



Biroul permanent al Senatului

L. 281 / 18.05.2022

Parlamentul României

Senat

*Comisia juridică, de numiri,
disciplină, imunități și validări*

Nr. XIX/ 199 /17 mai 2022

RAPORT

asupra

Proiectului de lege privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe (L281/2022)

În conformitate cu prevederile art.70 din Regulamentul Senatului în vigoare, Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări, prin adresa nr. **L281/2022** din data de 9 mai **2022**, a fost sesizată de către Biroul permanent al Senatului în vederea dezbaterii și elaborării raportului asupra ***Proiectului de lege privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe***, inițiator: *Guvernul României*.

Proiectul legislativ are ca obiect abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe, în domenii care nu fac obiectul legilor organice, în perioada de la încheierea primei sesiuni ordinare a anului 2022 și până la reluarea lucrărilor Parlamentului în cea de a doua sesiune ordinară a anului 2022.

În practica parlamentară, legile de abilitare au fost adoptate, de regulă, înainte de încheierea sesiunilor parlamentare ordinare, astfel încât Guvernul să fie împuternicit de a emite ordonanțe pe durata vacanței parlamentare, în domeniile limitativ prevăzute de legea de abilitare în cauză.

Consiliul Legislativ a analizat proiectul de lege și a transmis un aviz favorabil cu o recomandare.

Comisia pentru comunicații și tehnologia informației a transmis un aviz favorabil, fără amendamente.

Comisia pentru apărare, ordine publică și siguranță națională a transmis un aviz favorabil, fără amendamente.

Comisia pentru sănătate a transmis un aviz favorabil, fără amendamente.

Comisia economică, industrii și servicii a transmis un aviz favorabil, fără amendamente.

Comisia pentru știință, inovare și tehnologie a transmis un aviz favorabil, fără amendamente.

Comisie pentru administrație publică a transmis un aviz favorabil, fără amendamente.

Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital a avizat favorabil, fără amendamente.

Comisia pentru cultură și media a transmis un aviz favorabil, cu un amendament admis.

Comisia pentru mediu a transmis aviz un favorabil, fără amendamente.

Comisia pentru transporturi și infrastructură a transmis un aviz favorabil, cu amendamente admise.

În ședința din 17 mai 2022, membrii Comisiei juridice, de numiri, disciplină, imunități și validări au analizat proiectul de lege, avizele primite, precum și amendamentele depuse, și au hotărât să adopte, cu majoritate de voturi ale senatorilor prezenți, un raport de admitere, cu amendamente admise, cuprinse în anexa care face parte integrantă din prezentul raport.

La dezbaterile inițiativei legislative, au participat, în conformitate cu prevederile art.63 din Regulamentul Senatului în vigoare, din partea Guvernului, domnul Nini Săpunaru, Departamentul pentru relația cu Parlamentul, precum și secretari de stat din ministerele vizate de proiectul de lege.

Guvernul își propune să emită, în condițiile art. 1 din proiectul de lege, pe perioada vacanței parlamentare, de la încheierea primei sesiuni ordinare a anului 2022 și până la reluarea lucrărilor Parlamentului în cea de-a doua sesiune ordinară a anului 2022, ordonanțe în următoarele domenii:

I. FINANȚE ȘI ECONOMIE

II. DEZVOLTARE, LUCRĂRI PUBLICE ȘI ADMINISTRAȚIE

- III. AFACERI INTERNE
- IV. SĂNĂTATE
- V. TRANSPORTURI ȘI INFRASTRUCTURĂ
- VI. CERCETARE ȘI INFRASTRUCTURĂ
- VII. CULTURĂ
- VIII. TURISM
- IX. MEDIU
- X. **Prorogarea sau modificarea unor termene prevăzute în acte normative cu putere de lege.**

De-a lungul timpului, Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări a fost de acord cu emiterea de ordonanțe în aceste domenii, prezentate mai sus, cu precizarea că reglementările care urmează să se adopte, printr-un proiect de ordonanță elaborat în baza legii de abilitare, nu trebuie să vizeze dispoziții care au caracter organic. Desigur, fie că modifică un act normativ, fie că este un act normativ primar, o ordonanță simplă de Guvern nu poate să cuprindă dispoziții cu caracter organic, întrucât, în caz contrar, ar fi neconstituțională.

