncă și/sau contractul colectiv de muncă, se suportă din Fondul de garantare pentru plata creanțelor salariale, pentru o perioadă de 4 luni consecutive.

Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se poate pronunța asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

2. Semnalăm că un proiect similar, respectiv proiectul de **Ordonanță de urgență pentru modificarea alin. (1) al art. 15 din Legea nr. 200/2006 privind constituirea și utilizarea Fondului de garantare pentru plata creanțelor salariale**, a fost transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.120 din 27.04.2021 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr.D328/27.04.2021, pentru care a fost emis avizul favorabil cu observații și propuneri nr.257/28.04.2021, observațiile formulate fiind menținute.

3. La **titlu**, pentru suplețea normei, sugerăm reformularea acestuia, astfel:

„Ordonanță de urgență pentru modificarea **Legii nr.200/2006 privind constituirea și utilizarea Fondului de garantare pentru plata creanțelor salariale**”.

4. Potrivit **preambulului**, adoptarea prezentului proiect este motivată, în principal, de consecințele negative asupra angajatorilor, care au avut activitățile întrerupte sau reduse, ca urmare a pandemiei de COVID-19 și a instituirii stării de urgență și/sau a stării de alertă, situații care au condus la declanșarea procedurilor de insolvență, aceștia fiind astfel în imposibilitatea de a realiza venituri care să permită plata salariilor. În acest context, prezentul proiect de act normativ vizează adoptarea unor măsuri care să asigure reglementarea în mod adecvat a perioadei de trei luni pentru care sunt suportate creanțele salariale, precum și de necesitatea continuării măsurilor de sprijin a angajatorilor aflați în insolvență și a salariaților, în contextul determinat de efectele pandemiei de COVID - 19.

Precizăm că, față de modul în care au fost formulate argumentele în instrumentul de motivare și prezentare, în raport de prevederile art.115 alin.(4) din Constituția României, republicată, este necesară completarea acestuia prin descrierea elementelor de fapt și de drept ale situației extraordinare, astfel încât să rezulte cu claritate necesitatea recurgerii la calea delegării administrative.

Această situație a fost precizată și în avizul emis de către Secretariatul General al Guvernului – Direcția pentru Relația cu Parlamentul - nr.80A din 20 aprilie 2021.

Astfel, menționăm că, în lipsa completării corespunzătoare, inclusiv din perspectiva art.6 și art.31 alin.(1) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare – cu referire specială la insuficiențele și neconcordanțele reglementărilor în vigoare cu evidențierea elementelor noi-, aspectele cuprinse în preambul pot apărea lipsite substanță, cu atât mai mult cu cât actul asupra căruia se intervine a fost modificat recent prin Ordonanța nr.9/2021 de urgență pentru modificarea Legii nr.200/2006 privind constituirea și utilizarea Fondului de garantare pentru plata creanțelor salariale.

Menționăm că, prin Decizia nr.421/2007, Curtea Constituțională a statuat că *„urgența reglementării nu echivalează cu existența situației extraordinare, reglementarea operativă putându-se realiza și pe calea procedurii obișnuite de legiferare”*.

De asemenea, amintim că, prin Decizia Curții Constituționale nr.109/2010 a fost declarată neconstituțională Ordonanța de urgență a Guvernului nr.159/2008 privind modificarea și completarea Legii nr.51/1995 pentru organizarea și exercitarea profesiei de avocat, pe motiv că în preambul nu este evidențiată existența unei situații extraordinare a cărei reglementare nu poate fi amânată. Conform deciziei, *„carențele în motivarea unei asemenea situații impun concluzia că adoptarea reglementării în cauză, pe calea unei ordonanțe de urgență, nu îndeplinește exigențele impuse de textul constituțional”*.

Astfel, nemotivarea sau motivarea necorespunzătoare a urgenței și a situației extraordinare reprezintă motive de neconstituționalitate a ordonanțelor de urgență.

La **preambul**, la **alineatul al doilea**, semnalăm că actele europene menționate în text, respectiv Directiva 80/987/CEE a Consiliului privind apropierea legislațiilor statelor membre referitoare la protecția lucrătorilor salariați în cazul insolvenței angajatorului, și Directiva 2002/74/CE nu mai sunt în vigoare.

