



CONSILIUL LEGISLATIV

AVIZ

referitor la proiectul de ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ pentru completarea art. I din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 168/2022 privind unele măsuri fiscal-bugetare, prorogarea unor termene, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative

Analizând proiectul de **ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ** pentru completarea art. I din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 168/2022 privind unele măsuri fiscal-bugetare, prorogarea unor termene, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr. 203/07.06.2023 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr. D651/07.06.2023

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, cu completările ulterioare, și al art. 33 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ, cu modificările ulterioare,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de ordonanță de urgență are ca obiect completarea art. I din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 168/2022 privind unele măsuri fiscal-bugetare, prorogarea unor termene, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, în sensul stabilirii, începând cu luna iunie 2023, a salariilor de bază ale personalului care ocupă funcțiile prevăzute în anexa nr. II la Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice și a soldelor de funcție/salariilor de funcție ale personalului care ocupă funcțiile

prevăzute în anexa nr. VI la aceeași lege la nivelul celor prevăzute de această lege pentru anul 2022.

2. La preambul, la paragraful al treilea – „Având în vedere că noua lege care va reglementa salarizarea personalului plătit din fonduri publice „va stabili o metodologie unitară de calcul în scopul de a spori echitatea salarizării în sectorul bugetar (aplicarea principiului plății egale pentru muncă de valoare egală), de a asigura tratamentul nediscriminatoriu în stabilirea sporurilor și corelarea performanțelor cu salariul plătit” – unde sunt folosite ghilimele pentru a marca un text citat, este necesară revederea și reformularea considerentului, deoarece, deși în preambul nu se uzitează a se cita din alte documente, o eventuală citare trebuie să indice și sursa. O altă variantă ar putea fi reformularea textului prin eliminarea ghilimelelor.

La paragraful al șaselea, pentru respectarea exigențelor de tehnică legislativă referitoare la stilul normativ, este necesară revederea și înlocuirea sintagmelor „problema majoră”, „ținând cont de provocările cu care se confruntă” și „în alte state membre în defavoarea României și nu numai”.

La paragraful al șaptelea, întrucât posibilitatea declanșării unui conflict colectiv de muncă nu poate fi folosită ca argument pentru a justifica adoptarea unui act normativ prin delegare legislativă, Legea nr. 367/2023 privind dialogul social prevăzând detaliat modalitățile de soluționare ale conflictelor respective, propunem eliminarea acestuia, cu atât mai mult cu cât o astfel de argumentare poate vulnerabiliza autoritatea legislativă delegată, oferind și altor categorii profesionale un instrument similar în scopul satisfacerii unor revendicări salariale sau de altă natură.

La paragraful al optulea, pentru respectarea exigențelor de tehnică legislativă, sintagma „în Anexa nr. VI Familia ocupațională de funcții bugetare "APĂRARE, ORDINE PUBLICĂ ȘI SECURITATE NAȚIONALĂ" din Legea-cadru nr.153/2017" se va înlocui prin sintagma „în Anexa nr. VI la Legea-cadru nr.153/2017”.

Totodată, pentru respectarea stilului normativ, propunem înlocuirea sintagmei impropriei unui preambul al unei ordonanțe de urgență, „nu îndeplinește în totalitate rolul de recompensare, fidelizare și, totodată, de creștere a atractivității liniei de muncă care să diminueze posibilitatea migrării personalului specializat în alte domenii de activitate” prin sintagma „**nu respectă principiile**

sistemului de salarizare, prevăzute la art. 6 din Legea-cadru nr. 153/2017, în mod special, principiul importanței sociale a muncii și principiul stimulării personalului din sectorul bugetar, astfel încât să fie asigurat necesarul de personal calificat.”

La **paragraful al nouălea**, pentru o exprimare corectă și logică, formularea „astfel încât principala sarcină instituțională legală, (...) să nu poată fi îndeplinită la standarde de performanță reale”, se va înlocui printr-una din formulările „astfel încât principala sarcină instituțională legală, (...) riscă să nu poată fi îndeplinită la standarde de performanță reale” sau „astfel încât principala sarcină instituțională legală, (...) **nu va putea** fi îndeplinită la standarde de performanță reale”.

3. În ceea ce privește textele de la **art. I și II**, semnalăm că, în actualele redactări, acestea propun soluții retroactive, urmând să fie aplicabile situațiilor juridice născute între data de 1 iunie 2023 și data intrării în vigoare a actului normativ care face obiectul prezentului proiect.

Pentru a dispune numai pentru viitor, așa cum prevede art. 15 alin. (2) din Constituție, normele trebuie să se aplice unor situații juridice care se nasc după data intrării lor în vigoare, dată care corespunde unei zile, și nu unei alte unități de măsură a timpului, precum luna. Situația juridică, în acest caz constă în executarea actului juridic ce stă la baza raportului de muncă, executarea pentru salariat/asimilatul acestuia fiind zilnică, succesivă, și cuvenindu-i-se pentru activitatea desfășurată **salariul prevăzut în legea în vigoare** la data executării.

Prin urmare, sugerăm reformularea textelor propuse pentru alin. (1⁵) și (1⁶) ale art. I din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 168/2022, urmând **a fi eliminată sintagma** „începând cu luna iunie 2023”, deoarece pentru perioada de timp deja scursă din luna iunie 2023, textele au caracter retroactiv. Situația este, de altfel, similară cazurilor în care se urmărea a se stabili că o măsură devenea aplicabilă începând cu anul în curs, deși din acesta deja trecuseră zile sau luni.

Pentru evitarea dubiilor în interpretare, având în vedere că, potrivit art. 12 alin. (2) din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, **„Ordonanțele de urgență ale Guvernului intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial**

al României, Partea I, sub condiția depunerii lor prealabile la Camera competentă să fie sesizată, **dacă în cuprinsul lor nu este prevăzută o dată ulterioară**", nu mai este necesară nicio precizare suplimentară.

În aceste condiții, **art. II**, care oricum nu pune „în aplicare” art. I, ci completează norma de la art. I, în sensul indicării implicite a datei retroactive de intrare în vigoare a ordonanței de urgență, **se va elimina**, iar **art. I** va fi marcat ca **articol unic**.

În plus, textul preconizat pentru **alin. (1⁵) al art. I** din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 168/2022, va trebui reformulat, deoarece în actuala redactare generează un paralelism legislativ parțial cu art. 38 alin. (3) lit. b) din Legea-cadru nr. 153/2017, vizând întreg personalul prevăzut în anexa nr. II la legea menționată, cu toate că pentru o parte din acest personal salariile de bază au fost stabilite la nivelul anului 2022 începând cu data de 1 ianuarie 2018.

PRESEDINTE
Florin IORDACHE

București
Nr. 592/08.06.2023