



Biroul permanent al Senatului

L. 649 / 12.06.2025

PARLAMENTUL ROMÂNIEI

SENAT

Comisia pentru constituționalitate

Nr.LXVIII/769/03.06.2025

*Comisia pentru buget, finanțe, activitate
bancară și piață de capital*

Nr.XXII/91/11.06.2025

RAPORT COMUN

asupra **Legii pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.99/2023 privind unele măsuri pentru raportarea arieratelor de către instituțiile publice și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență nr. 109/2011 privind guvernanta corporativă a întreprinderilor publice, cu modificările și completările ulterioare,**

reexaminare ca urmare a Deciziei Curții Constituționale nr.556/2024

(L649/2023)

În temeiul art.147 alin.(2) din Constituția României, republicată, în conformitate cu prevederile art.156 alin.(1) și (2) din Regulamentul Senatului, republicat, cu modificările și completările ulterioare, **Comisia pentru constituționalitate și Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital**, prin adresa nr. **L649/2025**, au fost sesizate de către Biroul permanent al Senatului, **în vederea dezbaterii și elaborării raportului comun** asupra *Legii pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 99/2023 privind unele măsuri pentru raportarea arieratelor de către instituțiile publice și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 109/2011 privind guvernanta corporativă a*

întreprinderilor publice, ca urmare a Deciziei Curții Constituționale nr.556 din 29 octombrie 2024.

Inițiativa legislativă are ca obiect reglementarea unor măsuri astfel încât instituțiile publice, indiferent de modalitatea de organizare și finanțare să nu raporteze în categoria arieratelor drepturile de natură salarială, stabilite prin acte administrative emise de către conducătorii acestora, suplimentare față de cele stabilite prin legislația specifică în vigoare precum și contribuțiile aferente acestora, sumele respective urmând a se raporta în categoria plăți restante, în scopul eliminării blocajelor în funcționarea acestor instituții.

Înalta Curte de Casație și Justiție, în motivarea obiecției de neconstituționalitate, arată că, "atât prin modul în care a fost adoptată, cât și prin conținutul normativ, legea supusă analizei de constituționalitate încalcă prevederile constituționale ale art. 61 alin. (2), ale art. 75 alin. (1) privind principiul bicameralismului, ale art. 115 alin. (4), (6) și (7) referitoare la regimul juridic al ordonanțelor de urgență, ale art. 1 alin. (3) și (5) privind principiul statului de drept și al legalității, precum și ale art. 44 referitoare la dreptul de proprietate.

Autoarea sesizării arată că Senatul a adoptat legea sub forma articolului unic de aprobare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 99/2023, însă Camera Deputaților, în calitate de Cameră decizională, a introdus un nou articol, art. II, prin intermediul căruia se urmărește modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 109/2011 privind governanța corporativă a întreprinderilor publice, cu modificările și completările ulterioare, prin promovarea unor soluții legislative care nu au nicio legătură cu obiectul de reglementare al legii de aprobare cu care fost sesizat Senatul, în calitate de primă Cameră, aspect care rezultă inclusiv din analiza instrumentului de prezentare și motivare.

Curtea Constituțională, prin Decizia nr.556 din 29 octombrie 2024, **a admis obiecția de neconstituționalitate** formulată de Înalta Curte de Casație și Justiție, constituită în Secții Unite, **și a constatat că Legea pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 99/2023** privind unele măsuri pentru raportarea arieratelor de către instituțiile publice și pentru modificarea și completarea

Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 109/2011 privind guvernanta corporativă a întreprinderilor publice **este neconstituțională**.

În ședințele separate din 3 și 11 iunie 2025, Comisia pentru constituționalitate și Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital **au hotărât, cu majoritate de voturi, să adopte raport comun de admitere, cu amendamente admise, a Legii pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.99/2023 privind unele măsuri pentru raportarea arieratelor de către instituțiile publice și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 109/2011 privind guvernanta corporativă a întreprinderilor publice.**

Amendamentele asupra formei legii trimise la promulgare, adoptate de comisii, se regăsesc în Anexa care face parte integrantă din prezentul raport.

Examinând obiecția de neconstituționalitate formulată de Înalta Curtea de Casație și Justiție, Curtea Constituțională a constatat neconstituționalitatea legii pentru aprobarea ordonanței menționate, pentru următoarele considerente:

- Curtea a reținut că Înalta Curte de Casație și Justiție „invocă în critica adusă Legii pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 99/2023 atât aspecte ce privesc neconstituționalitatea extrinsecă a acestui act normativ, cât și aspecte ce privesc neconstituționalitatea extrinsecă și intrinsecă a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 99/2023.

