

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență
privind stabilirea cadrului instituțional și financiar pentru gestionarea fondurilor
europene alocate României prin Mecanismul de redresare și reziliență precum și pentru
modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 155/2020 privind
unele măsuri pentru elaborarea Planului național de redresare și reziliență necesar
României pentru accesarea de fonduri externe rambursabile și nerambursabile în cadrul
Mecanismului de redresare și reziliență

Secțiunea 2

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale	Planul național de redresare și reziliență al României (PNRR) reprezintă documentul strategic al României care fundamentează prioritățile de reformă și domeniile de investiții pentru aplicarea Mecanismului de redresare și reziliență - MRR la nivel național. Sursa de finanțare este reprezentată de fondurile alocate pentru România în cadrul Mecanismului de redresare și reziliență, aprobat prin Regulamentul (UE) nr. 2021/241 al Parlamentului European și al Consiliului din 12 februarie 2021 de instituire a Mecanismului de redresare și reziliență. Scopul final al PNRR este să accelereze implementarea reformelor sustenabile și a investițiilor publice conexe, respectiv asigurarea ameliorării stării economiei naționale după criza generată de COVID-19, creșterea economică și crearea de locuri de muncă necesare pentru incluziunea forței de muncă, sprijinirea tranziției verzi și a celei digitale pentru promovarea creșterii durabile. Prin Memorandumul cu tema: Mandatarea MIPE pentru a desfășura procedurile de negociere cu Comisia Europeană, în vederea aprobării Planului național de redresare și reziliență și a cererii de împrumut prevăzută la art. 14 din Regulamentul UE 2021/241 al Parlamentului European și al Consiliului, aprobat în ședința Guvernului din data de 07 aprilie 2021, Guvernul a mandatat Ministerului Investițiilor și Proiectelor Europene
--	--



(MIPE) pentru a desfășura procedurile de negociere cu Comisia Europeană, în vederea aprobării PNRR și a cererii de împrumut prevăzute la art. 14 din Regulamentul (UE) nr. 2021/241 al Parlamentului European și al Consiliului din 12 februarie 2021 de instituire a Mecanismului de redresare și reziliență.

La data de 27 septembrie 2021, Comisia Europeană (CE) a adoptat evaluarea pozitivă a Planului național de redresare și reziliență (PNRR) al României, în conformitate cu prevederile art. 19 din Regulamentul (UE) nr. 241/2021 al Parlamentului European și al Consiliului din 12 februarie 2021 de instituire a Mecanismului de redresare și reziliență (MRR). În urma acestei evaluări a fost publicată atât pe website-ul CE (www.ec.europa.eu), cât și pe website-ul MIPE (www.mfe.gov.ro) „Propunerea de decizie de punere în aplicare a Consiliului de aprobare a evaluării planului de redresare și reziliență al României”, care stabilește reformele, investițiile, jaloanele și țintele aferente, precum și contribuțiile financiare alocate acestora, inclusiv modalitatea de finanțare prin acordul de împrumut sau cel privind contribuția financiară în cadrul Mecanismului de redresare și reziliență. În baza acestei propuneri, Consiliul Uniunii Europene aprobă acest document, cu majoritate calificată, printr-o decizie de punere în aplicare în termen de patru săptămâni de la publicarea propunerii CE. Astfel, în data de 3 noiembrie 2021, Consiliul Uniunii Europene a finalizat procedura scrisă pentru aprobarea Deciziei de punere în aplicare a Consiliului de aprobare a evaluării planului național de redresare și reziliență al României, în conformitate cu prevederile art. 20, alin. (7) din Regulamentul (UE) nr. 2021/241 al Parlamentului European și al Consiliului din 12 februarie 2021 de instituire a Mecanismului de redresare și reziliență.

CE a evaluat planul României pe baza criteriilor stabilite în Regulamentul (UE) nr. 241/2021 de instituire a Mecanismului de redresare și reziliență, analizând, în special, dacă investițiile și reformele propuse sprijină tranziția verde și cea digitală, contribuie la soluționarea eficientă a Recomandărilor specifice de țară prevăzute în cadrul Semestrului european și consolidează potențialul de creștere, crearea de locuri de muncă și reziliența economică și socială a României.

Suma aferentă implementării PNRR este de 29,18 mld. euro. Potrivit art. 11 alin. (2) din Regulamentul (UE) nr. 2021/241 al Parlamentului European și al Consiliului din 12 februarie 2021 de instituire a Mecanismului de redresare și reziliență calculul contribuției financiare maxime se actualizează până la 30 iunie 2022 pentru fiecare stat membru, prin înlocuirea datelor din previziunile Comisiei din toamna anului 2020 cu



rezultatele efective în ceea ce privește variația PIB-ului real în 2020 și variația agregată a PIB-ului real în perioada 2020-2021.

