



Biroul permanent al Senatului

L542 / 9.02.2022

Parlamentul României
Senat

Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital

Nr. XXII/737/08.02.2022

RAPORT

asupra

proiectului de lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.124/2021 privind stabilirea cadrului instituțional și financiar pentru gestionarea fondurilor europene alocate României prin Mecanismul de redresare și reziliență precum și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.155/2020 privind unele măsuri pentru elaborarea Planului național de redresare și reziliență necesar României pentru accesarea de fonduri externe rambursabile și nerambursabile în cadrul Mecanismului de redresare și reziliență
L542/2021

În conformitate cu prevederile art.70 din Regulamentul Senatului, republicat, cu modificările și completările ulterioare, Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital, prin adresa **L542/2021**, a fost sesizată de către Biroul permanent al Senatului, în vederea dezbaterii și elaborării raportului asupra *proiectului de lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.124/2021 privind stabilirea cadrului instituțional și financiar pentru gestionarea fondurilor europene alocate României prin Mecanismul de redresare și reziliență precum și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.155/2020 privind unele măsuri pentru elaborarea Planului național de redresare și reziliență necesar României pentru accesarea de fonduri externe rambursabile și nerambursabile în cadrul Mecanismului de redresare și reziliență*, inițiat de Guvernul României.

Proiectul de lege are ca **obiect de reglementare** se propune aprobarea reglementării, pe de o parte, a cadrului instituțional de coordonare și gestionare a fondurilor europene alocate României prin Mecanismul de redresare și reziliență, pentru implementarea Planului național de redresare și reziliență și, pe de altă parte, reglementarea mecanismului privind gestionarea financiară a acestor fonduri.

În fapt, demersul inițial este necesar pentru instituirea cu celeritate a unui cadru legal coerent care să permită accesarea fondurilor europene din cadrul mecanismului în corelare directă cu obținerea de rezultate și implementarea reformelor și a investițiilor publice cu scopul de a avea un impact de durată asupra productivității și a rezilienței economice, sociale și instituționale. Lipsa reglementării unitare a cadrului instituțional și financiar general aplicabil fondurilor europene în cadrul respectivului Mecanism ar genera întârzieri în implementarea acestuia, cu impact asupra gradului de absorbție a fondurilor alocate României.

Suma aferentă implementării PNRR este de 29,18 mld. EUR. Potrivit art. 11 alin. (2) din Regulamentul (UE) nr. 2021/241 al Parlamentului European și al Consiliului din 12 februarie 2021 de instituire a Mecanismului de redresare și reziliență calculul contribuției financiare maxime se actualizează până la 30 iunie 2022 pentru fiecare stat membru, prin înlocuirea datelor din previziunile Comisiei din toamna anului 2020 cu rezultatele efective în ceea ce privește variația PIB-ului real în 2020 și variația agregată a PIB-ului real în perioada 2020-2021.

România a solicitat sprijin financiar nerambursabil în valoare de 14,24 mld. EUR și împrumuturi în valoare de 14,94 mld. EUR în cadrul Mecanismului de redresare și reziliență. Împreună, acestea reprezintă 13,09 % din PIB-ul României din 2019. Planul conține 171 de măsuri (64 de reforme și 107 investiții), structurate în 15 componente ce contribuie la toți cei șase piloni definiți în Regulamentul (UE) nr. 2021/241 al Parlamentului European și al Consiliului din 12 februarie 2021, de instituire a Mecanismului de redresare și reziliență.

Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul de lege.

Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări – aviz favorabil

Comisia pentru agricultură, industrie alimentară și dezvoltare rurală- aviz negativ

Comisia pentru apărare, ordine publică și siguranță națională- aviz favorabil

Comisia pentru ape, păduri, pescuit și fond cinegetic- aviz favorabil

Comisia pentru comunicații și tehnologia informației – aviz favorabil

Comisia pentru mediu – aviz favorabil

Comisia pentru muncă, familie și protecție socială – aviz favorabil

Comisia pentru transporturi și infrastructură- aviz favorabil

Comisia economică, industrii și servicii – aviz favorabil

La dezbaterile proiectului de lege a participat, în conformitate cu prevederile art.63 din Regulamentul Senatului, republicat, cu modificările și completările ulterioare, domnul Lucian-Ovidiu Heiuș secretar de stat în cadrul Ministerului Finanțelor și domnul Daniel Picu, secretar general la Consiliul Concurenței.

În ședința din data de 08.02.2022, membrii Comisiei au analizat proiectul de lege și avizele primite și au hotărât, cu majoritatea voturilor senatorilor prezenți, să adopte **raport de admitere**, cu amendamente admise și respinse. Amendamentele admise sunt cuprinse în Anexa nr. 1 iar amendamentele respinse sunt cuprinse în Anexa nr. 2 la prezentul raport.

Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital supune spre dezbatere și adoptare, Plenului Senatului, **raportul de admitere cu amendamente admise și respinse și proiectul de lege**.

În raport cu obiectul de reglementare, proiectul de lege face parte din categoria legilor **ordinare** și urmează a fi adoptat în conformitate cu prevederile art. 76 alin. (2) din Constituția României.

Potrivit prevederilor art. 75 alin. (2) din Constituția României și ale art. 92 din Regulamentul Senatului, republicat, cu modificările și completările ulterioare, **Senatul este prima Cameră sesizată**.

Vicepreședinte,

PANDEA Ciprian



Secretar,

CRISTESCU Ionel- Dănuț



AMENDAMENTE ADMISE

la proiectul de lege pentru aprobarea **Ordonanței de urgență 124/2021** privind stabilirea cadrului instituțional și financiar pentru gestionarea fondurilor europene alocate României prin Mecanismul de redresare și reziliență, precum și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 155/2020 privind unele măsuri pentru elaborarea Planului național de redresare și reziliență necesar României pentru accesarea de fonduri externe rambursabile și nerambursabile în cadrul Mecanismului de redresare și reziliență

(L542/2021)

Nr. Crt.	Text in vigoare	Text propus	Observații
1		Articol unic. - Se aprobă Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 124 din 13 decembrie 2021 privind stabilirea cadrului instituțional și financiar pentru gestionarea fondurilor europene alocate României prin Mecanismul de redresare și reziliență, precum și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 155/2020 privind unele măsuri pentru elaborarea Planului național de redresare și reziliență necesar României pentru accesarea de fonduri externe rambursabile și nerambursabile în cadrul Mecanismului de redresare și reziliență, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea 1, nr. 1178 din 14 decembrie 2021, cu următoarele completări și modificări:	Amendamente admise de către Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital cu 8 voturi "pentru", 2 voturi "împotrivă" și o abținere
2	Art. 5, alineatul (11)	Art. 5, alineatul (11) se modifică și va avea	Amendamente admise de către

	(11) În scopul de a se asigura ca normele europene si cele naționale privind ajutorul de stat au fost respectate în elaborarea, respectiv implementarea măsurilor de sprijin finanțate prin PNRR, coordonatorul național, precum si coordonatorii de reforme si/sau investitii si responsabili de implementarea investițiilor specifice locale sunt sprijinți de Consiliul Concurenței;	următorul cuprins: ” (11) În scopul de a se asigura că normele europene și cele naționale privind concurența și ajutorul de stat au fost respectate în elaborarea, respectiv implementarea măsurilor de sprijin finanțate prin PNRR, coordonatorul național, precum și coordonatorii de reforme și/sau investiții și responsabili de implementarea investițiilor specifice locale sunt sprijiniți de Consiliul Concurenței;”	Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital cu 8 voturi “pentru”, 2 voturi “împotrivă” și o abținere
3	Art. 5, alineatul (12) (12) Consiliul Concurenței are, în principal, următoarele atribuții în legătură cu implementarea PNRR: a) participă alături de coordonatorii de reforme și/sau investiții și responsabili de implementarea investițiilor specifice locale la elaborarea măsurilor de ajutor de stat/<i>de minimis</i> din PNRR; b) asigură asistența de specialitate la implementarea măsurilor de ajutor de stat/<i>de minimis</i> și a proiectelor care instituie măsurile respective din PNRR la solicitarea autorităților publice și altor inițiatori sau furnizori în domeniul	Art. 5, alineatul (12), după litera b) se introduce o nouă literă, lit. b¹) cu următorul cuprins: a) nemodificat b) nemodificat	Amendamente admise de către Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital cu 8 voturi “pentru”, 2 voturi “împotrivă” și o abținere