Consiliul Legislativ precizează, în mod consecvent - cu privire la proiectele de lege având acest obiect de reglementare, că "(...) întrucât, în conformitate cu prevederile constituționale ale art.115 alin.(1), abilitarea Guvernului se face doar pentru domenii care nu fac obiectul legilor organice, delegarea legislativă nu poate privi decât aspecte diferite de cele care, potrivit Constituției, se reglementează numai prin lege organică, așa cum a reținut și Curtea Constituțională prin Decizia nr.355/2014, chiar dacă, dată fiind formularea generică a domeniilor în care se vor emite ordonanțe, în unele dintre acestea există legi adoptate în regim de lege organică". De asemenea, "(...) intervențiile legislative trebuie să aibă în vedere doar dispozițiile cu caracter ordinar din cuprinsul respectivelor acte normative, întrucât, așa cum a statuat Curtea Constituțională, în jurisprudența sa, „printr-o lege ordinară se pot modifica dispoziții dintr-o lege organică, dacă acestea nu conțin norme de natura legii organice, întrucât se referă la aspecte care nu sunt în directă legătură cu domeniul de reglementare al legii organice. (...)” (Decizia nr.622/2016).”.

Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări supune spre dezbatere și adoptare Plenului Senatului **raportul de admitere, cu amendamente admise și proiectul de lege.**

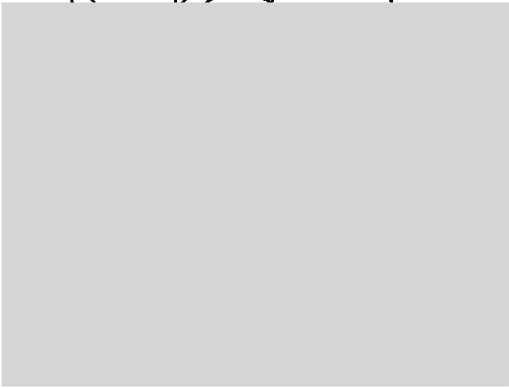
În raport cu obiectul de reglementare, proiectul de lege înregistrat cu **L281/2022** face parte din categoria legilor **ordinare** și urmează a fi luat în dezbatere și adoptare în conformitate cu prevederile art.76 alin.(2) din Constituția României, republicată.

Potrivit prevederilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, și ale art.92 alin.(7) pct.1 din Regulamentul Senatului, în vigoare, **Senatul este primă Cameră sesizată.**



Președinte,

Senator ~~Laura Juliana~~ SCÂNTEI



Secretar,

Senator Laura- Mihaela FULGEANU- MOAGHER



Intocmit, consilier Andreea Alexandroae

AMENDAMENTE ADMISE*asupra Proiectului de lege privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe***(L281/2022)**

Nr.crt.	Text proiect lege abilitare	Amendamente admise	Motivație/Precizare
1.	Art.1. - În temeiul art. 115 alin. (1) din Constituția României, republicată, Guvernul este abilitat ca, de la data intrării în vigoare a prezentei legi, dar nu înainte de încheierea primei sesiuni ordinare a anului 2022, și până la reluarea lucrărilor Parlamentului în cea de-a doua sesiune ordinară a anului 2022, să emită ordonanțe în domenii care nu fac obiectul legilor organice, după cum urmează:		
2.	I. FINANȚE ȘI ECONOMIE:		
3.	1. modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr.41/1994 privind autorizarea plății cotizațiilor la organizațiile internaționale interguvernamentale la care România este parte, aprobată prin Legea nr. 126/1994, cu modificările și completările ulterioare, precum și aprobarea aderării și		

Nr.crt.	Text proiect lege abilitare	Amendamente admise	Motivație/Precizare
	plății unor cotizații la organisme internaționale;		
4.	2. reglementări privind regimul de control al operațiunilor cu produse cu dublă utilizare;		
5.	3. rectificarea bugetului de stat pe anul 2022;		
6.	4. rectificarea bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2022;		
7.	5. reglementarea unor măsuri financiar - fiscale și bugetare;		
8.	6. modificarea și completarea Legii nr.672/2002 privind auditul public intern, republicată, cu modificările ulterioare;		
9.	7. modificarea și completarea Legii nr.207/2015 privind Codul de procedură fiscală, cu modificările și completările ulterioare;		
10.	8. modificarea și completarea Legii nr.227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare;		