România a solicitat sprijin financiar nerambursabil în valoare de 14,24 mld. euro EUR și împrumuturi în valoare de 14,94 mld. EUR în cadrul Mecanismului de redresare și reziliență. Împreună, acestea reprezintă 13,09 % din PIB-ul României din 2019. Planul conține 171 de măsuri (64 de reforme și 107 investiții), structurate în 15 componente ce contribuie la toți cei șase piloni definiți în Regulamentul (UE) nr. 2021/241 al Parlamentului European și al Consiliului din 12 februarie 2021 de instituire a Mecanismului de redresare și reziliență.

Planul reprezintă, în mare măsură, un răspuns cuprinzător și echilibrat la situația economică și socială și contribuie în mod corespunzător la toți cei șase piloni menționați la art. 3 din Regulamentul (UE) 2021/241 al Parlamentului European și al Consiliului din 12 februarie 2021 de instituire a Mecanismului de redresare și reziliență. Planul urmează o abordare holistică pentru a realiza redresarea și a spori potențialul de creștere, consolidând în același timp reziliența socioeconomică și instituțională. Planul explică în detaliu modul în care abordează cei șase piloni. Se preconizează că planul va contribui la abordarea principalelor provocări structurale, precum și la tranziția verde și la tranziția digitală.

Potrivit calendarului de acțiune cu privire la demararea proceselor referitoare la implementarea PNRR cuprins în Nota cu tema: demararea proceselor referitoare la implementarea Planului Național de Redresare și Reziliență-PNRR, transmisă către Secretariatul General al Guvernului prin adresa nr. 418/NDC/29.09.2021 și prezentată spre informare Guvernului României în ședința din data de 29.09.2021, elaborarea și aprobarea cadrului normativ de implementare a PNRR se face în 30 de zile de la adoptarea Deciziei de punere în aplicare a Consiliului de aprobare a evaluării planului național de redresare și reziliență al României.

De asemenea, în conformitate cu obiectivul de etapă (jalonul) 451 din Anexa la Decizia de punere în aplicare a Consiliului de aprobare a evaluării planului național de redresare și reziliență al României, la finalul trimestrului IV al anului 2021 trebuie să intre în vigoare Ordonanța Guvernului de aprobare a cadrului instituțional și a fluxurilor financiare necesare pentru implementarea Planului național de redresare și reziliență. Același act normativ va preciza activitățile aflate în sarcina instituțiilor responsabile de componente (coordonatori de reforme/investiții), și care încredințează MIPE competența și mandatul de a exercita toate atribuțiile privind monitorizarea, verificarea, controlul și recuperarea, de elaborare și



	de semnare a cererilor de plată transmise Comisiei Europene, respectiv a declarației de gestiune. Prin Memorandumurile aprobate de către Guvernul României în data de 10.11.2021 a fost mandatat Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene pentru semnarea Acordului privind contribuția financiară, în conformitate cu art. 23 din Regulamentul (UE) nr. 2021/241 al Parlamentului European și al Consiliului din 12 februarie 2021 de instituire a Mecanismului de redresare și reziliență, pentru finanțarea Planului Național de Redresare și Reziliență a României, iar Ministerul Finanțelor a fost mandatat pentru semnarea acordului de împrumut din cadrul MRR în cuantum de aprox. 14,94 mld. Euro, demersurile urmând a se finaliza în cel mai scurt timp posibil. Implementarea Planului național de redresare și reziliență al României reprezintă un obiectiv prioritar al Guvernului, fiind necesar a se lua toate măsurile administrative care pot concura la realizarea acestui obiectiv. Luând în considerare cele de mai sus, se justifică urgența emiterii prezentei ordonanțe de urgență, având în vedere termenul de îndeplinire a jalonului deja menționat din cadrul Deciziei de punere în aplicare a Consiliului de aprobare a evaluării planului național de redresare și reziliență al României, precum și a celorlalte jaloane subsecvente pentru realizarea reformelor și investițiilor din cadrul PNRR, pentru care este necesară crearea unui cadrului instituțional și financiar funcțional.
1. În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislație comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia, se vor	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.



specifica doar actele comunitare în cauză, însoțite de elementele de identificare ale acestora.	
2. Schimbări preconizate	Prin intervențiile sale, planul reprezintă un răspuns cuprinzător și echilibrat la situația economică și socială din România, contribuind astfel în mod corespunzător la toți cei șase piloni de politică menționați la art. 3 din Regulamentul (UE) nr. 241/2021 al Parlamentului European și al Consiliului din 12 februarie 2021 de instituire a Mecanismului de redresare și reziliență. Pentru implementarea sa, este necesară completarea cadrului instituțional și stabilirea fluxurilor financiare, de monitorizare, verificare și control. În acest sens, OUG nr. 155/2020 privind unele măsuri pentru elaborarea Planului național de redresare și reziliență necesar României pentru accesarea de fonduri externe rambursabile și nerambursabile în cadrul Mecanismului de redresare și reziliență, cu modificările și completările ulterioare, prevede deja principalele instituții implicate în procesul de gestionare a Planului și instituie Comitetele Interministeriale de Coordonare și Comitetul de Monitorizare. Totodată, Anexa 3.3. din cadrul Planului național de redresare și reziliență al României descrie mecanismul de implementare și control. Prin prezentul act normativ se propune aprobarea reglementării, pe de o parte, a cadrului instituțional de coordonare și gestionare a fondurilor europene alocate României prin Mecanismul de redresare și reziliență, pentru implementarea Planului național de redresare și reziliență și, pe de altă parte, reglementarea mecanismului privind gestionarea financiară a acestor fonduri. Lipsa reglementării unitare a cadrului instituțional și financiar general aplicabil fondurilor europene în cadrul Mecanismului de redresare și reziliență generează întârzieri în implementarea acestuia, cu impact asupra gradului de absorbție a fondurilor alocate României. Astfel, stabilirea cadrului instituțional și financiar de gestionare a fondurilor europene în cadrul Mecanismului de redresare și reziliență (MRR), pentru perioada 2021



