

AVIZ
**referitor la propunerea legislativă pentru modificarea
și completarea Legii nr.61/1993 privind alocația
de stat pentru copii**

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.61/1993 privind alocația de stat pentru copii (b219/24.05.2021), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.XXXV/2812/25.05.2021 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr.D441/26.05.2021,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect modificarea art.1 alin.(3) și a art.3 alin.(1) din Legea nr.61/1993 privind alocația de stat pentru copii, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în sensul acordării alocației de stat pentru copii și tinerilor care au împlinit 18 ani și care urmează cursurile învățământului special, până la terminarea acestora.

Prin obiectul său de reglementare, prezenta propunere se încadrează în categoria legilor organice, fiind incidente dispozițiile art.73 alin.(3) lit.p) din Constituția României, republicată, iar în aplicarea prevederilor art.75 alin.(1) din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Precizăm că prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se poate pronunța asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. Semnalăm că Secretarul General al Senatului a transmis Consiliului Legislativ, cu aceeași adresă, propunerea legislativă nr.b442 din 24.05.2021, prin care se preconizează modificarea art.6 din Legea nr.61/1993 republicată, cu modificările și completările ulterioare, aflată în prezent în curs de avizare.

În vederea evitării dezbaterii în paralel a mai multor proiecte care vizează intervenții asupra aceluiași act normativ, sugerăm dezbateră concomitentă a acestora și adoptarea unui singur act normativ.

4. Întrucât propunerea legislativă implică modificarea prevederilor bugetului de stat, fără a se preciza sursele de acoperire, sunt aplicabile dispozițiile art.111 alin.(1) teza a doua din Constituția României, republicată, fiind necesar a se solicita și o informare din partea Guvernului.

Totodată, sunt incidente prevederile art.15 alin.(1) din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, referitoare la obligativitatea întocmirii unei fișe financiare, cu respectarea condițiilor prevăzute de art.21 din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010, republicată.

5. Menționăm că **Expunerea de motive** nu respectă structura instrumentului de prezentare și motivare, prevăzută la **art.31** din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, neexistând referiri la impactul socio-economic, la impactul financiar asupra bugetului general consolidat pe termen lung (pe 5 ani), la impactul juridic și nici la consultările derulate în vederea elaborării propunerii și măsurile de implementare necesare.

Instrumentul de motivare nu are precizat titlul, care să ateste legătura cu propunerea legislativă pe care o însoțește.

Cu privire la referința, din cuprinsul primului alineat, la art. 6 alin.(1) din Legea nr.1/2011, precizăm că aceasta este eronată, fiind probabil vizate prevederile art.16 alin.(1), teza a doua, iar titlul actului normativ este redactat incorect și incomplet, acesta urmând a fi redat astfel „Legii educației naționale nr.1/2011, **cu modificările și completările ulterioare**”.

În același sens, este necesară revederea și reformularea unor exprimări, dintre care indicăm, cu titlu de exemplu: „absența mențiunii «învățământ special» creează un vid legislativ, care are efecte nu doar incorecte și imorale, dar și profund discriminatorii asupra copiilor cu dizabilități care împlinesc 18 ani cu mult înainte de

terminarea liceului, în cazul cărora se reține obligația de a merge la școală până în clasa a 12-a, fără a exista în cazul lor și dreptul corelativ la alocație de stat, care să le ofere și acelor elevi posibilitatea de a merge la școală până în clasa a 12-a”, „În absența unei sincronizări între dreptul la alocație și obligația de a merge la școală, a priviri strict cinic că atingerea vârstei majoratului presupune automat dobândirea capacității de a obține venituri din surse proprii reprezintă o prezumție eronată, existând în practică excepții de la această regulă” ori „Așadar, pentru simetrie de formă, propunem ca alocația (...) să fie acordată în oglindă cu alocația (...) plus ajutorul acordat copilului cu handicap”.

