

# EXPUNERE DE MOTIVE

## 1. Titlul proiectului actului normativ

Propunere legislativă - Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul Fiscal cu modificările și completările ulterioare

## 2. Obiectul Emiterii Actului Normativ

Alinierea cuantumului procentual al taxei pe valoarea adăugată percepută pentru **comercializarea de cărți electronice** (atât pentru cele în format scris, cât și pentru cele audio ce se transferă prin intermediul Internetului) cu cel practicat pentru **comercializarea de cărți în format fizic** (tipărite sau vândute sub formă de CD-uri audio sau multimedia) la valoarea de 5%.

### 2.1. Descrierea Situației Actuale

1. În momentul de față piața de carte din România este cea mai mică din Uniunea Europeană când o raportăm la numărul de locuitori, având o valoare de circa 60-65 milioane euro anual, potrivit datelor Eurostat.
2. Aceeași sursă arată că aproximativ 95% dintre români cu vârsta de peste 18 ani nu achiziționează nici măcar o carte în decursul unui an<sup>1</sup>.
3. Proporția segmentului de carte electronică este de sub 1% din aceasta având așadar un volum anual de circa 600.000 euro anual, conform asociațiilor editorilor români<sup>2</sup>, în condițiile în care țări precum Germania, Franța, Marea Britanie sau Statele Unite acest segment are o proporție între 5 și 15%<sup>3</sup>.
4. Printre motivele invocate cel mai des de cei care nu achiziționează cărți constant se găsește acela legat de prețul mare în raport cu veniturile.
5. Asistăm la o tranziție digitală rapidă în întreaga lume, inclusiv în privința obiceiurilor de consum cultural, cu predominanță la nivelul generațiilor tinere care sunt obișnuite mult mai mult cu tableta sau telefonul decât cu mersul la biblioteci sau librării.

---

<sup>1</sup> <https://ec.europa.eu/eurostat/web/products-eurostat-news/-/EDN-20180423-1>

<sup>2</sup> <https://www.forbes.ro/articles/dan-vidrascu-litera-sunt-necesare-un-prim-ajutor-imediat-si-concret-din-partea-statului-precum-si-strategii-pe-termen-lung-pentru-piata-de-carte-171687>

<sup>3</sup> <https://ec.europa.eu/jrc/sites/jrcsh/files/JRC98022.pdf>

6. Criza Covid a limitat mobilitatea oamenilor (multe luni din 2020 și 2021 librăriile și bibliotecile au fost închise sau au avut program dramatic limitat) ceea ce a făcut ca volumele de carte achiziționate sau împrumutate să scadă dramatic în raport cu anii anteriori.
7. Datorită apetenței reduse pentru achiziția de carte, rețeaua de librării din România este foarte puțin capilarizată, existând județe care nu au nici măcar o librărie.
8. Varianta de achiziție online de cărți tipărite implică de multe ori costuri de transport mari, mai ales pentru rezidenții localităților mici unde companiile de curierat nu fac distribuție regulată, ceea ce face ca rezidenților din localitățile mici să le fie limitat accesul la cultură și educație informală.
9. De asemenea se produce o discriminare între consumatorii aceluiși produs cultural prin practicarea unor prețuri diferite la același produs distribuit în două forme diferite (carte tipărită vs. carte electronică)
10. La nivel mondial se constată o creștere semnificativă a segmentului de carte audio dat fiind faptul că răspunde anumitor obiceiuri de consum moderne (ascultatul în timpul condusului sau al unor activități casnice)
11. Promovarea cărții electronice reduce problemele de logistică pentru editurile mici, dându-le posibilitatea să își distribuie obiectul activităților lor mai facil, fapt care generează și o ofertă mai abundentă. Există astfel exemple nenumărate de autori mai puțin cunoscuți și de edituri fără putere financiară care au reușit în ultimii 10-12 ani să folosească mediul online de distribuire a cărților pentru a lansa bestselleruri.