- 2026, precum și asigurarea unui management financiar eficient al fondurilor și al capacității de absorbție reprezintă o situație de urgență ce impune adoptarea de măsuri imediate pe calea ordonanței de urgență.

Proiectul de act normativ este structurat în zece capitole, după cum urmează:

- CAPITOLUL I - Obiectul reglementat. Definiții;
- CAPITOLUL II - Instituțiile și organismele cu atribuții în coordonarea, gestionarea și controlul fondurilor acordate în cadrul Mecanismului de Redresare și Reziliență;
- CAPITOLUL III - Managementul financiar al fondurilor europene aferente Mecanismului de Redresare și Reziliență;
- CAPITOLUL IV - Utilizarea sumelor din asistența financiară nerambursabilă și din împrumuturi;
- CAPITOLUL V - Angajarea, lichidarea și ordonanțarea cheltuielilor efectuate la nivelul reformelor/investițiilor aferente Mecanismului de Redresare și Reziliență;
- CAPITOLUL VI – Instrumente financiare;
- CAPITOLUL VII - Proiecte implementate în parteneriat;
- CAPITOLUL VIII - Control, audit, nereguli, păstrarea documentelor;
- CAPITOLUL IX - Decizia de reziliere a contractului/deciziei/ordinului de finanțare;
- CAPITOLUL X - Reglementări specifice pentru înființarea unei structuri de management al programelor de transformare digitală
- CAPITOLUL XI - Dispoziții tranzitorii și finale.

Proiectul de act normativ definește următoarele elemente cheie:

- Principalele instituții/organisme cu atribuții în coordonarea/gestionarea PNRR sunt: Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene, Ministerul Finanțelor, Comitetul Interministerial de Coordonare a PNRR, Comitetul de Monitorizare a PNRR, Comitetul Interministerial pentru Achiziții Publice, instituțiile responsabile de implementarea reformelor și/sau investițiilor stabilite în cadrul PNRR, Autoritatea de Audit, Consiliul Concurenței, ANAP, ANI, DLAF, OLAF, EPPO/DNA.

- Angajamentele juridice ce vor fi încheiate în cadrul PNRR, după semnarea acordului privind contribuția financiară și a acordului de împrumut, respectiv după aprobarea acestuia din urmă prin act normativ, sunt: acorduri de finanțare între MIPE și coordonatorii de reforme/investiții;



contracte de finanțare între coordonatorii de reforme/investiții și beneficiari; decizii de finanțare pentru structurile interne ale coordonatorilor de reforme/investiții, care sunt desemnate să implementeze anumite reforme/investiții; acorduri de implementare între ministerul coordonator de reforme și/sau investiții și agențiile de dezvoltare regională, în calitate de responsabili de implementare a investițiilor specifice locale, precum și între ministerul coordonator de reforme și/sau investiții și instituțiile/unitățile aflate în subordine/coordonare/sub autoritate responsabilitatea implementării investițiilor aflate în sarcina lor; convenții de finanțare între coordonatorul de reforme și/sau investiții și agențiile de dezvoltare regională precum și între coordonatorul de reforme și/sau investiții și instituțiile/unitățile aflate în subordine/coordonare/sub autoritatea lor.

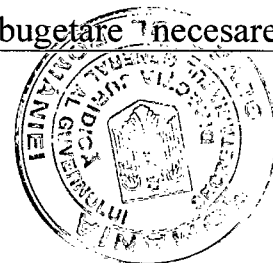
- Mecanismul privind gestionarea financiară a fondurilor europene în cadrul PNRR are la bază principiul planificării bugetare. Astfel, în bugetul de stat, prin bugetele coordonatorilor de reforme, se vor cuprinde sumele reprezentând fonduri europene (alocate prin PNRR), finanțarea publică națională (sumele necesare realizării unor reforme/investiții, care nu beneficiază de alocare în cadrul PNRR, dar sunt necesare atingerii jaloanelor și țintelor) și TVA aferentă acestora, pentru beneficiarii de drept public și sumele reprezentând fonduri europene și TVA nedeductibilă pentru entități de drept privat.

