



PARLAMENTUL ROMÂNIEI

SENAT

Comisia juridică, de numiri,
disciplină, imunități și validări

Nr.XIX/135/09.12.2021

Comisia pentru constituționalitate

Nr.LXVIII/3076/09.12.2021

RAPORT COMUN

asupra Legii pentru modificarea și completarea Legii nr. 303/2004 privind statutul judecătorilor și procurorilor și pentru modificarea Legii nr. 304/2004 privind organizarea judiciară

(L196/2021)

În temeiul art. 147 alin. (2) din Legea fundamentală, în conformitate cu prevederile art. 153 din Regulamentul Senatului, republicat, cu modificările ulterioare, Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări și Comisia pentru constituționalitate, prin adresa nr. L196/2021 din 8 decembrie 2021, au fost sesizate de către Biroul permanent al Senatului, în vederea dezbaterii și elaborării raportului comun asupra *Legii pentru modificarea și completarea Legii nr. 303/2004 privind statutul judecătorilor și procurorilor și pentru modificarea Legii nr. 304/2004 privind organizarea judiciară, ca urmare a Deciziei nr. 514 din 14 iulie 2021, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.728 din 26 iulie 2021.*

În data de 7 decembrie 2021, Camera Deputaților, în procedura reexaminării, a adoptat legea.

În forma inițială, legea a avut ca obiect de reglementare modificarea și completarea Legii nr.303/2004 privind statutul judecătorilor și procurorilor, precum și a Legii nr.304/2004 privind organizarea judiciară. Potrivit expunerii ce motive, demersul legislativ are ca scop punerea de acord a reglementării aspectelor referitoare la transferul magistraților cu cele reținute de Curtea Constituțională prin Decizia nr.454/2020, prin care a admis excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art.60 din Legea nr.303/2004, republicată, cu modificările și completările ulterioare. Astfel, se propune reglementarea la nivel de lege a tuturor aspectelor care privesc transferul

magistraților în cadrul instanțelor și parchetelor, dar și la instituții publice, precum și trecerea judecătorilor în funcția de procuror și a procurorilor în funcția de judecător. Totodată, se propune și modificarea Legii nr.304/2004, în sensul reducerii vechimii necesare pentru numirea procurorilor în cadrul Direcției Naționale Anticorupție și a Direcției de Investigare a Infracțiunilor de Criminalitate Organizată și Terorism. Astfel, pentru a fi numiți în cadrul direcțiilor specializate ale Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție, procurorii trebuie să aibă o vechime de cel puțin 7 ani în funcția de procuror sau judecător.

Această lege, adoptată de Parlamentul României, cu respectarea prevederilor art. 75 și ale art. 76 alin. (1) din Constituția României, republicată, a fost transmisă spre promulgare Președintelui României la data de 29 iunie 2021.

În data de 1 iulie 2021 a fost înaintată sesizare de neconstituționalitate de către Înalta Curte de Casație și Justiție.

Curtea a constatat că au fost formulate, pe de o parte, critici de neconstituționalitate extrinsecă, iar, pe de altă parte, critici de neconstituționalitate intrinsecă. Critica de neconstituționalitate extrinsecă referitoare la încălcarea principiului bicameralismului nu a fost acceptată de către Curte. Principala critică de neconstituționalitate intrinsecă formulată vizează încălcarea art.1 alin. (3) și (5) privind statul de drept și calitatea legii, art. 16 alin.(1) privind egalitatea în drepturi și art. 131 privind rolul și organizarea Ministerului Public.

Curtea Constituțională a pronunțat Decizia nr. 514 din 14 iulie 2021 prin care a admis obiecția de neconstituționalitate formulată în ceea ce privește dispozițiile art. II din Legea pentru modificarea și completarea Legii nr.303/2004 privind statutul judecătorilor și procurorilor și pentru modificarea Legii nr. 304/2004 privind organizarea judiciară și a constatat că acestea sunt neconstituționale.

Prin Decizia pronunțată, Curtea a evidențiat că este *imperativ din punctul de vedere al exigențelor constituționale ca vechimea efectivă pentru numirea în funcțiile de procuror în cadrul DIICOT sau DNA să reflecte poziția constituțională supraordonată a Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție în structura Ministerului Public, calitatea de structură specializată a acestor direcții, precum și caracterul superior al rangului dobândit. De aceea, vechimea efectivă în funcție pentru aceste numiri trebuie să fie cel puțin aceeași cu cea necesară pentru accederea în funcția de procuror al Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție. De altfel, ambele categorii de personal de la nivelul Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție în structura Ministerului Public (procuror specializat/procuror cu competență generală) au pe perioada îndeplinirii activității același statut și aceeași salarizare pentru funcția de bază îndeplinită. Curtea subliniază faptul că vechimea efectivă trebuie să fie cel puțin aceeași sau chiar mai mare pentru numirea în funcția de procuror DNA sau DIICOT, tocmai pentru că acestea sunt direcții specializate și de elită investite cu instrumentarea unor cauze de o complexitate ridicată și care sunt circumscrise combaterii crimei organizate,*

terorismului sau corupției, după caz, iar specializarea poate implica o condiție superioară de vechime pentru accederea în respectiva funcție, dar nicidecum una inferioară. Așadar, în considerarea caracterului specializat al acestor direcții, deși legiuitorul poate stabili condiții de acces derogatorii de la procedura de promovare în funcție (a se vedea în acest sens și Decizia nr. 33 din 23 ianuarie 2018, publicată în Monitorul Oficial al României. Partea I, nr. 146 din 15 februarie 2018, paragraful 131), acesta nu are îndreptățirea să reglementeze condiții care, prin natura lor, resping sau sunt incompatibile cu însăși poziția constituțională supraordonată a Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție în cadrul Ministerului Public.”(par.71). De asemenea, Curtea a constatat că “stabilirea unui nivel inferior al vechimii efective în funcția de judecător sau procuror pentru numirea în funcția de procuror în cadrul DIICOT sau DNA față de cel necesar pentru promovarea în funcția de procuror la Parchetul de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție reprezintă un avantaj nejustificat pentru accesul la o asemenea structură din cadrul acestui parchet. Prin urmare, Curtea reține că textul criticat încalcă art. 16 alin. (1) din Constituție.” (par.87)