	ajutorului de stat;	b¹) verifică conformitatea reglementărilor, politicilor și măsurilor prevăzute în PNRR cu regulile naționale și europene din domeniul concurenței și al ajutorului de stat; c)-l) nemodificat	
4	Art. 39. - 4. La articolul 4, după alineatul (3) se introduce un nou alineat, alin. (3¹), cu următorul cuprins: „(3¹) Pentru verificarea în vederea asigurării elaborării și implementării măsurilor de ajutor de stat/minimis din PNRR cu regulile din domeniul ajutorului de stat naționale și europene, funcționează în cadrul Consiliului Concurenței o structură de specialitate.”	Art. 39, punctul 4 se modifică și completează, după cum urmează: ”4. La articolul 4, după alineatul (3) se introduce un nou alineat, alin. (3¹), cu următorul cuprins: ”(3¹) Pentru verificarea în vederea asigurării elaborării și implementării măsurilor de ajutor de stat/minimis din PNRR și alte fonduri europene precum și a conformității reglementărilor și politicilor prevăzute în PNRR cu regulile din domeniul ajutorului de stat naționale și europene, funcționează în cadrul Consiliului Concurenței o structură de specialitate.”	Amendamente admise de către Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital cu 8 voturi “pentru”, 2 voturi “împotriva” și o abținere
5	Art. 39 5. La articolul 4, după alineatul (4) se introduce un nou alineat, alin. (4¹), cu următorul cuprins: „(4¹) Personalul prevăzut la alin. (3¹) beneficiază de drepturile prevăzute de Legea nr. 490/2004 privind stimularea	Art. 39, punctul 5 se modifică și completează, după cum urmează: ”5. La articolul 4, după alineatul (4) se introduce un nou alineat, alin. (4¹), cu următorul cuprins: ”(4¹) Personalul de specialitate prevăzut la alin. (3¹), care derulează activități în vederea asigurării conformității reglementărilor, politicilor și măsurilor finanțate din PNRR și	Amendamente admise de către Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital cu 8 voturi “pentru”, 2 voturi “împotriva” și o abținere

	financiara a personalului care gestioneaza fonduri comunitare, cu modificarile si completarile ulterioare, fiind aplicabile prevederile art. 17 din Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului platit din fonduri publice, cu modificarile si completarile ulterioare, in limita cheltuielilor de personal aprobate prin legea bugetului de stat."	alte programe cu finanțare europeană cu regulile naționale și europene din domeniul ajutorului de stat, beneficiază de drepturile prevăzute de <i>Legea nr. 490/2004 privind stimularea financiară a personalului care gestionează fonduri comunitare</i>, cu modificările și completările ulterioare, fiind aplicabile prevederile art. 17 din <i>Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice</i>, cu modificările și completările ulterioare, în limita cheltuielilor de personal aprobate prin legea bugetului de stat" "5¹. La articolul 4, după alineatul (4¹) se introduce un nou alineat, alin. (4²), cu următorul cuprins: (4²) De drepturile prevăzute la alin. (4¹) beneficiază și personalul din cadrul Consiliului Concurenței care exercită în timpul unei luni, în baza fișei postului, atribuții privind verificarea conformității reglementărilor, politicilor și măsurilor prevăzute în PNRR cu regulile naționale și europene din domeniul concurenței, precum și atribuții de reprezentare în fața instanțelor naționale sau alte atribuții suport sau specifice	
--	--	---	--