- Curtea reține că, potrivit jurisprudenței sale constante, ordonanțele Guvernului aprobate de Parlament prin lege, în conformitate cu prevederile art. 115 alin. (7) din Constituție, încetează să mai fie acte normative de sine stătătoare și devin, ca efect al aprobării de către autoritatea legiuitoare, acte normative cu caracter de lege, chiar dacă, din rațiuni de tehnică legislativă, alături de datele legii de aprobare, conservă și elementele de identificare atribuite la adoptarea lor de către Guvern [...]. De asemenea, Curtea este competentă să analizeze în cadrul controlului de constituționalitate a priori ce privește însăși legea de aprobare îndeplinirea de către

ordonanța de urgență aprobată a condițiilor prevăzute de art. 115 alin. (4) și (6) din Constituție, iar în cadrul controlului de constituționalitate a priori exercitat asupra legilor de aprobare a ordonanțelor se poate contesta și, implicit, Curtea poate efectua controlul atât asupra aspectelor de constituționalitate extrinsecă, cât și a celor de constituționalitate intrinsecă privind ordonanța astfel aprobată, așadar asupra tuturor condițiilor impuse de art. 115 - Delegarea legislativă, în privința adoptării ordonanțelor de urgență ale Guvernului (Decizia nr. 198 din 24 martie 2021, precitată, paragrafele 52 și 53);

- Curtea constată că pot constitui obiect al controlului de constituționalitate a priori dispozițiile Legii pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 99/2023 privind unele măsuri pentru raportarea arieratelor de către instituțiile publice și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 109/2011 privind guvernanta corporativă a întreprinderilor publice, ale Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 99/2023, în ansamblul său, precum și dispozițiile acestei ordonanțe de urgență”;

- Curtea observă că obiectul de reglementare al Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 99/2023 este distinct de cel al Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 109/2011. Astfel, în măsura în care prima ordonanță de urgență reglementează unele măsuri de reducere a cheltuielilor publice, cea de-a doua se referă la măsuri de eficientizare a activității operatorilor economici, vizând în mod special performanța managementului și mecanismele de guvernare a întreprinderilor publice. Prin urmare, completarea și modificarea dispozițiilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 109/2011 de către Camera Deputaților, prin legea supusă controlului de constituționalitate, reprezintă o reglementare complet nouă și diferită în raport cu forma adoptată de Senat. Astfel, Curtea observă, pe de o parte, existența unor deosebiri majore de conținut juridic între formele adoptate de cele două Camere ale Parlamentului și, pe de altă parte, existența unei configurații semnificativ diferite între formele adoptate de cele două Camere ale Parlamentului.

- Drept consecință, Curtea constată că, în procesul legislativ de adoptare a actului normativ supus controlului de constituționalitate, Senatul, în calitate de primă

Camera sesizată, a fost exclus de la dezbaterile unei părți semnificative din această lege, respectiv conținutul art. II, intervențiile Camerei Deputaților nereprezentând simple modificări și completări ale materiei adoptate de Senat, ci reglementări noi, având un obiect distinct, cu încălcarea evidentă a principiului bicameralismului și a dialogului cooperant care trebuie să existe între cele două Camere ale Parlamentului.

- Prin urmare, Curtea reține că dispozițiile art. II din legea supusă controlului de constituționalitate, precum și modificarea titlului acestei legi au fost adoptate cu încălcarea prevederilor constituționale ale art. 61 alin. (2) și ale art. 75 alin. (1).

- Mai mult, în context apar ca fiind relevante și cele reținute în jurisprudența Curții Constituționale, în care s-a arătat că Parlamentul este organul legislativ suprem al poporului român, însă în procedura de legiferare trebuie să respecte exigențele constituționale referitoare la aspectele formale ale acesteia. Astfel, în procedura generală de legiferare ține de opțiunea exclusivă a Parlamentului să adopte reglementările pe care le consideră oportune sau necesare, cu respectarea Constituției, însă, în procedura specială de aprobare a ordonanțelor, emise în baza unei legi de abilitare, sau a ordonanțelor de urgență, **Parlamentul trebuie să se limiteze la obiectul acesteia, neputând promova soluții legislative ce nu se circumscriu obiectului de reglementare al ordonanței/ordonanței de urgență sau nu sunt în legătură cu acesta. În condițiile în care Curtea a constatat că textul criticat nu se subsumează obiectului de reglementare al ordonanței de urgență, ci promovează soluții legislative distincte ce nu au făcut obiectul actului de delegare legislativă și nici nu sunt în legătură cu acesta, a apreciat că sunt încălcate prevederile art. 115 alin. (7) și ale art. 1 alin. (5) din Constituție.**