- Coordonatorii de reforme/investiții comunică, trimestrial, către MF și MIPE, necesarul de sume pentru reformele/investițiile finanțate în cadrul Planului național de redresare și reziliență.

- În primele 15 zile lucrătoare de la finele fiecărui trimestru, Ministerul Finanțelor primește centralizat solicitările de fonduri, de la coordonatorii de reforme și/sau investiții, pentru toți beneficiarii indiferent de modalitatea de finanțare și subordonare a acestora, în vederea distribuirii sumelor efectiv utilizate în trimestrul anterior aferente asistenței financiare nerambursabile/rambursabile.

- Sumele aferente împrumutului, disponibile în contul Ministerului Finanțelor deschis în acest scop la Banca Națională a României, se utilizează pe măsura necesităților de finanțare a deficitului bugetului de stat și refinanțării datoriei publice guvernamentale, în conformitate cu prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 64/2007 privind datoria publică, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 109/2008, cu modificările și completările ulterioare, pe baza îndeplinirii jaloanelor și țintelor asociate împrumutului în cadrul PNRR.

- Creditele de angajament și creditele bugetare necesare



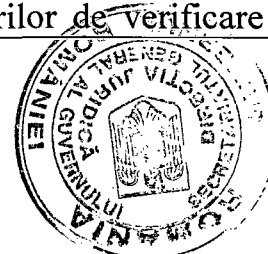
implementării reformelor și/sau investițiilor se stabilesc pe baza acordurilor/contractelor/deciziilor de finanțare încheiate.

- În vederea asigurării implementării proiectelor conform calendarului jaloanelor și țințelor, asumat prin PNRR, precum și pentru asigurarea necesarului de disponibil pentru demararea proiectelor și pentru asigurarea fondurilor necesare finanțării contribuției proprii, a fost prevăzută posibilitatea autorităților administrației publice locale de a aproba contractarea de finanțări rambursabile, inclusiv pentru proiectele implementate de asociațiile de dezvoltare intercomunitară din care fac parte, proporțional cu contribuția asumată, prin derogare de la prevederile art. 61 alin. (1) din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare, pe parcursul execuției bugetare.

- Contractul de finanțare este definit ca fiind act juridic supus regulilor de drept public, cu titlu oneros, de adeziune, comutativ și sinalagmatic, prin care se stabilesc drepturile și obligațiile corelative ale părților în vederea implementării reformelor și/sau investițiilor prevăzute în cadrul PNRR, încheiat între coordonatorii de reforme și/sau investiții, respectiv responsabili de implementarea investițiilor specifice locale și beneficiari pentru acordarea finanțării necesare implementării proiectului, pe durata stabilită și în conformitate cu obligațiile asumate, cuprinzând informațiile prevăzute în cadrul mecanismului de implementare și control din Anexa la Decizia de punere în aplicare a Consiliului de aprobare a evaluării planului de redresare și reziliență al României, din 03 noiembrie 2021. Întrucât pentru implementarea reformelor și/sau investițiilor este necesară stabilirea unui raport juridic, printr-un document purtător de drepturi și obligații, caracteristicile acestuia au fost definite similar contractului de finanțare utilizat în cadrul programelor finanțate din Politica de coeziune și cu includerea elementelor specifice PNRR.

- Mecanismul de verificare se bazează, pe de o parte, pe verificări realizate ex-ante (achiziții publice – cu sprijinul ANAP, legalitate și regularitate cheltuieli – CFPP și CFPD, ajutor de stat, dublă finanțare) și, pe de altă parte, pe verificări realizate ex-post (verificarea progresului tehnic, verificarea procedurilor de achiziție derulate de beneficiarii privați, verificarea situațiilor ce indică elementele unei nereguli grave, control).

- Este reglementată situația sumelor afectate de potențiale nereguli grave și regimul acestora până la confirmarea/infirmarea conflictului de interese, fraudei sau corupției de către instanța de judecată în sensul introducerii obligației MIPE de a nu include aceste sume în cererile de plată către CE până la finalizarea procedurilor de verificare



efectuate de către structura de control a DG MRR din cadrul MIPE, finalizarea investigațiilor ANI, DLA/OLAF, DNA/EPPO, respectiv decizia definitivă a instanței judecătorești.

- Modalitatea de organizare a activității de constatare a neregulilor/neregulilor grave va fi instituită printr-un act normativ distinct, de nivel primar.

- MIPE este responsabil pentru raportarea către CE a stadiului îndeplinirii jaloanelor și ȋntelilor.

- MIPE este responsabil cu ȋntocmirea și transmiterea declaraȋiei de gestiune către CE, pe baza declaraȋiilor furnizate de coordonatorii de reforme și/sau investiȋii.

- Modalitatea de eficientizare a fluxurilor de lucru până la nivel de beneficiar ȋn vederea implementării reformelor și investiȋiilor asumate, inclusiv elemente care vizează ȋntărirea capacităȋii administrative și organizatorice a unităȋilor care implementează și derulează proiectele.

