



# Parlamentul României Senat

Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări Comisia pentru apărare, ordine publică și siguranță națională Comisia economică, industrii și servicii

Comisia pentru comunicații și tehnologia informației

Nr. XIX/120 /4.06.2021

Nr. XXV/355/4.06.2021

Nr. XX/209/4.06.2021

Nr. LXIX/103/4.06.2021

#### RAPORT COMUN

asupra Proiectului de lege privind adoptarea unor măsuri referitoare la infrastructuri informatice și de comunicații de interes național și condițiile implementării rețelelor 5G

În conformitate cu prevederile art.70 din Regulamentul Senatului, republicat, în vigoare, *Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări, Comisia pentru apărare, ordine publică și siguranță națională, Comisia economică, industrii și servicii precum și Comisia pentru comunicații și tehnologia informației, prin adresa nr. L169/2021* din data de 25 mai 2021, au fost sesizate de către Biroul permanent al Senatului în vederea dezbaterii și elaborării raportului comun asupra *Proiectului de lege privind adoptarea unor măsuri* 

referitoare la infrastructuri informatice și de comunicații de interes național și condițiile implementării rețelelor 5G, având ca inițiator Guvernul României.

Proiectul de lege a fost adoptat de Camera Deputaților, în calitate de primă Cameră sesizată, în ședința din data de 17 mai 2021.

**Proiectul de lege are ca obiect de reglementare** adoptarea unor măsuri referitoare la infrastructuri informatice și de comunicații de interes național și condițiile implementării rețelelor 5G.

Consiliul Suprem de Apărare a Țării a avizat proiectul de lege, conform Hotărârii nr.36 din 7 aprilie 2021, în temeiul prevederilor art.4 lit.d) pct.1 din Legea nr.415/2002.

Consiliul Legislativ a avizat favorabil cu observații și propuneri inițiativa legislativă, conform avizului cu nr.202 din 8 aprilie 2021.

Consiliul Economic și Social, conform adresei cu nr.2433 din 16 martie 2021, a transmis următoarele puncte de vedere exprimate de membrii acestuia în ședința Plenului C.E.S. din data de 16 martie 2021:

- a) reprezentanții parții patronale;
- > 1 reprezentant al părții patronale a votat pentru avizarea FAVORABILĂ a proiectului de act normativ;
- > 2 reprezentanți ai parții patronale au votat pentru avizarea FAVORABILĂ a proiectului de act normativ, cu o observație.
- > 3 reprezentanți ai părții patronale au votat pentru avizarea NEFAVORABILĂ a proiectului de act normativ, motivarea fiind cuprinsă în nota transmisă.
  - > 3 reprezentanți ai părții patronale s-au abținut de la vot;
- b) reprezentanții părții sindicale au votat pentru avizarea NEFAVORABILĂ a proiectului de act normativ, motivarea fiind cuprinsă în nota transmisă.

c) reprezentanții asociațiilor și fundațiilor neguvernamentale ale societății civile au votat pentru avizarea FAVORABILĂ a proiectului de act normativ.

În ședința comună din 4 iunie 2021, membrii Comisiei juridice, de numiri, disciplină, imunități și validări, ai Comisiei pentru apărare, ordine publică și siguranță națională, ai Comisiei economice, industrii și servicii precum și cei ai Comisiei pentru comunicații și tehnologia informației au analizat proiectul de lege, avizele primite, au formulat și admis, respectiv respins, amendamente și, în consecință, au hotărât să adopte, cu majoritate de voturi ale senatorilor prezenți, un raport comun de admitere, cu amendamente admise și amendamente respinse.

Amendamentele admise și cele respinse se regăsesc în anexele care fac parte integrantă din prezentul raport comun.

La dezbateri au participat din partea Guvernului, în conformitate cu prevederile art. 63 din Regulamentul Senatului, republicat, reprezentanți ai Ministerului Cercetării, Inovării și Digitalizării precum și ai Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații.

Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări, Comisia pentru apărare, ordine publică și siguranță națională, Comisia economică, industrii și servicii precum și Comisia pentru comunicații și tehnologia informației supun spre dezbatere și adoptare, Plenului Senatului, raportul comun de admitere, cu amendamente admise și amendamente respinse, precum și proiectul de lege.

În raport cu obiectul de reglementare, proiectul de lege se încadrează în categoria legilor **organice**, fiind incidente prevederile art.73 alin.(3) lit. e) și k) din Constituția României, republicată, și urmează a fi luat în dezbatere și adoptare în conformitate cu prevederile art.76 alin.(1) din legea fundamentală.

Potrivit prevederilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, și ale art.92 alin.(8) pct.2 din Regulamentul Senatului, republicat, în vigoare, pentru *Proiectul de lege privind adoptarea unor măsuri referitoare la infrastructuri informatice și de comunicații de interes național și condițiile implementării rețelelor 5G- L169/2021*, Senatul este Cameră decizională.

Presedinte!	Presedinte.	Președint	Președinte,
Sénator///	Senator	Senator	Senator
Laura/Iuligna S ÇÂ N TEA	Nicoleta PAULIUC	Silvia- Monica DINICĂ	Marius HUMELNICU
Secretar,	Secretar,	Secretar,	✓ / Secretar,
Senator	Senator	Senator	Senator
Laura- Mihaela FULGEANU	Gheorghiță MÎNDRUȚĂ	Dănuț BICA	Ciprian PANDEA // //
MOAGHER			

Nr. XIX/120 /4.06.2021

Nr. XXV/355/4.06.2021

Nr. XX/209/4.06.2021

Nr. LXIX/103/4.06.2021

### AMENDAMENTE ADMISE

## la Proiectul de lege privind adoptarea unor măsuri referitoare la infrastructuri informatice și de comunicații de interes național și condițiile implementării rețelelor 5G-L169/2021

Nr.crt.	Forma adoptată de Camera Deputaților	Amendamente admise/ inițiator	Observații/ motivare
1.	Art. 6. – (1) În situația în care sunt identificate riscuri, amenințări și vulnerabilități la adresa securității naționale și apărării țării ca urmare a analizei realizate conform art. 5, avizul CSAT este negativ.	PNL, USR, PSD, UDMR membri ai comisiilor	
2.	(2) În situația prevăzută la alin. (1), solicitarea pentru obținerea autorizării este respinsă prin decizie a prim-ministrului. Decizia prim-ministrului se publică în Monitorul Oficial al României.	Nemodificat	

3.	Art. 7.— (1) În cazul în care, ulterior acordării autorizării potrivit prevederilor art. 3 alin. (2), sunt identificate riscuri, amenințări și vulnerabilități la adresa securității naționale și apărării țării, autorizarea obținută este retrasă prin decizie a prim-ministrului, la solicitarea CSAT. Decizia prim-ministrului se publică în Monitorul Oficial al României.		
4.	(2) În situația retragerii autorizării potrivit alin. (1), tehnologiile, echipamentele și programele software utilizate în cadrul infrastructurilor informatice și de comunicații de interes național, precum și în rețelele de comunicații electronice prin intermediul cărora se asigură servicii de comunicații electronice de tip 5G, pot fi utilizate pentru o perioadă de 5 ani de la data retragerii autorizării.	Art. 7.  (2) În situația retragerii autorizării potrivit alin.  (1), tehnologiile, echipamentele și programele software utilizate în cadrul infrastructurilor informatice și de comunicații de interes național, precum și în rețelele de comunicații electronice prin intermediul cărora se asigură servicii de comunicații electronice de tip 5G, pot fi utilizate pentru o perioadă de 7 ani de la data retragerii autorizării, cu excepția celor din nucleul rețelei, care pot fi utilizate pentru o perioadă de 5 ani.  Inițiatori: Senatorii grupurilor parlamentare PNL, USR, PSD, UDMR membri ai comisiilor raportoare.  Amendament admis cu unanimitate de voturi.	Prin amendament se propune ca elementele ce țin de rețeaua de acces radio, cum ar fi stațiile de bază, și transportul traficului aferent acesteia, să mai fie utilizate pentru o perioadă de 7 ani, cu motivația că acest tip de echipamente au un impact însemnat inclusiv din punct de vedere financiar asupra rețelelor existente iar activitățile ce se referă la înlocuirea acestora sunt mult mai consumatoare de resurse, inclusiv a resurselor de timp. În același timp, riscul de securitate cibernetică este unul limitat.