Nr.crt.	Text proiect lege abilitare	Amendamente admise	Motivație/Precizare
11.	9. reglementări privind autorizarea și funcționarea în România a reprezentanțelor societăților și organizațiilor economice străine;		
12.	10. reglementări privind licența industrială unică.		
13.	II. DEZVOLTARE, LUCRĂRI PUBLICE ȘI ADMINISTRAȚIE:		
14.	1. modificarea Legii nr. 152/1998 privind înființarea Agenției Naționale pentru Locuințe, republicată, cu modificările și completările ulterioare;		
15.	2. modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 25/2001 privind înființarea Companiei Naționale de Investiții „C.N.I” - S.A., aprobată cu modificări prin Legea nr. 117/2002, cu modificările și completările ulterioare;		
16.	3. măsuri pentru derularea Programului național de dezvoltare locală etapele I și II și a Programului Național de Investiții „Anghel		

Nr.crt.	Text proiect lege abilitare	Amendamente admise	Motivație/Precizare
	Saligny”.		
17.	III. AFACERI INTERNE:		
18.	1. modificarea și completarea Legii nr. 333/2003 privind paza obiectivelor, bunurilor, valorilor și protecția persoanelor, republicată, cu modificările și completările ulterioare;		
19.	2. modificarea și completarea Legii nr. 119/1996 cu privire la actele de stare civilă, republicată, cu modificările și completările ulterioare.		
20.	IV. SĂNĂTATE:		
21.	1. modificarea și completarea Legii nr. 263/2004 privind asigurarea continuității asistenței medicale primare prin centrele de permanență, cu modificările și completările ulterioare;		
22.	2. modificarea și completarea Legii nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, republicată, cu modificările și completările ulterioare.		

Nr.crt.	Text proiect lege abilitare	Amendamente admise	Motivație/Precizare
23.	V. TRANSPORTURI ȘI INFRASTRUCTURĂ:		
24.	- reglementări privind transmiterea Agenției Române de Salvare a Vieții Omenești pe Mare - ARSVOM din subordinea Ministerului Transporturilor și Infrastructurii în structura Inspectoratului General pentru Situații de Urgență, aflat în subordinea Ministerului Afacerilor Interne.	Devine pct. 1 1. reglementări privind transmiterea Agenției Române de Salvare a Vieții Omenești pe Mare - ARSVOM din subordinea Ministerului Transporturilor și Infrastructurii în structura Inspectoratului General pentru Situații de Urgență, aflat în subordinea Ministerului Afacerilor Interne;	<i>Amendament de tehnică legislativă, ca urmare a admiterii amendamentelor de la pct. 2, pct. 3 și pct. 4.</i> <i>Amendament admis de comisia avizatoare – Comisia pentru transporturi și infrastructură</i>
25.		2. modificarea Ordonanței Guvernului nr. 46/1998 pentru stabilirea unor măsuri în vederea îndeplinirii obligațiilor asumate de România prin aderarea la Convenția internațională EUROCONTROL privind cooperarea pentru securitatea navigației aeriene și la Acordul multilateral privind tarifele de rută aeriană, precum și a unor obligații	<i>Amendament admis cu unanimitate de voturi de membrii Comisiei juridice, de numiri, disciplină, imunități și validări.</i> <i>Amendament admis de comisia avizatoare – Comisia pentru transporturi și infrastructură</i>

Nr.crt.	Text proiect lege abilitare	Amendamente admise	Motivație/Precizare
		care rezultă pentru România din regulamentele adoptate la nivelul Uniunii Europene în domeniul serviciilor de navigație aeriană; Amendament al Comisiei juridice, de numiri, disciplină, imunități și validări	
26.		3. modificarea anexei la Ordonanța Guvernului nr.8/2022 privind interoperabilitatea sistemelor de tarificare rutieră electronică și facilitarea schimbului transfrontalier de informații cu privire la neplata tarifelor rutiere; Amendament al Comisiei juridice, de numiri, disciplină, imunități și validări	<i>Amendament admis cu unanimitate de voturi de membrii Comisiei juridice, de numiri, disciplină, imunități și validări</i> <i>Amendament admis de comisia avizatoare – Comisia pentru transporturi și infrastructură</i>
27.		4. modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.12/1998 privind transportul pe căile ferate române și reorganizarea Societății Naționale a Căilor Ferate Române, precum și	<i>Amendament admis cu unanimitate de voturi de membrii Comisiei juridice, de numiri, disciplină, imunități și validări</i> <i>Amendament admis de comisia avizatoare – Comisia pentru transporturi și infrastructură</i>