Agenȋiilor de Dezvoltare Regională le este ȋncredinȋată responsabilitatea implementării investiȋiilor specifice locale, avȋnd ȋn vedere expertiza și capacitatea administrativă pe care o deȋin cu privire la implementarea unor investiȋii similare la nivel regional, atȋt ȋn ceea ce privește fondurile pre-aderare, cȋt și exerciȋiile programatice 2007-2013, 2014-2020 și 2021-2027. Astfel, ADR-urile vor sprijini procesul de implementare a PNRR prin asigurarea implementării/monitorizării și raportării investiȋiilor pentru Componenta 12 – Sȋnătate, domeniile dezvoltării infrastructurii medicale prespitalicești și dezvoltării infrastructurii publice spitalicești; Componenta 13 – Reforme Sociale, domeniile dezvoltării/reabilitării și modernizării de infrastructură socială pentru persoanele cu dizabilităȋi, copii aflaȋi ȋn risc de separare față de familie și persoane vȋrstnice vulnerabile și dependente și Componenta 15 – Educaȋie, domeniile dezvoltării consorȋiilor regionale și dotării campusurilor profesionale integrate, asigurarea dotărilor pentru sălile de clasă preuniversitare și laboratoarele/atelierele școlare, echiparea laboratoarelor de informatică din unităȋile de ȋnvăȋământ tehnic și profesional, digitalizarea universităȋilor și asigurarea infrastructurii universitare (cȋmine, cantine, spaȋii de recreere).

ȋn scopul realizării acestei responsabilităȋi, Agenȋiile de Dezvoltare Regională ȋncheie acorduri de implementare cu ministerele coordonatoare de reforme și/sau investiȋii și care prevăd inclusiv aspectele privind angajarea și/sau lichidarea și/sau plata, după caz, a cheltuielilor aferente investiȋiilor vizate. Agenȋiile de Dezvoltare Regională vor răspunde pentru

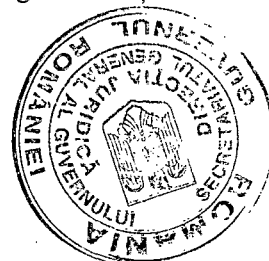


	implementarea jaloanelor și țințelor pe care și le asumă prin acordurile de implementare.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea 3
Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic	Măsurile incluse în PNRR au impact macroeconomic, contribuind la redresarea economică și socială și la dezvoltarea pe termen lung a țării ca urmare a crizei COVID-19, prin măsurile de sprijinire a investițiilor private, în special pentru IMM-uri, crearea de locuri de muncă și a unui mediu de afaceri mai puternic, promovarea competențelor verzi și digitale, creșterea favorabilă incluziunii prin reducerea disparităților, dezvoltarea investițiilor în infrastructura de transport, sănătate, educație și mediul de afaceri. A fost calculat impactul macroeconomic al absorbției fondurilor din PNRR prin simularea a trei scenarii ipotetice, respectiv: I. absorbția integrală a granturilor și a împrumuturilor astfel: A. utilizarea graduală a granturilor în perioada 2021-2026 B. utilizarea a 25% din împrumuturi în 2021-2024 și 75% în 2025-2026¹ II. absorbția integrală a granturilor și parțială a împrumuturilor astfel: A. utilizarea graduală a granturilor în perioada 2021-2026 B. utilizarea graduală a aproximativ 33% din împrumuturi în perioada 2022-2026 III. absorbția integrală a granturilor fără accesarea împrumuturilor În toate cele trei scenarii s-a luat în calcul o împărțire a cheltuielilor de capital și a celor curente într-o proporție aproximativă de 3:1. În perioada de implementare a PNRR se așteaptă un impact pozitiv asupra indicatorilor macroeconomici, generând o creștere economică suplimentară semnificativă pe tot intervalul, față de scenariul de bază fără PNRR (dar cu alte fonduri europene), în toate cele trei scenarii analizate. Ținând cont de primul scenariu (grad de absorbție 100% atât pentru granturi cât și pentru împrumuturi), în prima parte a intervalului (i.e. anii
---------------------------	--

¹ Acest scenariu a fost unul preliminar, neprejudiciind eventualele modificări în profilul anual al granturilor și a împrumuturilor.



2021-2022) impactul exprimat în PIB real este mai puțin pronunțat, întrucât alocarea fondurilor este mai slabă, iar cel mai pronunțat impact asupra creșterii economice (ce se reflectă în PIB real) se înregistrează în anul 2025 (+1,4 puncte procentuale) pe măsură ce alocarea fondurilor se mărește gradual. În cel de al doilea scenariu, care propune doar utilizarea granturilor, fără ca statul să apeleze la împrumuturile aferente Mecanismului de Redresare și Reziliență, creșterea economică exprimată în PIB real este de 4,3 puncte procentuale pe tot intervalul. Impactul anual cel mai ridicat este în 2023 (comparativ cu scenariul 1 în care diferențialul maxim este în 2025). În cel de al treilea scenariu se înregistrează o creștere a PIB de 3,4 puncte procentuale pe tot intervalul, sugerând că și la un nivel mai redus, impactul economic al împrumuturilor din PNRR rămâne semnificativ.