## 2.2. Schimbări Preconizate

La 2 octombrie 2018, la nivelul Uniunii Europene, Consiliul a convenit asupra unei propuneri care permite statelor membre să aplice cote reduse, foarte reduse sau cote zero de TVA pentru publicațiile electronice, aliniind astfel normele în materie de TVA pentru publicațiile electronice cu cele pentru publicațiile pe suport fizic<sup>4</sup>.

Potrivit comunicatului Consiliului:

*“ Pentru publicațiile pe **suport fizic** (cărți, ziare și periodice), statele membre au în prezent posibilitatea de a aplica o cotă „redușă” de TVA, de minimum 5%. Pentru unele state membre, s-a autorizat aplicarea de cote „foarte reduse” de TVA (sub 5%) sau cote zero (care implică deductibilitatea TVA-ului).*

***Directiva va permite statelor membre care doresc acest lucru să aplice cote reduse de TVA și pentru publicațiile electronice.***<sup>5</sup>”

---

<sup>4</sup><https://www.consilium.europa.eu/ro/press/press-releases/2018/10/02/electronic-publications-council-agrees-to-allow-reduced-vat-rates/>

<sup>5</sup> <https://www.consilium.europa.eu/media/36517/st12622-en18.pdf>

Acestă propunere a fost adoptată pe data de 6 noiembrie 2018, devenind aplicabilă de către statele membre din 4 decembrie 2018<sup>6</sup>, devenind **DIRECTIVA (UE) 2018/1713 A CONSILIULUI din 6 noiembrie 2018 de modificare a Directivei 2006/112/CE în ceea ce privește cotele de taxă pe valoarea adăugată aplicate cărților, ziarelor și periodicelor**<sup>7</sup>.

În conformitate cu regulile TVA anterioare, serviciile furnizate electronic erau impozitate la cota standard de TVA, în timp ce publicațiile în format fizic (de exemplu, cărți și ziare) au beneficiat de diferite cote reduse. Directiva modificată ulterior privind TVA permite statelor membre să aplice cote reduse de TVA cărților și publicațiilor electronice.

Introducerea acestei directive a fost determinată în urma unei decizii a Curții de Justiție a Uniunii Europene (CEJ) prin care a respins argumentul Franței și Luxemburgului potrivit căruia „cărțile electronice ar trebui considerate mai degrabă un bun decât un serviciu”.

Hotărârea CEJ a declarat că: „Instanța constată că Directiva TVA exclude orice posibilitate de aplicare a unei cote reduse de TVA „serviciilor furnizate electronic”. Instanța susține că furnizarea de cărți electronice este un astfel de serviciu.”

După emiterea acestei hotărâri, UE a solicitat modificarea legilor pentru a ține cont de schimbările tehnologice. Acest lucru a condus la directiva TVA modificată care permite acum statelor membre UE să aplice cote reduse de TVA pentru publicațiile electronice.

În cei doi ani cei doi ani și jumătate țări europene cu tradiție culturală și consum cultural semnificativ au adoptat această regulă de supunere unui regim fiscal egal a cărților în format tipărit, electronic sau audio<sup>8</sup>:

<b>Tară</b>	<b>Cota TVA anterioară</b>	<b>Cota TVA nouă</b>	<b>Data intrării în vigoare</b>
Austria	20%	10%	1 Ianuarie 2020
Belgia	21%	6%	1 Ianuarie 2020
Croația	25%	5%	1 Ianuarie 2019

<sup>6</sup> [https://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/BRIE/2017/603893/EPRS\\_BRI\(2017\)603893\\_EN.pdf](https://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/BRIE/2017/603893/EPRS_BRI(2017)603893_EN.pdf)

<sup>7</sup> <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/RO/TXT/HTML/?uri=CELEX:32018L1713&from=EN>

