

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

LEGE privind aprobarea Ordonanței de urgență pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 135/2020 cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2020, modificarea unor acte normative și stabilirea unor măsuri bugetare

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

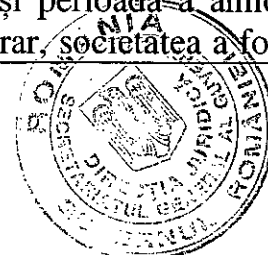
1. Descrierea situației actuale	Prin Nota de fundamentare care a stat la baza emiterii Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 135/2020 cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2020, modificarea unor acte normative și stabilirea unor măsuri bugetare, în cadrul Secțiunii a 2-a, la capitolului referitor la “Descrierea situației actuale”, privitor la prezentarea majorării cheltuielilor bugetului de stat pe anul 2020 și a influențelor pe principalii ordonatori de credite ai bugetului de stat, la Ministerul Transporturilor, Infrastructurii și Comunicațiilor s-a propus suma de 130 milioane lei având ca destinație participarea la capitalul social al operatorilor economici aflați sub autoritatea ministerului. Această sumă este destinată participării la capitalul social al operatorilor aflați sub autoritatea Ministerului Transporturilor, Infrastructurii și Comunicațiilor, destinatarul sumei nefiind specificat în textul actului normativ adoptat.
2. Schimbări preconizate	Prin modificările propuse se urmărește indicarea în mod concret a operatorului economic Societatea Națională de Transport Feroviar de Călători „CFR Călători” -S.A, aflat sub autoritatea ministerului, în raport cu care se va realiza participarea la capitalul social cu suma de 130 milioane lei. Aceasta sumă este necesară pentru menținerea în exploatare a parcului de material rulant la nivelul necesar, în acest sens fiind nevoie de investiții și reparații capitale/periodice generate de vechimea acestuia, precum și de împlinirea termenului de scadență la reparații în



	conformitate cu normativele tehnice în vigoare. Astfel, prin prezentul proiect de act normativ se are în vedere completarea prevederilor O.U.G. nr.135/2020 în sensul clarificării în concret a destinatarului sumei prevăzute în ordonanța anterior rubricată. Prin alocarea sumei de 130 de milioane lei, prevăzută în bugetul Ministerul Transporturilor, Infrastructurii și Comunicațiilor, pentru majorarea, în condițiile legii, a contribuției statului la capitalul social al Societății Naționale de Transport Feroviar de Călători "C.F.R. Călători" - S.A. se are în vedere derularea și susținerea de către Societatea Națională de Transport Feroviar de Călători „CFR Călători” – S.A, a programelor de investiții și reparații pentru anul 2020, în scopul asigurării serviciilor de transport feroviar public de călători în regim de continuitate, eficiență economică, siguranța pasagerilor, precum și siguranță sanitară, generată de contextual actual.
3. Alte informații	Societatea Națională de Transport Feroviar de Călători „CFR Călători” -S.A., a fost înființată prin H.G. nr.584/1998, privind înființarea Societății Naționale de Transport Feroviar de Călători „CFR Călători” – S.A., prin reorganizarea Societății Naționale a Căilor Ferate Române și este un operator economic aflat sub autoritatea Ministerului Transporturilor, Infrastructurii și Comunicațiilor, conform prevederilor art. 14 alin. (1) coroborate cu dispozițiile Anexei 2 pct. E din H.G. nr.90/2020 privind organizarea și funcționarea Ministerului Transporturilor, Infrastructurii și Comunicațiilor. Capitalul social inițial al Societății Naționale de Transport Feroviar de Călători „CFR Călători” – S.A este constituit prin preluarea, corespunzător obiectului de activitate, a unei părți din patrimoniul Societății Naționale a Căilor Ferate Române, fiind subscris și integral vărsat de statul român, în calitate de acționar unic, care își exercită drepturile și obligațiile prin Ministerul Transporturilor Infrastructurii și Comunicațiilor. Societatea Națională de Transport Feroviar de Călători „CFR Călători” – S.A, în calitate de operator de transport feroviar, este un agent economic, cu capital de stat, licențiat în conformitate cu legislația în vigoare pentru efectuarea serviciului public de interes național privind transportul feroviar de călători, supunându-se atât legislației naționale cât și legislației