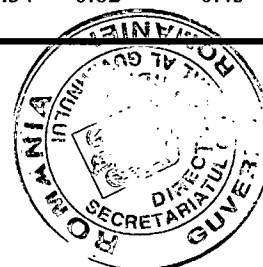
În primul scenariu, diferențialul aferent consumului final va oscila între 0,4 și 0,9 puncte procentuale în perioada de referință 2022-2026. De asemenea, formarea brută de capital fix va înregistra o creștere exponențială ca urmare a fondurilor semnificative alocate, cu un diferențial ce ajunge până la 5,2 puncte procentuale în 2025. Ca urmare a activităților economice suplimentare generate de PNRR, se estimează un impact pozitiv și asupra principalilor indicatori care caracterizează piața forței de muncă, respectiv populația ocupată, numărul de salariați și rata șomajului, toate determinate conform metodologiei Biroului Internațional al Muncii (BIM). Dacă în scenariul fără PNRR, populația ocupată s-ar majora în intervalul 2021-2026 cu 169,2 mii persoane, în varianta cu PNRR acest surplus de locuri de muncă ajunge la 290 mii persoane. Datorită investițiilor și reformelor din PNRR, pe lângă recuperarea post-pandemie mai rapidă se va genera suplimentar un număr de circa 127 mii locuri de muncă în intervalul 2021-2026. Rata șomajului va scădea de la 4,8% în 2021 la aproximativ 2,8% în 2026, sub rata estimată în scenariul fără PNRR, respectiv 3%. Efectul asupra pieței muncii va fi pozitiv și în scenariile 2 și 3.

Impactul priorităților PNRR asupra creșterii PIB

Prioritatea		2021	2022	2023	2024	2025	2026
C1 - Managementul apei	Finanțare mld euro	0.00	0.19	0.32	0.45	0.45	0.45
	Impact cumulativ %	0.0%	0.0%	0.1%	0.2%	0.3%	0.3%
C2 – Păduri și protecția biodiversității	Finanțare mld euro	0.00	0.09	0.30	0.31	0.42	0.24
	Impact cumulativ %	0.0%	0.0%	0.1%	0.1%	0.2%	0.2%



	C3 - Managementul deșeurilor	Finanțare mld euro	0.00	0.10	0.24	0.24	0.24	0.37
		Impact cumulat %	0.00%	0.02%	0.09%	0.14%	0.17%	0.23%
	C4 - Transport sustenabil	Finanțare mld euro	0.06	0.85	1.67	1.95	1.85	1.23
		Impact cumulat %	0.0%	0.2%	0.5%	1.0%	1.2%	1.3%
	C5 - Valul Renovării	Finanțare mld euro	0.00	0.33	0.51	0.51	0.43	0.40
		Impact cumulat %	0.0%	0.1%	0.2%	0.3%	0.3%	0.4%
	C6 - Energie	Finanțare mld euro	0.00	0.31	0.31	0.31	0.31	0.31
		Impact cumulat %	0.0%	0.1%	0.1%	0.2%	0.2%	0.3%
	C7 - Transformare digitală	Finanțare mld euro	0.02	0.22	0.60	0.60	0.31	0.13
		Impact cumulat %	0.0%	0.1%	0.2%	0.4%	0.4%	0.4%
	C8 - Reforma fiscală și reforma sistemului de pensii	Finanțare mld euro	0.08	0.19	0.09	0.09	0.03	0.00
		Impact cumulat %	0.0%	0.1%	0.1%	0.1%	0.1%	0.1%
	C9- Suport pentru sectorul privat, cercetare, dezvoltare și inovare.	Finanțare mld euro	0.00	0.20	0.41	0.58	0.66	0.51
		Impact cumulat %	0.0%	0.0%	0.1%	0.3%	0.4%	0.4%
	C10 - Fondul local	Finanțare mld euro	0.17	0.47	0.56	0.40	0.36	0.17
		Impact cumulat %	0.0%	0.1%	0.3%	0.3%	0.4%	0.3%
	C11 - Turism și cultură	Finanțare mld euro	0.00	0.04	0.04	0.04	0.04	0.04
		Impact cumulat %	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%
	C12 - Sănătate	Finanțare mld euro	0.00	0.37	0.49	0.54	0.62	0.45



	Impact cumulat %	0.0%	0.1%	0.2%	0.3%	0.4%	0.4%
C13 - Reforme sociale	Finanțare mld euro	0.00	0.00	0.02	0.07	0.07	0.06
	Impact cumulat %	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%
C14 - Buna Guvernare	Finanțare mld euro	0.00	0.03	0.03	0.03	0.03	0.03
	Impact cumulat %	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%
C15 - Educație	Finanțare mld euro	0.00	0.72	0.72	0.72	0.72	0.72
	Impact cumulat %	0.0%	0.2%	0.4%	0.5%	0.6%	0.7%

Cel mai mare impact al reformelor și investițiilor PNRR asupra PIB este preconizat pentru anii 2025 și 2026. Astfel, reformele și investițiile aferente priorității Transport Sustenabil vor contribui în anii 2025 și 2026 cu aprox. 1,2 și respectiv 1,3%, urmate de România Educată cu 0,6 și 0,7%, de prioritatea Suport pentru sectorul privat, cercetare, dezvoltare și inovare aferente cu aprox. 0,4% și de Sistemul de management al apei care va contribui cu aprox. 0,3%.