			Pe de altă parte,
			elementele ce sunt incluse
			în nucleul rețelei (sau <i>core</i>
		!	network), reprezintă un
		!	risc de securitate
		!	
			semnificativ mai mare, la
			nivel național și pentru
			rețea în ansamblul său.
			Prin nucleul rețelei se
	·		identifică partea centrală a
			unei rețele mobile de
			comunicații electronice
			care asigură servicii utilizatorilor potrivit
			profilului acestora și care
			este responsabilă de
			realizarea unor funcții
			critice precum
			autentificarea, localizarea,
			rutarea.
5.		Art. 9.–Furnizorii de rețele și servicii de	
	, ,	comunicații electronice autorizați în condițiile	
	comunicații electronice autorizați în condițiile	Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 111/2011,	
		probate cu modificări și completări prin Legea nr.	
		140/2012, cu modificările și completările	
- 1		ulterioare, pot utiliza numai tehnologii,	
I .		echipamente și programe software în rețelele 5G	
	• ,	cu prevederile art. 3	
C	cu prevederile art. 3.		
		Amendament de tehnică legislativă.	
		3	
		3	

		Inițiatori: Senatorii grupurilor parlamentare PNL, USR, PSD, UDMR membri ai comisiilor raportoare. Amendament admis cu unanimitate de voturi.	
6.	Art. 10.— Tehnologiile, echipamentele și programele software utilizate în rețelele de comunicații electronice la data intrării în vigoare a prezentei legi și care contribuie la furnizarea de servicii de comunicații electronice de tip 5G, ai căror producători nu obțin autorizare potrivit prevederilor prezentei legi, pot fi utilizate pentru o perioadă de 5 ani ce se calculează de la data intrării în vigoare a prezentei legi.	Art. 10 - Tehnologiile, echipamentele și programele software utilizate în cadrul infrastructurilor informatice și de comunicații de interes național, precum și în rețelele de comunicații electronice prin intermediul cărora se asigură servicii de comunicații electronice de tip 5G, ai căror producători nu obțin autorizare potrivit prevederilor prezentei legi, pot fi utilizate pentru o perioadă de 7 ani, cu excepția celor din nucleul rețelei, care pot fi utilizate pentru o perioadă de 5 ani, perioade ce se calculează de la data intrării în vigoare a prezentei legi.  Inițiatori: Senatorii grupurilor parlamentare PNL, USR, PSD, UDMR membri ai comisiilor raportoare.  Amendament admis cu unanimitate de voturi.	Prin amendament se propune ca elementele ce țin de rețeaua de acces radio, cum ar fi stațiile de bază, și transportul traficului aferent acesteia, să mai fie utilizate pentru o perioadă de 7 ani, cu motivația că acest tip de echipamente au un impact însemnat inclusiv din punct de vedere financiar asupra rețelelor existente iar activitățile ce se referă la înlocuirea acestora sunt mult mai consumatoare de resurse, inclusiv a resurselor de timp. În același timp, riscul de securitate cibernetică este unul limitat.  Pe de altă parte, elementele ce sunt incluse în nucleul rețelei (sau core

7.	Art. 13.– Constituie contravenții următoarele	Nemodificat	network), reprezintă un risc de securitate semnificativ mai mare, la nivel național și pentru rețea în ansamblul său. Prin nucleul rețelei se identifică partea centrală a unei rețele mobile de comunicații electronice care asigură servicii utilizatorilor potrivit profilului acestora și care este responsabilă de realizarea unor funcții critice precum autentificarea, localizarea, rutarea.
	fapte dacă nu au fost săvârșite în astfel de condiții încât să fie considerate, potrivit legii, infracțiuni:		
8.	a) utilizarea de către furnizorii de rețele și servicii de comunicații electronice a tehnologiilor, echipamentelor și programelor software în rețelele 5G puse la dispoziție de producători care nu au obținut autorizarea stabilită în conformitate cu prevederile art. 3;	Nemodificat	
9.	b) utilizarea de către furnizorii de rețele și servicii de comunicații electronice, ulterior termenului prevăzut la art. 7 alin. (2), a tehnologiilor,	b) utilizarea de către furnizorii de rețele și servicii de comunicații electronice, ulterior <b>termenelor prevazute</b> la art. 7 alin. (2), a tehnologiilor,	