Față de considerentele cuprinse în decizia menționată, membrii celor două comisii au hotărât să formuleze amendamente de eliminare a textelor neconstituționale în vederea punerii de acord cu dispozițiile Legii fundamentale și să adopte raportul comun de admitere a legii pentru aprobarea ordonanței, cu aceste amendamente, așa cum sunt prevăzute în Anexa la raport.

În conformitate cu prevederile alin. (4) al art. 147 din Constituție, deciziile Curții Constituționale sunt general obligatorii și au putere numai pentru viitor, de la data publicării lor în Monitorul Oficial al României.

În consecință, **Comisia pentru constituționalitate și Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital supun spre dezbateră și adoptare, plenului Senatului, raportul comun de admitere, cu amendamente**, a Legii pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.99/2023 privind unele măsuri pentru raportarea arieratelor de către instituțiile publice și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență nr. 109/2011 privind guvernanta corporativă a întreprinderilor publice.

În raport cu obiectul de reglementare, legea face parte din categoria **legilor ordinare** și urmează a fi supusă votului plenului Senatului, potrivit art. 76 alin. (2) din Constituția României, republicată.

Potrivit art. 75 alin. (1) din Constituția României, republicată și art.92 din Regulamentul Senatului, cu modificările și completările ulterioare, legea urmează a fi dezbătută de **Senat** în calitate de **primă Cameră sesizată**.

PREȘEDINTE,
Senator
Nadia-Cosmina GERVA



SECRETAR,
Senator
Corneliu NĚGRU



PREȘEDINTE,
Senator
Maria-Gabriela HORGA



SECRETAR,
Senator
Eugen-Remus NEGOI



AMENDAMENTE ADMISE

la

Legea pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 99/2023 privind unele măsuri pentru raportarea arieratelor de către instituțiile publice și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 109/2011 privind guvernanta corporativă a întreprinderilor publice

(L649/2023)

Nr. Crt.	OUG nr. 99/2023	Forma adoptată de Senat	Text Camera Deputaților (forma trimisă la promulgare)	Amendamente admise
1.		Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 99/2023 privind unele măsuri pentru raportarea arieratelor de către instituțiile publice	Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 99/2023 privind unele măsuri pentru raportarea arieratelor de către instituțiile publice și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 109/2011 privind guvernanta corporativă a întreprinderilor publice	Titlul legii se modifică și va avea următorul cuprins: Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 99/2023 privind unele măsuri pentru raportarea arieratelor de către instituțiile publice

Nr. Crt.	OUG nr. 99/2023	Forma adoptată de Senat	Text Camera Deputaților (forma trimisă la promulgare)	Amendamente admise
2.		<p>Articol unic. - Se aprobă Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 99 din 16 noiembrie 2023 privind unele măsuri pentru raportarea arieratelor de către instituțiile publice, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 1042 din 16 noiembrie 2023.</p>	<p>Art. I. - Se aprobă Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 99 din 16 noiembrie 2023 privind unele măsuri pentru raportarea arieratelor de către instituțiile publice, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 1042 din 16 noiembrie 2023.</p>	<p>Articol unic. - Se aprobă Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 99 din 16 noiembrie 2023 privind unele măsuri pentru raportarea arieratelor de către instituțiile publice, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 1042 din 16 noiembrie 2023.</p>
3.	<p>Art. 1. - (1) Instituțiile publice, indiferent de modalitatea de organizare și finanțare, nu raportează în categoria arierate, astfel cum sunt acestea definite la art. 2 alin. (1) pct. 31 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, și la art. 2 alin. (1) pct. 41 din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare, eventualele drepturi de natură salarială, stabilite prin acte administrative emise de către conducătorii acestora,</p>			