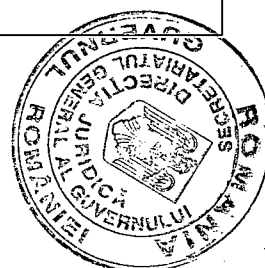
1[^]1.
Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat

Proiectul de act normativ are impact asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat.

Reformele și investițiile din cadrul PNRR se implementează inclusiv prin intermediul schemelor de ajutor de stat/de minimis. Conform prevederilor din Planul național de redresare și reziliență, a fost stipulată necesitatea



	asigurării conformității cu regulile naționale și europene aplicabile domeniului ajutoarelor de stat.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ are impact asupra mediului de afaceri. PNRR stimulează accesul la finanțare a mediului de afaceri, prin crearea de mecanisme de finanțare adaptate nevoilor întreprinderilor pentru a oferi lichiditate acestora, precum și pentru a recapitaliza întreprinderile pe termen mediu și lung, pentru atenuarea riscurilor de lichiditate și solvabilitate cu care se confruntă întreprinderile, contribuind în cele din urmă la consolidarea rezilienței, la creșterea productivității și a competitivității pieței românești. Alături de investițiile prevăzute în plan și dedicate mediului de afaceri, sunt incluse măsuri de reformă care contribuie, alături de acestea, la stimularea creșterii competitivității economice și a rezilienței mediului de afaceri, crearea de noi locuri de muncă, precum și facilitarea accesului la servicii publice digitalizate pentru mediul de afaceri.
2 ¹ Impactul asupra	Proiectul de act normativ are impact asupra sarcinilor administrative.



sarcinilor administrative	În conformitate cu art. 4 alin. (1) din OUG nr. 155/2020 privind unele măsuri pentru elaborarea Planului național de redresare și reziliență necesar României pentru accesarea de fonduri externe rambursabile și nerambursabile în cadrul Mecanismului de redresare și reziliență, cu modificările și completările ulterioare, pentru elaborarea, negocierea, aprobarea și implementarea PNRR, funcționează în cadrul Ministerului Investițiilor și Proiectelor Europene o structură de specialitate, conform Hotărârii Guvernului nr. 52/2018 privind organizarea și funcționarea Ministerului Fondurilor Europene, cu modificările și completările ulterioare. Structura de coordonare din cadrul MIPE funcționează similar unei autorități de management, îndeplinind și funcțiile adaptate la regulile de implementare stabilite în Regulamentul (UE) nr. 241/2021 al Parlamentului European și al Consiliului din 12 februarie 2021 de instituire a Mecanismului de redresare și reziliență. De asemenea, potrivit prevederilor art. 5 alin. (1) din OUG nr. 155/2020 privind unele măsuri pentru elaborarea Planului național de redresare și reziliență necesar României pentru accesarea de fonduri externe rambursabile și nerambursabile în cadrul Mecanismului de redresare și reziliență, cu modificările și completările ulterioare, pot fi organizate structuri de specialitate pentru implementarea PNRR la nivelul ministerelor responsabile de implementarea reformelor, ministerelor responsabile de implementarea componentelor aferente reformelor, respectiv la nivelul Secretariatului General al Guvernului, în cazul în care este responsabil de implementarea de reforme sau de componente aferente reformelor, precum și al ministerelor care au în subordine/coordonare/sub autoritate entități responsabile de implementarea componentelor aferente reformelor. Structurile de specialitate se organizează prin hotărâre a Guvernului, respectiv act administrativ intern, cu respectarea limitei cheltuielilor de personal aprobate prin legea bugetului de stat. Pentru monitorizarea și implementarea planului, în termen de 30 de zile de la aprobarea PNRR, Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene, împreună cu Ministerul Finanțelor, vor înainta Guvernului pentru aprobare o ordonanță de urgență care va reglementa detaliat cadrul instituțional pentru PNRR și activitățile derulate de instituțiile componente ale acestui cadru instituțional. Odată cu intrarea în vigoare a acestui act normativ prin publicare, MIPE va avea competența și mandatul de a exercita toate atribuțiile de monitorizare, verificare, control și recuperare, întocmire și
---------------------------	--