Nr.crt.	Text proiect lege abilitare	Amendamente admise	Motivație/Precizare
		pentru modificarea și completarea unor acte normative care reglementează activitatea din domeniul feroviar; Amendament al Comisiei juridice, de numiri, disciplină, imunități și validări	
28.	VI. CERCETARE ȘI DIGITALIZARE:		
29.	1. reglementarea unor măsuri în domeniul cercetare - dezvoltare - inovare, comunicații și digitalizare;		
30.	2. reglementări privind sprijinirea integrării organizațiilor de cercetare, dezvoltare, inovare din România în Spațiul european al cercetării.		
31.	VII. CULTURĂ:		
32.	1. modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 189/2008 privind managementul instituțiilor publice de cultură, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 269/2009, cu modificările și		

Nr.crt.	Text proiect lege abilitare	Amendamente admise	Motivație/Precizare
	completările ulterioare; -		
33.	2. modificarea și completarea Legii nr. 422/2001 privind protejarea monumentelor istorice, republicată, cu modificările și completările ulterioare.		
34.		3. modificarea și completarea Ordonanței nr. 21/2007 privind instituțiile și companiile de spectacole sau concerte, precum și desfășurarea activității de impresariat artistic, cu modificările și completările ulterioare. Amendament al Comisiei juridice, de numiri, disciplină, imunități și validări	<i>Amendament admis cu unanimitate de voturi de membrii Comisiei juridice, de numiri, disciplină, imunități și validări</i> <i>Modificarea și completarea Ordonanței nr. 21/2007 sunt necesare pentru clarificarea dispozițiilor referitoare la statutul de importanța națională a instituțiilor de spectacole, elaborarea unor noi criterii de diferențiere a acestora, introducerea unor dispoziții de susținere și impulsionearea sectorului privat care acționează în domeniu, clarificarea/completarea dispozițiilor referitoare la concesionarea activității instituțiilor de spectacole sau concerte, etc.</i> <i>Amendament admis de comisia avizatoare – Comisia pentru cultură și media</i>
35.	VIII. TURISM:		

Nr.crt.	Text proiect lege abilitare	Amendamente admise	Motivație/Precizare
36.	- modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr.58/1998 privind organizarea și desfășurarea activității de turism în România, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 755/2001, cu modificările și completările ulterioare.		
37.	IX. MEDIU:		
38.	1. modificarea și completarea Legii nr. 289/2002 privind perdelele forestiere de protecție, republicată, cu modificările și completările ulterioare;		
39.	2. reglementarea unor măsuri de implementare a sistemului de garanție returnare pentru ambalaje nereutilizabile, precum și pentru modificarea unor acte normative;		
40.	3. stabilirea certificatului de calitate a aerului și de instituire a zonelor cu nivel scăzut de emisie;		
41.	4. modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 115/2011 privind stabilirea cadrului instituțional și autorizarea		

Nr.crt.	Text proiect lege abilitare	Amendamente admise	Motivație/Precizare
	Guvernului, prin Ministerul Finanțelor, de a scoate la licitație certificatele de emisii de gaze cu efect de seră atribuite României la nivelul Uniunii Europene, aprobată prin Legea nr. 163/2012, cu modificările și completările ulterioare.		
42.		IX¹. FAMILIE, TINERET ȘI EGALITATEA DE ȘANSE Amendament al Comisiei juridice, de numiri, disciplină, imunități și validări	<i>Amendament admis cu unanimitate de voturi de membrii Comisiei juridice, de numiri, disciplină, imunități și validări</i>
43.		- reglementări privind domeniile familiei, protecției copilului, tineretului și egalității de șanse. Amendament al Comisiei juridice, de numiri, disciplină, imunități și validări	<i>Amendament admis cu unanimitate de voturi de membrii Comisiei juridice, de numiri, disciplină, imunități și validări</i>
44.		IX². Reglementări legislative necesare pentru îndeplinirea jaloanelor și țințelor din Planul Național de Redresare și Reziliență Amendament al Comisiei juridice,	<i>Amendament admis cu unanimitate de voturi de membrii Comisiei juridice, de numiri, disciplină, imunități și validări</i>

Nr.crt.	Text proiect lege abilitare	Amendamente admise	Motivație/Precizare
		de numiri, disciplină, imunități și validări	
45.	X. Prorogarea sau modificarea unor termene prevăzute în acte normative cu putere de lege.		
46.	Art. 2. - În conformitate cu dispozițiile art. 115 alin. (3) din Constituția României, republicată, ordonanțele emise de Guvern în temeiul art. 1 vor fi înaintate spre aprobare Parlamentului, potrivit procedurii legislative, până la reluarea lucrărilor Parlamentului în cea de-a doua sesiune ordinară a anului 2022. Nerespectarea termenului atrage încetarea efectelor ordonanței.		