	comunitare UE. Societatea Națională de Transport Feroviar de Călători „CFR Călători” – S.A efectuează transportul feroviar public de călători pe bază de contract de transport, încheiat în condițiile legii. ~~Furnizarea serviciilor de transport feroviar de calatori precum si~~ obligațiile de serviciu public de interes național aferente, sunt stabilite în cadrul Contractelor de servicii publice încheiate cu Ministerul Transporturilor Infrastructurii și Comunicațiilor aprobate prin Hotărare de Guvern. În baza contractelor de servicii publice se acorda compensatia pentru sustinerea transportului feroviar public de călători. În perioada 2008-2015, subvenția pentru transportul feroviar de călători nu a fost alocată la nivelul necesarului în conformitate cu prevederile legale, astfel că transportul feroviar de călători a fost subcompensat cu suma de 2.683 milioane lei. În perioada 2013-2019 au fost alocate Societății Naționale de Transport Feroviar de Călători „CFR Călători” – S.A sume pentru majorarea de capital social, după cum urmează: • 400 milioane lei pentru majorarea capitalului social în anul 2013, conform art.43 din OG nr.17/2013 cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2013; • 327,30 milioane lei pentru majorarea capitalului social în anul 2014, conform art.33 din OG nr.9/2014 cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2014; • 126 milioane lei pentru majorarea capitalului social în anul 2015, conform art.29 din O.U.G. nr.47/2015 cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2015. • 140 milioane lei pentru majorarea capitalului social în anul 2019, conform art. 37 din Legea Bugetului de stat nr. 50 pe anul 2019. În anul 2020, pe fondul pandemiei de COVID-19, a ordonanțelor militare pentru reducerea mobilității cetățenilor, Societatea Națională de Transport Feroviar de Călători „CFR Călători” – S.A, a înregistrat o reducere dramatică a cererii de transport și implicit și a încasărilor, care au coborât în lunile de vârf ale crizei, aprilie și mai, până la 5% din aceeași perioadă a anilor trecuți. Confruntată cu această criză de numerar, societatea a fost
--	--



	obligată să-și reducă cheltuielile sub nivelul programat inițial, pentru a achita cu prioritate salariile angajaților conform Codului muncii, obligațiile fiscale la termenele scadente din anul 2020, celelalte cheltuieli obligatorii și prioritare pentru continuitatea activității de transport feroviar: taxa de utilizare a infrastructurii către Compania Națională de Căi Ferate "CFR" - SA, contravaloarea furnizării energiei electrice pentru tracțiune către SC Electrificare CFR – S.A., combustibilul de tracțiune către furnizorii specializați, precum și alte cheltuieli curente. În contextul mai sus expus, Societatea Națională de Transport Feroviar de Călători „CFR Călători” – S.A, nu mai dispune în 2020 de fondurile necesare programelor de investiții și reparații pentru locomotive și vagoane, pentru infrastructurile de reparații aferente din unitățile specializate ale societății și pentru infrastructura informatică de rezervare/ticketing. În aceste condiții, este necesară alocarea sumei de 130 de milioane lei, prevăzută în bugetul Ministerul Transporturilor Infrastructurii și Comunicațiilor, pentru derularea de către Societatea Națională de Transport Feroviar de Călători „CFR Călători” – S.A, a programelor de investiții și reparații mai sus menționate în scopul asigurării serviciilor de transport feroviar public de călători în regim de continuitate, eficiență economică și siguranță sanitară. Suma care va fi transferată sub forma participării la capitalul social al Societății Naționale de Transport Feroviar de Călători „CFR Călători” – S.A, se încadrează în planul Guvernului de relansare economică, legat de infrastructurile de transport, inclusiv parcul de material rulant aferent acestora. Participarea la capitalul social, propusă pentru CFR Calatori S.A., se încadrează în planul Guvernului de relansare economica, legat de infrastructurile de transport, inclusiv parcul de material rulant aferent acestora. Pentru transportul feroviar de persoane, se au în vedere programele de investiții și reparații pentru locomotive și vagoane, pentru infrastructurile de reparații aferente din unitățile specializate și pentru infrastructura informatică de rezervare/ticketing aparținând CFR Calatori.
--	--