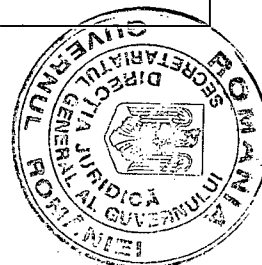


	semnare a cererilor de plată transmise Comisiei Europene, a declarației de gestiune și rezumatului auditurilor. Același cadru va încredința, de asemenea, Ministerului Finanțelor competența pentru sarcinile legate de semnarea acordului de împrumut și, de asemenea, va specifica activitățile pe care autoritatea de audit le va desfășura în cadrul mandatului său pentru planul național de redresare și reziliență.
2 ² Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte informații	În cadrul planului se are în vedere complementaritatea cu bugetul de stat, surse private sau alte fonduri UE pentru îndeplinirea jaloanelor și ȋntelilor pentru care nu este bugetată întreaga sumă din PNRR. În conformitate cu art. 11 din Regulamentul UE nr. 241/2021 privind instituirea Mecanismului de Redresare și reziliență, contribuția financiară maximă se actualizează până la 30 iunie 2022 pentru fiecare stat membru, prin înlocuirea datelor din previziunile Comisiei din toamna anului 2020 cu rezultatele efective în ceea ce privește variația PIB-ului real în 2020 și variația agregată a PIB-ului real în perioada 2020-2021.

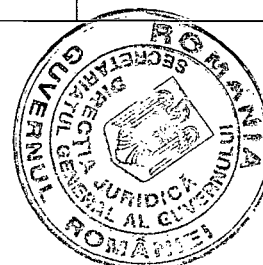
Secțiunea 4

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (5 ani)

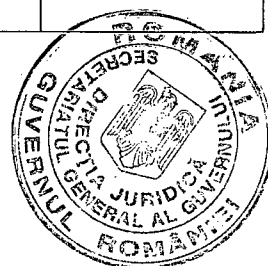
- mii lei -						
Indicatori	Anul curent	Următorii ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale	-	-	-	-	-	-



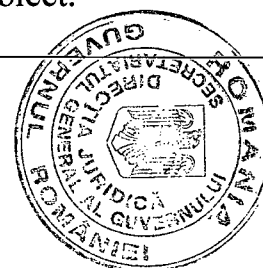
veniturilor bugetare, plus/minus , din care:						
<i>a) buget de stat, din acesta:</i>	-	-	-	-	-	-
(i) impozit pe profit	-	-	-	-	-	-
(ii) impozit pe venit	-	-	-	-	-	-
<i>b) bugete locale:</i>	-	-	-	-	-	-
(i) impozit pe profit	-	-	-	-	-	-
<i>c) bugetul asigurărilor sociale de stat:</i>	-	-	-	-	-	-
(i) contribuții de asigurări	-	-	-	-	-	-
2. Modificări ale cheltuielilo r bugetare plus/minus , din care:						
<i>a) buget de stat, din acesta:</i>	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-



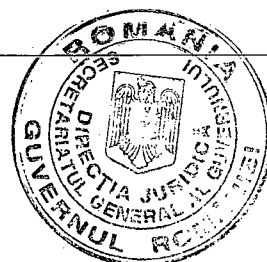
(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
<i>b) bugete locale:</i>	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
<i>c) bugetul asigurărilor sociale de stat:</i>	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
3. Impact financiar, plus/minus , din care:						
<i>a) bugetul de stat</i>	-	-	-	-	-	-
<i>b) bugete locale</i>	-	-	-	-	-	-
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilo r bugetare	-	-	-	-	-	-
5. Propuneri pentru a compensa reducerea	-	-	-	-	-	-



veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliat privind fundament area modificărilor or veniturilor și/sau cheltuielilo r bugetare	-	-	-	-	-	-
7. Alte informații	Nu au fost identificate.					
Secțiunea 5 Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	În vederea implementării noilor dispoziții vor fi elaborate acte normative: • Normele metodologice de aplicare a prevederilor ordonanței de urgență;					
1 ¹ Compatibilitatea proiectului de act	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					



normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor care transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea 6 Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.



2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Consultările desfășurate în cadrul	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.



consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750 / 2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr.984/2021. Pentru proiectul prezentului act normativ s-a solicitat punctul de vedere al Consiliului Concurenței, ANCOM, Curții de Conturi și al Autorității de Audit din cadrul Curții de Conturi. Curtea de Conturi a transmis avizul nr.59286/2021. Consiliul Concurenței a transmis adresa nr.15193/2021.
6. Alte informații	Nu au fost identificate .
Secțiunea 7 Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Prezentul proiect de act normativ respectă prevederile art. 7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată și a fost publicat în dezbatere publică pe pagina de internet a Ministerului Investițiilor și Proiectelor Europene la data de 03.12.2021



2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea 8 Măsurile de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și /sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu au fost identificate.
2. Alte informații	Nu au fost identificate.



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind stabilirea cadrului instituțional și financiar pentru gestionarea fondurilor europene alocate României prin Mecanismul de redresare și reziliență precum și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 155/2020 privind unele măsuri pentru elaborarea Planului național de redresare și reziliență necesar României pentru accesarea de fonduri externe rambursabile și nerambursabile în cadrul Mecanismului de redresare și reziliență, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.


PRIM - MINISTRU

NICOLAE-IONEL CIUCĂ