De asemenea, menționăm că Directiva 80/987/CEE a fost abrogată prin Directiva 2008/94/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 22 octombrie 2008 privind protecția lucrătorilor salariați în cazul insolvenței angajatorului

Având în vedere aceste aspecte, este necesară revederea și reformularea textului propus la **alineatul al doilea** al preambulului.

În considerarea acestei observații, este necesară și revederea și reconsiderarea textului propus pentru **alineatul al treilea**, în ceea ce privește sintagma „**act normativ ce transpune directiva menționată**”.

La **alineatul al șaptelea al preambulului**, este de analizat dacă prin sintagma „interesele generale ale salariaților români”, sunt avute în vedere toate categoriile de salariați pentru care angajatorii realizează plata contribuției asiguratorii pentru muncă, având în vedere prevederile art.2 lit.c) din Legea nr.53/2003 - Codul muncii, republicată, cu modificările și completările ulterioare, care stabilește că părți ale unui raport de muncă pot fi „**c) cetățenilor străini sau apatrizi încadrați cu contract individual de muncă, care prestează muncă pentru un angajator român pe teritoriul României**”.

**5. La pct. 3 al art. I**, având în vedere că intervenția legislativă este doar de natura modificării, propunem eliminarea sintagmei ”se modifică și, din partea **dispozitivă**.”

În ceea ce privește modificarea preconizată la **art.I pct.3** din proiect, semnalăm lipsa de claritate a normei preconizate pentru **alin.(1) al art.15 din Legea nr.200/2006**, cu modificările și completările ulterioare, cu privire vechimea creanței avute în vedere de sintagma „alte drepturi bănești datorate și neplătite salariatului”, respectiv dacă asupra acestora a intervenit sau nu prescripția.

De asemenea, pentru suplețea normei, recomandăm ca trimiterea la „art. 13 alin. (1) lit. a), c), d) și e)” să fie redată ca „art. 13 alin. (1) lit. **a) și c) - e)**”.

**6. La art. III**, pentru precizie, propunem ca sintagma ”cu modificările și completările ulterioare”, regăsită după datele de identificare ale editorialului în care a fost publicată Hotărârea Guvernului nr. 1850/2006 să fie înlocuită de sintagma ”**cu modificările ulterioare**”.

7. Având în vedere numeroasele intervenții legislative aduse actului normativ de bază, în conformitate cu prevederile art.70 alin.(1) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora „*actul normativ modificat sau completat în mod substanțial se republică având la bază dispoziția cuprinsă în actul de modificare, respectiv de completare*”, propunem inserarea în finalul proiectului supus avizării, a unui articol distinct, marcat ca **art.IV**, al cărui conținut să prevadă republicarea Legii nr.200/2006 , inclusiv cu modificările aduse prin prezentul proiect, cu următoarea formulare:

„Art.IV.- Legea nr.200/2006 privind constituirea și utilizarea Fondului de garantare pentru plata creanțelor salariale, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 453 din 25 mai 2006, cu modificările ulterioare, precum și cu cele aduse prin prezenta ordonanță de urgență, se va republica în Monitorul Oficial al României, Partea I, dându-se textelor o nouă numerotare.”.

**PREȘEDINTE**  
[REDACTED]  
**Florin IORDACHE**  
[REDACTED]



București  
Nr.264/28.04.2021

H.G. nr. 1850/2006

M. Of. nr. 1038/28 dec. 2006

*Hotărâre pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 200/2006 privind constituirea și utilizarea Fondului de garantare pentru plata creanțelor salariale*