		implementării PNRR.” ”5². La articolul 4, după alineatul (4²) se introduce un nou alineat, alin. (4³), cu următorul cuprins: (4³) În vederea aplicării alin. (3¹), (4¹) și (4²), prin derogare de la prevederile art.17 alin. (3) din Legea nr.153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul Concurenței, în calitate de autoritate autonomă, elaborează propriile criterii de acordare a majorării salariilor de bază, aprobate prin Ordin al președintelui Consiliului Concurenței.”	
--	--	---	--

Anexa nr. 2 la raportul nr.XXII/ 734/ 08.02.2022

AMENDAMENTE RESPINSE

la proiectul de lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.124/2021 privind stabilirea cadrului instituțional și financiar pentru gestionarea fondurilor europene alocate României prin Mecanismul de redresare și reziliență precum și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.155/2020 privind unele măsuri pentru elaborarea Planului național de redresare și reziliență necesar României pentru accesarea de fonduri externe rambursabile și nerambursabile în cadrul Mecanismului de redresare și reziliență

L542/2022

Nr. crt.	Text OUG nr.124/2021	Amendament	Motivare
1	Art. 5 (3) In exercitarea rolului de coordonator national, prevazut la art. 3 lit. a), MIPE, prin structura de specialitate, indeplineste urmatoarele atributii specifice: hh) control, constand in verificarea, din punct de vedere administrativ, a aspectelor ce pot reprezenta elemente constitutive ale unei nereguli grave, care vor fi raportate catre DLAF/EPPO/DNA/OLAF/ANI. in cazul situatiilor de dubla finantare si al unui potential conflict de interese in procedurile de achizitie derulate de beneficiarii privati, verificarea si constatarea se realizeaza de catre stmctura de specialitate, din cadml MIPE;	La articolul 5, alin.(3), după litera hh) se introduce o nouă literă, hh¹) ce va avea următorul conținut hh¹) constatarea, stabilirea și aplicarea sancțiunilor contravenționale prevăzute în legislația privind achizițiile publice , fără a fi condiționat în luarea deciziilor de activitățile desfășurate de ANAP în cazul în care au existat încălcări ale legislației europene sau naționale privind achizițiile;	<i>Amendamente respinse de către Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital cu 3 voturi "pentru", 1 vot "împotriva" și 7 abțineri</i>

		Autor amendament Senator - Claudiu MURESAN	Fiind vorba despre enumerarea și detalierea atribuțiilor specifice ale MIPE în calitate de coordonator national, acest aspect trebuie reglementat în OUG 124/2021 care stabilește cadrul general de punere în aplicare a Mecanismului de Implementare și Control aprobat de COM. Mai mult, această prevedere se regăsea în forma aflată în consultare publică, ea fiind scoasă din forma aprobată a OUG. - era lit.kk) de la art.5, alin.(3) Prin această eliminare, cadrul legal actual este confuz, fiind prevăzută verificarea achizițiilor (la lit.cc) a aceluși articol) nu și finalitatea verificării. Această confuzie se traduce prin faptul că MIPE va face totuși verificarea achizițiilor,
--	--	---	--