<sup>8</sup> <https://www.globalvatcompliance.com/vat-rates-for-ebooks-2020/>

Cehia	21%	10%	1 Mai 2020
Estonia	20%	9%	1 Mai 2020
Finlanda	24%	10%	1 iulie 2019
Germania	19%	7%	1 Ianuarie 2020
Irlanda	23%	9%	1 Ianuarie 2019
Luxemburg	17%	3%	1 Mai 2019
Malta	18%	5%	1 Ianuarie 2019
Olanda	21%	9%	1 Ianuarie 2020
Polonia	23%	5%	1 Noiembrie 2019
Portugalia	23%	6%	1 Ianuarie 2019
Spania	21%	4%	23 Aprilie 2020
Suedia	25%	6%	1 iulie 2019

Menționăm de asemenea că Marea Britanie a dispus o dată cu debutul crizei Covid o reducere la cota 0% pentru toate cărțile, indiferent de format. La fel a procedat Norvegia, chiar din 2019.

Se cuvine așadar să urmăm exemplul adoptat la nivelul celor mai multe țări din Uniunea Europeană și să realizăm o armonizare a cotelor de TVA la comercializarea de cărți indiferent dacă aceasta se prezintă în format tipărit pe hârtie, sub formă audio sau multimedia sau în format electronic transferabil prin Internet.

### **3. Impactul Socio-economic al Proiectului de Act Normativ**

Prin inițiativa legislativă depusă, dorim să susținem lectura, mai ales în rândul generațiilor tinere (cele care folosesc extensiv dispozitive electronice precum tablete, telefoane, readere).

De asemeni adoptarea inițiativei va permite persoanelor din mediul rural, unde nu există librării sau biblioteci cu fond nou de carte și unde costurile de curierat sunt prohibitive în raport cu valoarea unei cărți comandate online, să aibă acces la produse culturale în format digital pentru educație continuă, divertisment și îmbunătățire profesională.

Un astfel de demers este coerent cu politica națională și europeană de tranziție spre o societate digitalizată, în care accesul la cunoaștere să se facă cât mai facil și în care economia să aibă o componentă de circularitate și de folosire judicioasă a resurselor naturale.

De asemeni, digitalizarea lucrărilor literare și științifice de către edituri va fi încurajată de creșterea volumului de vânzări de carte electronică, creând ulterior premisele realizării de biblioteci publice în format electronic, așa cum au și alte țări.

Totodată, trebuie notat că armonizarea TVA-ului la cărțile în format electronic va duce la creșterea interesului editurilor de a digitaliza inventarul existent în format tipărit, lucru care va genera o ofertă mai bogată cu efecte și în acele domenii de reformă acoperite de PNNR precum învățământul incluziv la distanță, digitalizarea educației și a culturii, accesul la informație în format digitalizat prin biblioteci ca huburi de cunoaștere și educație continuă. Și nu în ultimul rând o astfel de măsură poate oferi un pic de susținere editurilor și autorilor într-o perioadă în care aceștia se confruntă cu dificultăți economice substanțiale, generate de criza Covid, în sensul unei posibile creșteri a volumului de carte în format electronic vândută.

#### **4. Impactului Financiar asupra Bugetului General**

Ținând cont de dimensiunea estimată a pieței de carte electronică (circa 60.000 de euro), o trecere de la cota standard de TVA (19%) la una redusă (5%) ar avea un impact financiar negativ asupra încasărilor bugetare de circa 70.000 de euro (aproximativ 350.000 lei).

Această sumă reprezintă a 600.000-a parte din veniturile bugetului, așa cum sunt estimate ele pentru 2021.

Sau mai plastic: suma în cauză reprezintă veniturile pe care statul le încasează pentru buget în mai puțin de 20 de sutimi de secundă, dacă ar fi să distribuim egal veniturile pe intervalul unui an calendaristic.

Este așadar o pierdere absolut insignifiantă ce se poate transforma în câștig pe termen lung dacă ținem cont că:

1. Un astfel de stimul e de natură a crește piața pe termen lung, aceasta generând inclusiv venituri bugetare mai mari.
2. Studiile arată că fiecare euro investit în susținerea lecturii și educației informale oferă efecte multiplicatoare substanțiale (de două până la șase ori)
3. Este nevoie ca doar câțiva tineri să dobândească pasiunea pentru învățatură în urma lecturii pentru ca veniturile și implicit impozitele date statului pe parcursul vieții lor profesionale să contrabalanseze o infimă pierdere de venituri imediate.