	echipamentelor și programelor software în rețelele 5G puse la dispoziție de producători cărora le-a fost retrasă autorizarea stabilită în conformitate cu prevederile art. 3;		
10.	c) utilizarea tehnologiilor, echipamentelor și programelor software în rețelele de comunicații electronice după expirarea termenului de 5 ani prevăzut la art. 10;	c) utilizarea tehnologiilor, echipamentelor și programelor software în rețelele de comunicații electronice după expirarea termentelor prevazute la art. 10;  Amendament de tehnică legislativă Inițiatori: Senatorii grupurilor parlamentare PNL, USR, PSD, UDMR membri ai comisiilor raportoare.  Amendament admis cu unanimitate de voturi.	
11.	d) netransmiterea informațiilor solicitate furnizorilor de rețele și servicii de comunicații electronice în condițiile art. 12.	Nemodificat	

Nr. XXV/355/4.06.2021

Nr. XX/209/4.06.2021

Nr. LXIX/103/4.06.2021

### AMENDAMENTE RESPINSE

# la Proiectul de lege privind adoptarea unor măsuri referitoare la infrastructuri informatice și de comunicații de interes național și condițiile implementării rețelelor 5G-L169/2021

Nr.crt.	Forma adoptată de Camera Deputaților	Amendamente respinse/ inițiator	Observații/ motivare
1.	Art. 1. – Prezenta lege are drept scop adoptarea unor măsuri referitoare la autorizarea producătorilor de tehnologii, echipamente și programe software utilizate în cadrul infrastructurilor informatice și de comunicații de interes național, precum și în rețelele de comunicații electronice prin intermediul cărora se asigură servicii de comunicații electronice de tip 5G, denumite în continuare rețele 5G, în vederea prevenirii, contracarării și eliminării riscurilor, amenințărilor și vulnerabilităților la adresa securității naționale și apărării țării.	Prezenta lege are drept scop adoptarea unor măsuri referitoare la autorizarea producătorilor de tehnologii, echipamente și programe software instalate în rețelele de bază ale	internaționale și europene la care se raportează. Autorizarea producătorilor de tehnologii, echipamente și programe software trebuie să beneficieze de instrumente și evaluări obiective a riscurilor și vulnerabilităților, să îndeplinească criterii clare de acordare pentru a evita decizii discreționare și subiective. Astfel, procedurile pe care statul român trebuie să le adopte în acest domeniu al autorizării trebuie să fie conforme cu standardele în domeniu (3GPP), certificările de verificare a securității (NESAS), precum și cu Setul de măsuri de securitate cibernetică a rețelelor 5G – EU toolbox (Cybersecurity of 5G networks EU Toolbox of risk