Cu referire la implicațiile asupra legislației în vigoare, este de analizat necesitatea intervenției legislative asupra Hotărârii Guvernului nr.577/2008 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor Legii nr.61/1993 privind alocația de stat pentru copii, precum și pentru reglementarea modalităților de stabilire și plată a alocației de stat pentru copii, cu modificările ulterioare.

Precizăm că, potrivit considerentelor exprimate în Decizia Curții Constituționale nr.682 din 27 iunie 2012, „dispozițiile art.6 din Legea nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă, republicată [...], cu modificările și completările ulterioare **instituie obligația fundamentării actelor normative.** [...]. Lipsa unei fundamentări temeinice a actului normativ în discuție determină, [...], încălcarea prevederilor din Constituție cuprinse în art.1 alin.(5) [...]”.

Drept urmare, propunem revederea întregului instrument de motivare.

6. La titlu, pentru corecta reflectare a naturii evenimentului legislativ, este necesară eliminarea sintagmei „și completarea”.

Observația este valabilă și pentru **partea introductivă a articolului unic.**

7. Întrucât natura intervenției legislative este precizată în cadrul părții introductive a articolul unic, părțile dispozitive ale pct.1 și 2 vor fi redactate astfel:

„1. **La articolul 1, alineatul (3)** al va avea următorul cuprins:

(se va reda textul propus pentru această literă);

2. **La articolul 3, alineatul (1)** al va avea următorul cuprins:

(se va reda textul propus pentru această literă)”.

8. La **pct.1**, referitor la textul propus pentru **alin.(3)** al **art.(1)** din actul de bază, pentru respectarea uzanțelor normative, o enumerare în cuprinsul unui alineat, dacă nu este marcată distinct, nu va fi precedată de litere, fiind necesară eliminarea marcajelor „a)”, „b)” și „c)”.

În consecință, la **pct.2**, la textul preconizat pentru **alin.(1)** al **art.3**, sintagma „art.1 alin.(3) lit.a) și b)” de la **lit.b)** și sintagma „art.1 alin.(3) lit.c)” de la **lit.c)**, și se vor înlocui cu sintagma „**art.1 alin.(3)**”.

De asemenea, pentru precizia normei, este necesară înlocuirea sintagmei „organizate în condițiile legii” cu o trimitere la normele vizate.

Precizăm că, în conformitate cu prevederile art.48 alin.(1) din Legea nr.1/2011, cu modificările și completările ulterioare „Învățământul special și special integrat, organizat pentru persoanele cu cerințe educaționale speciale sau alte tipuri de cerințe educaționale, stabilite prin ordin al ministrului educației și cercetării, se realizează pentru toate nivelurile de învățământ, diferențiat, în funcție de tipul și gradul de deficiență.”. De asemenea, în același act normativ, la art.49 alin.(4), se prevede că „Durata școlarizării copiilor cu cerințe educaționale speciale poate fi mai mare decât cea precizată prin prezenta lege și se stabilește, în funcție de nevoile individuale, de gradul și tipul dizabilității, prin ordin al ministrului educației și cercetării”, iar la art.61 alin.(2), teza a doua, că „Pentru învățământul special liceal și special postliceal, rețeaua școlară se organizează de către consiliul județean, respectiv de către consiliile locale ale sectoarelor municipiului București, cu consultarea partenerilor sociali și cu avizul conform al Ministerului Educației și Cercetării.”.

În concluzie, recomandăm revederea și completarea normei.

9. Întrucât pentru punerea în aplicare a soluțiilor preconizate prin prezentul proiect va fi necesară și modificarea și/sau completarea Hotărârii Guvernului nr.577/2008 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor Legii nr.61/1993 privind alocația de stat pentru copii, precum și pentru reglementarea modalităților de stabilire și plată a alocației de stat pentru copii, cu modificările ulterioare, este necesară completarea propunerii cu un nou articol, care va reglementa acest aspect și va stabili un termen pentru aprobarea de către Guvern.

În consecință, „**articolul unic**” va fi marcat ca „**Art.I**”.