			însă prin eliminarea prevederii referitoare la aplicarea contravențiilor, încălcarea prevederilor legale ar rămâne nesancționată. O a doua ipoteză, ar fi aceea că ar putea fi aplicat cadrul legal general, respectiv prevederile art.226 alin.(1) din Legea 98/2016: Articolul 226(1) Constatarea contravențiilor și aplicarea sancțiunilor se realizează ex post de către persoane împuternicite în acest scop de Curtea de Conturi a României.
			Această variantă ar conduce în fapt la introducerea în Mecanismul de Control și Implementare evaluat și aprobat de către Comisia Europeană ca Anexa 3.3 la PNRR a unei noi

			entități, Curtea de Conturi a României, în condițiile în care aceasta, prin Autoritatea de Audt, auditează deja, inclusiv derularea procedurilor de achiziție publică. Aceasta ar echivala cu o modificare conform prevederilor art.12 din Regulamentul 241/2021, care trebuie să se desfășoare într-un anumit parcurs procedural. Nu mai vorbim despre dublarea acțiunilor de control, Curtea de Conturi neputând fi obligată să țină cont de verificări anterioare ale unor alte instituții, nici măcar ANAP. Mai mult, cadrul legal general prevede faptul că, la art.226 alin.(2) din aceeași Lege 98/2016, că <i>(2) Aplicarea sancțiunii cu amendă contravențională se prescrie în termen de 36 de luni de la data săvârșirii faptei.</i>
--	--	--	---

	(2) Suma se asigură de Ministerul Finanțelor Publice din venituri rezultate din privatizare înregistrate în contul curent în valută deschis la Banca Națională a României, prin efectuarea operațiunii de schimb valutar al echivalentului în euro al sumei de 1.150.000 mii lei, determinat pe baza cursului Băncii Naționale a României valabil la data efectuării. Echivalentul în lei al acestor sume se înregistrează în contul curent general al Trezoreriei Statului la disponibil din venituri rezultate din privatizare. (3) Suma prevăzută la alin. (1) va fi utilizată pentru rambursarea primei tranșe din împrumutul acordat de Eximbank în numele și contul statului, iar diferența se va utiliza pentru achiziția de urgență de material și echipament sanitar în contextul epidemiei cu coronavirus în România. Responsabilitatea privind utilizarea sumelor din împrumut revine Companiei Naționale UNIFARM - S.A. (4) În termen de maximum 3 zile lucrătoare de la data intrării în vigoare a prezentei	(3) Suma prevăzută la alin. (1) se utilizează pentru rambursarea primei tranșe și cheltuielilor financiare aferente, precum și a tuturor cheltuielilor directe și indirecte, aferente stocului de urgență, conform metodologiei prevăzute de OUG 11/2020. Restul sumei prevăzute la alin. (1) se utilizează pentru achiziția de urgență de material și echipament sanitar și pentru asigurarea cheltuielilor privind administrarea întregului stoc de materiale și echipamente sanitare achiziționat atât din prima tranșă a împrumutului Eximbank cât și din suma prevăzută la alin. (1), în contextul epidemiei cu coronavirus în România. (4) În termen de 45 zile lucrătoare de la data	Caz în care, practic transmitem Comisiei Europene că fondurile europene nu sînt verificate conform Regulamentului financiar 1046/2018 care instituie termene de prescriere correlate cu durata programelor și a procesului de închidere a acestora (pe fondurile europene clasice prescrierea are loc după 5 ani de la data închiderii programelor), ci potrivit legislației naționale, contrar oricărei jurisprudențe a CJUE.
--	--	--	--