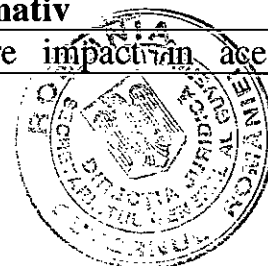


	Ținând cont, că pentru menținerea în exploatare a parcului de material rulant la nivelul necesar este nevoie de investiții și reparații capitale/periodice generate de vechimea acestuia, precum și de împlinirea termenului de scadență la reparații în conformitate cu normativele tehnice în-vigoare,
	Întrucât pentru efectuarea acestor investiții/cheltuieli sunt necesare fonduri bănești pe care Societatea Națională de Transport Feroviar de Călători "C.F.R. Călători" S.A. nu le poate asigura din surse proprii datorită faptului că subvenția alocată pentru transportul feroviar de călători a fost sub nivelul necesarului în conformitate cu prevederile legale, precum și pe fondul diminuării drastice a veniturilor rezultate din vânzarea de legitimații de călătorie datorate restrângerii libertății circulației persoanelor ca urmare a măsurilor dispuse de autorități pe fondul pandemiei de COVID-19, În lipsa asigurării acestor fonduri, Societatea Națională de Transport Feroviar de Călători "C.F.R. Călători" S.A. se va afla în scurt timp, în situația de a stopa programele de investiții și reparații în desfășurare și ca urmare, în imposibilitatea de a mai asigura necesarul de material rulant activ pentru furnizarea serviciilor de transport feroviar public pe toate rutele de circulație asumate prin Contractul de Servicii Publice, aspect care va genera incapacitatea statului de a-și onora Obligația de serviciu public, ceea ce va genera efecte economice și sociale cu afectarea populației active care utilizează transportul feroviar pentru deplasare dar și afectarea agenților economici și instituțiilor a căror activitate este influențată sau condiționată de mobilitatea neîngrădită a angajaților proprii. Având în vedere aspectele prezentate se impune reglementarea, în regim de urgență, a mecanismului privind alocarea sumei prevăzute în bugetul Ministerului Transporturilor, Infrastructurii și Comunicațiilor pentru acoperirea în parte a subcompensării din perioada 2008 – 2015 cu scopul de a se realiza investiții și reparații.

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu are impact în acest
---------------------------	--



	domeniu.
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu are impact în acest domeniu.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu are impact în acest domeniu.
2 ¹ . Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu are impact în acest domeniu.
2 ² . Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu are impact în acest domeniu.
3. Impactul social	
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu are impact în acest domeniu.
5. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a-4a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)- mii Lei

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1.Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/ minus, din care:	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					



a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale:	
(i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	
3. Impact financiar, plus/minus, din care: buget de stat bugete locale	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Propuneri pentru a compensa scăderea veniturilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
7. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 5-a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
---	--



act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	
1 ¹ . Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte	
--	--



organisme implicate	
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii de Guvern nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: Consiliul Legislativ Consiliul Suprem de Apărare a Țării Consiliul Economic și	Proiectul de act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 932/2020. Consiliul Concurenței a avizat proiectul, cu adresa nr. 10965/2020. Consiliul Economic și Social a avizat proiectul prin avizul nr. 8340/2020.



Social Consiliul Concurenței Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ nu necesită avizul Consiliului Suprem de Apărare a Țării.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 8-a

Măsurile de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/ sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu este cazul.
2. Alte informații	Nu au fost identificate.



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru completarea art. 12 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 135/2020 cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2020, modificarea unor acte normative și stabilirea unor măsuri bugetare, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

 PRIM-MINISTRU

LUDOVIC ORBAN