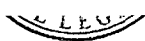
10. Având în vedere numeroasele intervenții legislative aduse actului normativ de bază, în conformitate cu prevederile art.70 alin.(1) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora „*actul normativ modificat sau completat în mod substanțial se republică având la bază dispoziția cuprinsă în actul de modificare, respectiv de completare*”, propunem inserarea în finalul proiectului a unui articol distinct, respectiv **art.III**, al cărui conținut să prevadă republicarea Legii nr.61/1993, inclusiv cu modificările aduse prin prezentul proiect, având următoarea formulare:

„Art.III. - Legea nr.61/1993 privind alocația de stat pentru copii, republicată, în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.767 din 14 noiembrie 2012, cu modificările și completările ulterioare, precum și cu modificările aduse prin prezenta lege, va fi republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, dându-se textelor o nouă numerotare”.

11. Totodată, semnalăm că, potrivit art.46 alin.(5) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în finalul actului este necesară inserarea formulei de atestare a legalității adoptării legii:

PREȘEDINTE

Florentin IORDACHE



București

Nr. 468/23.06.2021

Lege privind alocația de stat pentru copii

- ¹ republicare cu renumerotare M. Of. nr. 767/14 nov. 2012
Lege privind alocația de stat pentru copii
- ² modificări prin L. nr. 125/2015 M. Of. nr. 383/2 iun. 2015 *modifică art. 3 alin. (1) lit. b) și c)*
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 65/2014 pentru modificarea și completarea unor acte normative
- ³ completat prin O.U.G. nr. 82/2016 M. Of. nr. 965/29 nov. 2016 *introduce art. 10_1 (se aplică de la data de 1 ianuarie 2017)*
Ordonanță de urgență pentru aprobarea Statutului special al funcției publice specifice de inspector social și pentru modificarea și completarea unor acte normative
aprobată prin L. nr. 16/2018 M. Of. nr. 35/16 ian. 2018
- ⁴ modificări prin L. nr. 16/2018 M. Of. nr. 35/16 ian. 2018 *aprobă O.U.G. nr. 82/2016*
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 82/2016 pentru aprobarea Statutului special al funcției publice specifice de inspector social și pentru modificarea și completarea unor acte normative
- ⁵ modificări prin O.U.G. nr. 9/2019 M. Of. nr. 143/22 feb. 2019 *modifică art. 3 alin. (1); introduce alin. (4) la art. 3*
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 61/1993 privind alocația de stat pentru copii, precum și pentru modificarea art. 58 alin. (1) din Legea nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap
aprobată cu modificări prin L. nr. 14/2020 M. Of. nr. 22/14 ian. 2020
- ⁶ completat prin L. nr. 214/2019 M. Of. nr. 924/15 nov. 2019 *introduce alin. (1_1) la art. 3*
Lege pentru completarea art. 3 din Legea nr. 61/1993 privind alocația de stat pentru copii
- ⁷ modificări prin L. nr. 14/2020 M. Of. nr. 22/14 ian. 2020 *modifică art. 3 alin. (1) și art. 3 alin. (4)*
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 9/2019 pentru modificarea și completarea Legii nr. 61/1993 privind alocația de stat pentru copii, precum și pentru modificarea art. 58 alin. (1) din Legea nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap
- ⁸ modificări prin O.U.G. nr. 2/2020 M. Of. nr. 31/16 ian. 2020 *prorogă intrarea în vigoare a art. 3 alin. (1), astfel cum a fost modificat prin L. nr. 14/2020, până la data de 1 august 2020*
Ordonanță de urgență pentru prorogarea intrării în vigoare a art. 1 pct. 1 din Legea nr. 14/2020 privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 9/2019 pentru modificarea și completarea Legii nr. 61/1993 privind alocația de stat pentru copii, precum și pentru modificarea art. 58 alin. (1) din Legea nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap
respinsă prin L. nr. 160/2020 M. Of. nr. 680/30 iul. 2020

Ordonanță de urgență pentru modificarea art. 3 din Legea nr.
61/1993 privind alocația de stat pentru copii