De altfel, pentru a nu afecta structura bugetară pentru anul 2021, cu respectarea articolelor 3 și 4 din Legea nr. 227/2015 privind Codul Fiscal, inclusiv principiul predictibilității

impunerii, **inițiativa legislativă prevede intrarea în vigoare a prezentei legi începând cu data de 1 ianuarie 2022.** Legea bugetului de stat pentru anul 2022 va ține cont de eventualele diminuări de venituri la bugetul de stat rezultate din aplicarea prezentei legi.

#### **5. Consultările Efectuate în Vederea Elaborării Proiectului de Lege**

În elaborarea proiectului au fost consultate atât persoane din rândul editorilor, bibliotecarilor și librarilor, precum și societatea civilă care acționează în domeniul stimularea apetenței pentru lectură la vârsta copilăriei și adolescenței sau în mediul rural.

#### **6. Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)**

<b>Indicatori</b>	<b>Anul curent (mii lei)</b>	<b>Următorii 4 ani (mii lei)</b>				<b>Media pe 5 ani (mii lei)</b>
<b>1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:</b>	0	350	200	100	0	130
<b>a) buget de stat, din acesta:</b>	0	350	200	100	0	130
<b>(i) impozit pe profit</b>	0	0	0	0	0	0
<b>(ii) impozit pe venit</b>	0	0	0	0	0	0
<b>(iii) TVA</b>	0	350	200	100	0	130
<b>b) bugete locale:</b>	0	0	0	0	0	0
<b>(i) impozit pe profit</b>	0	0	0	0	0	0

<b>c) bugetul asigurărilor sociale de stat:</b>	0	0	0	0	0	0
<b>(i) contribuții de asigurări</b>	0	0	0	0	0	0
<b>2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus</b>	0	0	0	0	0	0

**În numele inițiatorilor:**

Dragoș-Cătălin Teniță – Deputat USRPLUS

Sebastian-Ioan Burduja - Deputat PNL

=

→

Lista susținătorilor propunerii legislative - Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul Fiscal cu modificările și completările ulterioare

Număr	Nume	Partid	Semnătură
1.	Lazăr Ion	USR PLUS	
2.	Diana Stoica	USR PLUS	✓
3.	BULAI IULIAN	USR Plus	-
4.	DANA TON	USR PLUS	
5.	HANGAN POLYANNA	USR PLUS	
6.	BENISA-ELENA NEGAI	USR PLUS	
7.	HAVARNEANU FILIP	USR PLUS	
8.	CAMBERA OANA ALEXANDRA	USR PLUS	
9.	MOLNAR RADU-IULIAN	USR PLUS	
10.	clituză Rodu	USR PLUS	
11.	DIANA BUTOIANU	USR PLUS	
12.	ICHIŢA CRISTIAN-DAN	USR PLUS	
13.	BLAGA DANIEL	USR PLUS	
14.	HIFTODE MARCUS ANDREI	USR PLUS	
15.	TODA DANIEL LIVIU	USR PLUS	
16.	BRIAN CRISTIAN	USR PLUS	
17.	FALCOI NICU	USR PLUS	
18.	CHICHIRAU COSETTE	USR PLUS	
19.	CRISTI BOBGA	USR PLUS	
20.	Simina Tulbur	USR PLUS	





Lista susținătorilor propunerii legislative - Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul Fiscal cu modificările și completările ulterioare