ordonanțe de urgență, Ministerul Finanțelor Publice încheie o convenție cu Compania Națională UNIFARM - S.A., în care vor fi precizate drepturile și obligațiile părților, precum și termenii și condițiile de acordare și derulare a împrumutului. (5) După semnarea convenției, Ministerul Finanțelor Publice efectuează transferul integral al sumei prevăzute la alin. (1) în maximum 3 zile lucrătoare de la data solicitării formulate într-un cont distinct de	intrării în vigoare a prezentei legi, Ministerul Finanțelor Publice, Ministerul Sănătății, Ministerul Afacerilor Interne, prin structurile abilitate vor stabili modul prin care operațiunile derulate în temeiul OUG 29/2020 până la intrarea în vigoare a prezentei legi, să fie recalificate din punct de vedere juridic, financiar și fiscal astfel încât să rezulte calitatea Companiei Naționale UNIFARM - S.A. de mandatar al Statului, în ceea ce privește achiziționarea în regim de urgență în numele și pe seama Statului, de material și echipament sanitar în contextul epidemiei cu coronavirus în România. Stocul achiziționat reprezintă stoc de urgență, în înțelesul OUG nr. 11/2020, este în domeniul privat al Statului și poate fi utilizat în regim de maximă urgență de către autorități pentru combaterea valului patru al epidemiei cu coronavirus în România, fără angajarea unor cheltuieli suplimentare de la bugetul de stat. Stocul de urgență administrat de către Compania Națională UNIFARM - S.A. la data adoptării prezentei legi se transferă luându-se în considerare valoarea contabilă a acestuia către structurile Ministerului Afacerilor Interne, respectiv DSU și IGSU. (5) Prin actele menționate la alin. (4) se va reglementa din punct de vedere juridic, financiar și fiscal tratamentul operațiunilor încheiate anterior adoptării prezentei legi.	
---	---	--

disponibil cu afectatiune specială deschis la Trezoreria Statului pe numele Companiei Naționale UNIFARM - S.A. Aceasta va întreprinde demersurile necesare în vederea deschiderii acestui cont la Trezoreria Statului. (6) Împrumutul prevăzut la alin. (1) se acordă cu o rată de dobândă, care rămâne fixă pe toată durata de derulare a împrumutului, respectiv ROBOR la 3 luni, comunicată de Banca Națională a României, în ultima zi lucrătoare a lunii anterioare acordării împrumutului, respectiv semnării convenției de împrumut, plus o marjă de 1,9% pe an, și se rambursează integral la termenul prevăzut la alin. (1), cu posibilitatea rambursării anticipate, pe măsura constituirii veniturilor. (7) Dobânda reprezintă venit al bugetului Trezoreriei Statului și se calculează prin aplicarea ratei dobânzii prevăzute la alin. (6) la soldul împrumutului. Dobânda astfel calculată se plătește la scadența împrumutului prevăzut la alin. (1). (8) Pentru neplata la termen a împrumutului și a dobânzilor aferente se	(6) <i>abrogat</i> (7) <i>abrogat</i> (8) <i>abrogat</i>	
--	---	--

calculează o dobândă de întârziere, la nivelul dobânzii prevăzute la art. 174 alin. (5) din Legea nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală, cu modificările și completările ulterioare, pe zi de întârziere, până la data stingerii obligației. Dobânda de întârziere reprezintă venit al bugetului Trezoreriei Statului. (9) Compania Națională UNIFARM - S.A. restituie împrumutul și dobânzile aferente, din veniturile proprii și sume legal constituite, în contul distinct deschis la Trezoreria Operativă Centrală, codificat cu codul de identificare fiscală al acesteia. În termen de 3 zile lucrătoare de la alimentarea acestui cont, obligațiile de plată se sting în următoarea ordine: dobânzile de întârziere, dobânzile și ratele de capital. (10) Creanțele rezultate din gestionarea împrumutului se urmăresc și se execută în condițiile prevăzute de dispozițiile legale privind executarea creanțelor fiscale și se recuperează conform legislației în vigoare privind colectarea creanțelor fiscale de către organul fiscal central competent în administrarea creanțelor fiscale ale	(9) <i>abrogat</i> (10) <i>abrogat</i>	
--	--	--

	împrumutatului, pe baza înscrisurilor întocmite de direcția de specialitate din cadrul Ministerului Finanțelor Publice, prin care se individualizează la data scadenței sumele de recuperat și care constituie titluri executorii. În cazul în care instanțele judecătorești s-au pronunțat asupra acestor sume, executarea silită se efectuează în temeiul hotărârii judecătorești definitive care, potrivit legii, constituie titlu executoriu.		
--	--	--	--