- 1 modificări prin H.G. nr. 630/2009 M. Of. nr. 362/29 mai 2009 *modifică anexa*  
 Hotărâre pentru modificarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 200/2006 privind constituirea și utilizarea Fondului de garantare pentru plata creanțelor salariale, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 1.850/2006
- 2 modificări prin O.U.G. nr. 117/2010 M. Of. nr. 891/30 dec. 2010 *abrogă la 1 ianuarie 2011 art. 1 alin. (1) și art. 2 alin. (1) din norme*  
 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 571/2003 privind Codul fiscal și reglementarea unor măsuri financiar-fiscale  
 aprobată cu modificări prin L. nr. 303/2013 M. Of. nr. 709/19 nov. 2013
- 3 modificări prin H.G. nr. 113/2011 M. Of. nr. 133/22 feb. 2011 *modifică anexa*  
 Hotărâre pentru modificarea și completarea unor acte normative și stabilirea unor măsuri în domeniul protecției sociale
- 4 modificări prin H.G. nr. 80/2018 M. Of. nr. 224/13 mar. 2018 *modifică anexa*  
 Hotărâre pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul forței de muncă
- 5 modificări prin H.G. nr. 50/2021 M. Of. nr. 179/22 feb. 2021 *modifică anexa;*  
 Hotărâre pentru modificarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 200/2006 privind constituirea și utilizarea Fondului de garantare pentru plata creanțelor salariale, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 1.850/2006  
*înlocuiește anexa nr. 1 la Norme;*  
*în cuprinsul anexelor nr. 3 și 4 la Norme, sintagma „condițiilor prevăzute de art. 2 din lege” se înlocuiește cu sintagma „condiției prevăzute de art. 2 din lege”*

*Lege privind constituirea și utilizarea Fondului de garantare pentru plata creanțelor salariale*

- 1 promulgată prin D. nr. 747/2006 M. Of. nr. 453/25 mai 2006  
 Decret pentru promulgarea Legii privind constituirea și utilizarea Fondului de garantare pentru plata creanțelor salariale
- 2 rectificare M. Of. nr. 532/20 iun. 2006 *rectifică art. 3*  
 RECTIFICARE
- 3 modificări prin O.G. nr. 3/2007 M. Of. nr. 67/29 ian. 2007 *modifică art. 7 alin. (2)*  
 Ordonanță privind unele măsuri financiar-fiscale din domeniul protecției sociale  
 aprobată cu modificări prin L. nr. 164/2007 M. Of. nr. 414/20 iun. 2007
- 4 modificări prin O.U.G. nr. 91/2007 M. Of. nr. 671/1 oct. 2007 *modifică art.4 lit. a), art.7 alin.(1)*  
 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul protecției sociale  
 aprobată cu modificări prin L. nr. 200/2008 M. Of. nr. 725/27 oct. 2008
- 5 modificări prin O.U.G. nr. 117/2010 M. Of. nr. 891/30 dec. 2010 *modifică art. 4 lit. a), art. 7; abrogă art. 8 alin. (3)*  
 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 571/2003 privind Codul fiscal și reglementarea unor măsuri financiar-fiscale  
 aprobată cu modificări prin L. nr. 303/2013 M. Of. nr. 709/19 nov. 2013
- 6 modificări prin O.U.G. nr. 95/2017 M. Of. nr. 991/13 dec. 2017 *modifică art. 3 lit. a) și b), art. 4 lit. a), art. 5 alin. (1), art. 7, art. 8 și art. 9*  
 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă și pentru modificarea Legii nr. 200/2006 privind constituirea și utilizarea Fondului de garantare pentru plata creanțelor salariale  
 aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 140/2018 M. Of. nr. 507/20 iun. 2018
- 7 modificări prin L. nr. 127/2018 M. Of. nr. 491/14 iun. 2018 *modifică mențiunea privind transpunerea normelor Uniunii Europene*  
 Lege pentru modificarea și completarea unor acte normative privind personalul navigant
- 8 admisă excepție de neconst. prin D.C.C. nr. 565/2020 M. Of. nr. 1056/10 nov. 2020 *art. 15 alin. (2) în interpretarea dată prin Decizia nr. 16 din 5 martie 2018 a Înaltei Curți de Casație și Justiție — Completul pentru dezlegarea unor chestiuni de drept*  
 Decizia nr. 565 din 8 iulie 2020 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 15 alin. (2) din Legea nr. 200/2006 privind constituirea și utilizarea Fondului de garantare pentru plata creanțelor salariale, în interpretarea dată prin Decizia nr. 16 din 5 martie 2018 a Înaltei Curți de Casație și Justiție - Completul pentru dezlegarea unor chestiuni de drept
- 9 modificări prin O.U.G. nr. 9/2021 M. Of. nr. 174/19 feb. 2021 *modifică art. 2, art. 15 alin. (2), art. 17, art. 19 alin. (3), art. 22 alin. (1)*  
 Ordonanță de urgență pentru modificarea Legii nr. 200/2006 privind constituirea și utilizarea Fondului de garantare pentru plata creanțelor salariale