2.	<b>Art. 2.</b> – În sensul prezentei legi, termenii și expresiile de mai jos au următoarele semnificații:	Europeană,în vederea prevenirii, contracarării și eliminării riscurilor amenințărilor și vulnerabilităților la adresa securității naționale și apărării țării.  Inițiator: Senator Adrian Costea, AUR Amendament respins cu majoritate de voturi	în acest sens și transmis țărilor membre UE în vederea implementării în legislațiile naționale. O abordare simplistă și neclara a textului acestui articol poate să determine atât o interpretare neunitară de către profesioniștii din domeniu, cât și o decizie eronată a factorului instituțional decizional, pe parcursul aplicării procedurilor de autorizare.
3.	f) rețele 5G – ansamblul elementelor infrastructurilor de rețea pentru tehnologia de comunicații mobile și fară fir utilizată pentru conectivitate și servicii cu valoare adăugată cu caracteristici de performanță avansată, cum ar fi rate și capacitate de date foarte mari, comunicații cu latență mică, fiabilitate extrem de ridicată sau acceptarea unui număr mare de dispozitive conectate; acestea cuprind și elemente ale rețelei tradiționale, bazate pe tehnologii de comunicații mobile și fară fir din generații anterioare, precum 4G sau 3G;	f) rețelele 5G-pot fi definite ca un ansamblu al elementelor infrastructurilor de rețea pentru tehnologia de comunicații mobile și fără fir utilizată pentru conectivitate și servicii cu valoare adăugată cu caracteristici de performanță avansată, cum ar fi rate și capacitate de date foarte mari, comunicații cu latență mică, fiabilitate extrem de ridicată sau acceptarea unui număr mare de dispozitive conectate; acestea cuprind și elemente ale rețelei tradiționale, bazate pe tehnologii de comunicații mobile și fără fir din	Prezentul proiect de lege trebuie să țină cont de faptul că, până în prezent, comunitatea științifică internațională din domeniu nu a ajuns încă la un text care să definească unanim acceptat conceptul de "rețea 5G". Inclusiv Parlamentul European, în documentul EUROPEAN LEADERSHIP IN 5G (https://euagenda.eu/upload/publications/untitled-88613-ea.pdf) constată că "5G este încă în curs de definire [] mulți analiști îl văd încă ca pe un standard și un concept nedefinit, în ciuda a cel puțin trei ani de discuții intense." Textul propus de inițiator este relativ îndestulător cu privire la caracterizarea de principiu a noțiunii de "rețea 5G", însă ea trebuie să conțină și o componentă de definiție tehnică, utilă atât profesioniștilor din domeniu, cât și pentru o mai bună definire în conformitate cu standardele unanim

		generații anterioare, precum 4G sau 3G, dezvoltate pe baza standardelor realizate în comun de Institutul European de Standarde în Telecomunicații (ETSI) și Proiectul 3rd Generation Partnership (3GPP);  Inițiator: Senator Adrian Costea, AUR Amendament respins cu majoritate de voturi	acceptate la nivel internațional și realizate în comun de Institutului European de Standarde în Telecomunicații (ETSI) și Proiectul 3rd Generation Partnership (3GPP), și anume TR 121 915 V.15.0.0. (2019-10) și TS 123.501 V15.3.0 (2018-09) și toate versiunile ulterioare ale acestora;
4.	Art. 5.– (1) Avizul conform prevăzut la art. 3 alin. (2) se fundamentează pe documentele depuse potrivit art. 4, precum și pe evaluări din perspectiva riscurilor, amenințărilor și vulnerabilităților la adresa securității naționale și apărării țării.		·
5.	(2) Avizul conform prevăzut la art. 3 alin. (2) se emite inclusiv prin raportare la obligațiile asumate de statul român în cadrul cooperării la nivelul organizațiilor internaționale din care România face parte, al Uniunii Europene și parteneriatelor strategice bilaterale, pentru evitarea unor riscuri care pot decurge din:	Articolul 5.  (2) Avizul conform prevăzut la art.  3 alin. (2) se emite inclusiv prin raportare la obligațiile asumate de statul român în cadrul cooperării la nivelul organizațiilor internaționale din care România face parte, al Uniunii Europene și parteneriatelor strategice bilaterale, precum și pe criterii cu caracter tehnic, în	Avizul conform nu poate să fie emis ținând cont exclusiv, de raportarea la criterii cu caracter politic. Este imperios necesar să se asigure o analiză echilibrată și obiectivă a solicitărilor de avizare ținând cont și de criteriile cu carcater tehnic. România este țara membră a Uniunii Europene, iar un subiect atât de disputat politic trebuie tratat, în primul rând, ținând cont deinteresele comunitare și de cele ale țării noastre.Neacordarea avizului doar