Nu mă r	Nume	Partid	Semnătură
1.	STĂNEȘCU VERUȚA	PNL	
2.	DUMITRU FLORIAN-EMIL	PNL	
3.	ATANASIU ONUT VALERIU	PNL	
4.	HORGA MARIA-GABRIELA	PNL	
5.	MITEȘCU GHE ABRIAN	PNL	
6.	KISS JÁNOS	PNL	
7.	CIUȘ V. AUREL	PNL	
8.	FECHET MIRCEA	PNL	
9.	CRĂSOVEANU MARIAM	PNL	
10.	POCĂK TUDOR	PNL	
11.	PECINGINĂ GHEORGHE	PNL	
12.	SANDRU COSMIN	PNL	
13.	LANCĂ IONEL	PNL	
14.	RĂȘAN DUMITRU	PNL	
15.	GIUGEA NICOLAE	PNL	
16.	AIRĂMEȘCU GABRIEL-IOAN	PNL	
17.	Fodor Angelica	PNL	
18.	SOMĂRIU C-TRIN	PNL	
19.	ALEXE FLORIN	PNL	
20.	ERVIN MOLNAR	PNL	

Lista susținătorilor propunerii legislative - Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul Fiscal cu modificările și completările ulterioare

Nu mă r	Nume	Partid	Semnătură
1.	ȘTEFAN IULIAN LORINCĂ	USR PLUS	
2.	Rodanu Bogdan	USR PLUS	
3.	WIESTER ADRIAN	USR PLUS	
4.	APOSTOL ALIN-GABRIEL	USR PLUS	
5.	Gheba Daniel Seriu.	USR PLUS.	
6.	Cristian Gabriel Scidler	USR PLUS	
7.	Silvia Sechelean	USR PLUS	
8.	GEORGE TUTA	PNL	
9.	Sebastian Burduja	PNL	
10.	Violeta Alexandru	PNL	
11.	BUICAN CRISTIAN	PNL	
12.	MĂRCULESCU DUMITRU	PNL	
13.	Tămase Antonel	PNL	
14.	MARȘALIC JARO	PNL	
15.	POPESCU PAVEL	PNL	
16.	CIOFU CĂTĂLINA	PNL	
17.	HĂRĂȚĂU ELENA	PNL	
18.	Șelbuș Gigel	PNL	
19.	Băntoacă Luminita	PNL	
20.	Chiriac Delia Stoma	PNL	

**Lista susținătorilor propunerii legislative - Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul Fiscal cu modificările și completările ulterioare**

Nu mă r	Nume	Partid	Semnătură
1.	ROȘCA MIRCEA	PNL	
2.	Gutușă Bogdan	PNL	
3.	Cămin Lucian	PSD	
4.			
5.			
6.			
7.			
8.			
9.			
10.			
11.			
12.			
13.			
14.			
15.			
16.			
17.			
18.			
19.			
20.			

Lista susținătorilor propunerii legislative - Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul Fiscal cu modificările și completările ulterioare

Nu mă r	Nume	Partid	Semnătură
1.	IVAN DAN	USR PLUS	
2.	VLAD SERGIU COSMIN	USR PLUS	
3.	LAZAR VASILE	USR PLUS	
4.	SEBASTIAN CEIZNIC	USR PLUS	
5.	ROȘTIȚĂ ANOAREI	USR PLUS	
6.	DINIȚĂ SILVIA - MONICA	USR PLUS	
7.	BODEA MARIUS	USR PLUS	
8.	BODEI CRISTIAN	USR PLUS	
9.	Gheorghe Mădălene	USR PLUS	
10.	POPESCU ION DRAGOS	USR PLUS	
11.	ȘTĂTĂRU E. SIMONA	USR PLUS	
12.	PRUNĂ CRISTINA - MĂDĂLINA	USR PLUS	
13.	TAVAIT DAVID	USR PLUS	
14.	TERENTA EUGEN	USR PLUS	
15.	GAL KAROLY	UDMR	
16.	CIURNEI RARU TUDOR	USR P	
17.	PREDESCU ANA LOREDANA	PPUSL.	
18.	GARRIGESCU GRATIȘA	PPUSL	
19.	FEODOR SILVIU	Unimontab	
20.	CRISTEA ANDI	PSD	