La dezbaterile legii a participat, în conformitate cu prevederile art.63 din Regulamentul Senatului, republicat, domnul George Cătălin Șerban, secretar de stat în cadrul Ministerului Justiției, care a susținut legea în forma adoptată de Camera Deputaților.

Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări și Comisia pentru constituționalitate au examinat atât Legea în forma adoptată de Camera Deputaților, în procedura reexaminării ca urmare a Deciziei nr. 514/2021, cât și considerentele Deciziei Curții Constituționale.

În ședința comună din data de 9 decembrie 2021, **membrii Comisiilor au hotărât, cu unanimitatea voturilor membrilor prezenți, să adopte un raport comun de admitere a legii în forma transmisă de Camera Deputaților, cu amendamente admise. Amendamentele admise care se regăsesc în anexa la prezentul raportului sunt amendamente de tehnică legislativă, ca urmare a corelării titlului legii cu eliminarea articolului II din forma trimisă la promulgare și în sensul republicării Legii nr.303/2004 având în vedere numeroasele intervenții legislative.**

În consecință, **Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări și Comisia pentru constituționalitate supun spre dezbateri și adoptare, Plenului Senatului, raportul comun de admitere, cu amendamente admise, a Legii pentru modificarea și completarea Legii nr. 303/2004 privind statutul judecătorilor și procurorilor și pentru modificarea Legii nr. 304/2004 privind organizarea judiciară**

În raport cu obiectul de reglementare, legea face parte din categoria legilor organice și urmează a fi adoptată în conformitate cu prevederile art. 76 alin. (1) din Constituția României, republicată.

Potrivit prevederilor art. 75 alin. (1) și alin. (3) din Constituția României, republicată, și ale art. 92 alin. (8) pct. 2 din Regulamentul Senatului, republicat, cu modificările și completările ulterioare, **Senatul este Cameră decizională.**

Președinte,



Senator Laura-Juliana Scântei



Secretar,

Președinte,

Senator Ion-Cristinel Rujan

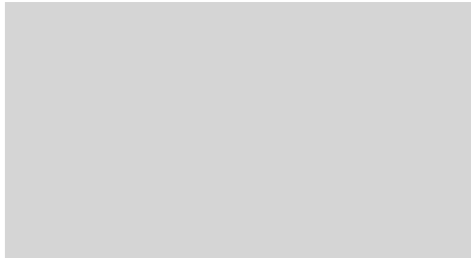


Secretar,

Senator Laura-Mihaela Fulgeanu-Moagher



Senator Cristian-Augustin Niculescu-Țăgârlaș



Întocmit,

consilier parlamentar Raluca Cremenescu

consilier parlamentar Maria Ranga

Anexă la Raportul comun nr.XIX/ 135/09.12.2021

nr.LXVIII/3076/09.12.2021

Amendamente admise

**la Legea pentru modificarea și completarea Legii nr. 303/2004 privind statutul judecătorilor și procurorilor și pentru
modificarea Legii nr. 304/2004 privind organizarea judiciară,**

ca urmare a Deciziei CCR nr.514/2021

L196/2021

Nr. Crt.	Text Lege trimisă la promulgare	Text Forma adoptată de Camera Deputaților	Amendamente admise	Motivare/Precizare
1.	Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 303/2004 privind statutul judecătorilor și procurorilor și pentru modificarea Legii nr.304/2004 privind organizarea judiciară	Titlu: Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 303/2004 privind statutul judecătorilor și procurorilor și pentru modificarea Legii nr.304/2004 privind organizarea judiciară	Titlu: Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 303/2004 privind statutul judecătorilor și procurorilor	Amendament de tehnică legislativă ca urmare a eliminării art.II din lege prin preluarea criticilor de neconstituționalitate. Este necesară modificarea titlului pentru că legea aflată în procedura reexaminării modifică doar dispozițiile Legii nr. 303/2004 privind statutul judecătorilor și procurorilor. Amendament admis cu unanimitatea voturilor membrilor de către Comisia juridică, de

				numiri, disciplină, imunități și validări și de Comisia pentru constituționalitate.
2.		Articol unic. - Legea nr.303/2004 privind statutul judecătorilor și procurorilor, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.826 din 13 septembrie 2005, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:	Art. I - Legea nr.303/2004 privind statutul judecătorilor și procurorilor, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.826 din 13 septembrie 2005, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:	Ca urmare a introducerii articolului II, articolul unic devine art.I.
3.			După art. I se introduce un nou articol, art. II, cu următorul cuprins: Art.II - Legea nr.303/2004 privind statutul judecătorilor și procurorilor, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.826 din 13 septembrie 2005, cu modificările și completările ulterioare, precum și cu modificările și completările aduse prin prezenta lege, se va republica în Monitorul Oficial al României, Partea I dându-se textelor o nouă numerotare.	Amendament admis cu unanimitatea voturilor membrilor de către Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări și de Comisia pentru constituționalitate.