		conformitate cu Setul de măsuri de securitate cibernetică a rețelelor 5G – EU toolbox, adoptat de Comisia Europeană,pentru evitarea unor riscuri care pot decurge din:  Inițiator: Senator Adrian Costea, AUR Amendament respins cu majoritate de voturi	pe criterii pur politice nu este corectă, obiectivă și nici în spiritul pieții concurențiale echitabile, fiind necesară o evaluare bazată pe criterii tehnice, singura capabilă să demonstrze existența unor potențiale riscuri. Iată de ce, Setul de măsuri de securitate cibernetică a rețelelor 5G – EU toolbox, adoptat de Comisia Europeană, precum și raportarea la standardele internaționale, sunt primele criterii care trebuie să fie avute în vedere înainte de a analiza criteriile cu caracter politic.
6.	Art. 7.– (1) În cazul în care, ulterior acordării autorizării potrivit prevederilor art. 3 alin. (2), sunt identificate riscuri, amenințări și vulnerabilități la adresa securității naționale și apărării țării, autorizarea obținută este retrasă prin decizie a prim-ministrului, la solicitarea CSAT. Decizia prim-ministrului se publică în Monitorul Oficial al României.		
7.	(2) În situația retragerii autorizării potrivit alin. (1), tehnologiile, echipamentele și programele software utilizate în cadrul infrastructurilor informatice și de comunicații de interes național, precum și în rețelele de comunicații electronice prin intermediul cărora se asigură servicii	Articolul 7.  (2) În situația retragerii autorizării potrivit alineatului (1), tehnologiile, echipamentele și programele software instalate în rețelele de bază ale comunicațiilor electronice 5G sau care le deservesc pe acestea, așa cum	Amendamentul la prima parte a articolului este propus pentru a da un caracter unitar textului cu privire la definirea tehnologiilor, echipamentelor și programelor software la care face referire prezentul proiect de lege, așa cum a fost propusă această clarificare prin amendamentul de la art. 1.  Amendamentul pentru partea a doua a articolului, cu

,

de comunicații electronice de tip 5G, pot fi utilizate pentru o perioadă de 5 ani de la data retragerii autorizării.

sunt definite de standardele în domeniu (3GPP), certificările de verificare a securității (NESAS) și de Setul de măsuri de securitate cibernetică a rețelelor 5G – EU toolbox, adoptat de Comisia Europeană, pot fi utilizate pentru o periodă de 9 ani de la data retragerii autorizării.

Inițiator: Senator Adrian Costea, AUR

Amendament respins ca urmare a admiterii amendamentului formulat de senatorii grupurilor parlamentare PNL, USR, PSD, UDMR membri ai comisiilor raportoare pentru art. 7 alin.(2).

privire la perioada propusă de inițiator pentru tehnologiilor, echipamentelor schimbarea programelor software utilizate în cadrul infrastructurilor informatice si de comunicatii de interes național, precum și în rețelele de comunicații electronice prin intermediul cărora se asigură servicii de comunicatii electronice de tip 5G, vine să rezolve o abordare prea putin realistă a consecințelor proiectului de lege. Companiile care activează în domeniul telecom au adoptat deja poziții ferme și critice cu privire la acest termen. Efortul financiar (pierderile) pe care acestea trebuie să și-l asume, în situatia în care unei terte companii puternic prezente în piata telecom din România cu astfel de echipamente, tehnologii și programe software i s-ar retrage avizul sau nu ar primi acest aviz conform, este evaluat între 7-9 miliarde de euro.

În această situație, există doar posibilitatea asumării teoretice de către stat a acestor pierderi, variantă care este foarte puțin probabilă având în vedere impactul pe care aceasta l-ar avea asupra bugetului țării sau varianta în care pierderile vor fi asumate de companiile telecom, iar acest caz companiile telecom vor fi nevoite să își recupereze pierderile triplând practic facturile de servicii către populație. O soluție nedreaptă pentru cetățenii României, obligați astfel să suporte consecințele unei decizii greu de explicat a statului român. Iată de ce, termenul propus prin amendament, de 9 ani, poate să fie un termen mult mai realist pentru descărcarea presiunii imense pe care proiectul de lege o va exercita pe piața telecom.