Nr. Crt.	OUG nr. 99/2023	Forma adoptată de Senat	Text Camera Deputaților (forma trimisă la promulgare)	Amendamente admise
	<p>suplimentare față de cele stabilite prin legislația specifică în vigoare, precum și contribuțiile aferente acestora, sumele respective raportându-se în categoria plăți restante.</p> <p>(2) Începând cu data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, conducătorii autorităților/instituțiilor publice care au calitatea de ordonator de credite nu mai pot emite acte administrative prin care să stabilească drepturi de natură salarială suplimentare față de cele stabilite prin legislația specifică în vigoare, cu excepția situației în care prin hotărâre judecătorească se dispune în acest sens.</p> <p>(3) Actele administrative emise cu încălcarea prevederilor alin. (2) sunt lovite de nulitate absolută și nu produc efecte juridice.</p>			

Nr. Crt.	OUG nr. 99/2023	Forma adoptată de Senat	Text Camera Deputaților (forma trimisă la promulgare)	Amendamente admise
	<p>Art. 2. - Eventualele provizioane înregistrate în contabilitate de instituțiile publice, indiferent de modalitatea de organizare și finanțare, pentru categoriile de datorii față de personal, reprezentând drepturi de natură salarială, stabilite prin acte administrative emise de către conducătorii acestora, suplimentare față de cele stabilite prin legislația specifică în vigoare, precum și contribuțiile aferente acestora, la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, se pot anula.</p> <p>Art. 3. - Formularul "Plăți restante și situația numărului de posturi", prevăzut în Ordinul ministrului finanțelor publice nr. 517/2016 pentru aprobarea de proceduri aferente unor module care fac parte din procedura de funcționare a sistemului național de raportare - Forexebug, cu modificările și</p>			

Nr. Crt.	OUG nr. 99/2023	Forma adoptată de Senat	Text Camera Deputaților (forma trimisă la promulgare)	Amendamente admise
	completările ulterioare, anexă la situațiile financiare aferente lunii octombrie 2023, se redepune de către instituțiile publice care aplică prevederile art. 1. Art. 4. - În aplicarea dispozițiilor prezentei ordonanțe de urgență, ministrul finanțelor emite norme metodologice aprobate prin ordin.			

	OUG nr. 109/2011	Forma adoptată de Senat	Text Camera Deputaților (forma trimisă la promulgare)	Amendamente admise
4.		-	Art. II. - Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 109/2011 privind guvernanta corporativă a întreprinderilor publice, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 883 din 14 decembrie 2011, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:	Art. II se elimină <i>Motivație:</i> <i>Art. II a fost declarat neconstituțional. CCR a reținut:</i> - încalcă principiul bicameralismului; - "în procedura specială de aprobare a ordonanțelor, emise în baza unei legi de abilitare, sau a ordonanțelor de urgență, Parlamentul trebuie să se limiteze la obiectul acesteia,

				<i>neputând promova soluții legislative ce nu se circumscriu obiectului de reglementare al ordonanței/ordonanței de urgență sau nu sunt în legătură cu acesta.”</i>
5.			<p>1. La articolul 1, după alineatul (7) se introduce un nou alineat, alin.(8), cu următorul cuprins:</p> <p>„(8) Prin excepție de la prevederile prezentei ordonanțe de urgență, pentru societățile prevăzute la alin.(3) structura și componența consiliului de administrație, respectiv procedura de selecție, remunerarea președintelui executiv, a vicepreședinților executivi și a administratorilor neexecutivi se reglementează prin hotărâre a Guvernului la propunerea Ministerului Finanțelor, cu respectarea prevederilor legislației bancare specifice, iar pentru societățile la care acestea dețin o participație majoritară sau o</p>	Se elimină

			participație care le asigură controlul, structura și componența consiliului de administrație, respectiv procedura de selecție, remunerarea președintelui executiv, a vicepreședinților executivi și a administratorilor neexecutivi se reglementează prin norme interne aprobate de către organele de conducere ale societăților prevăzute la alin. (3).”	
6.	<p>Art. 2. - În sensul prezentei ordonanțe de urgență, termenii și expresiile de mai jos au următoarele semnificații:</p> <p>(...)</p> <p>3. autoritate publică tutelară - instituția care:</p> <p>(...)</p> <p>c) coordonează exercitarea de către una sau mai multe întreprinderi publice prevăzute la pct. 2 lit. a) și/sau lit. b) a calității de acționar sau asociat la o societate controlată.</p>		<p>2. La articolul 2 punctul 3, litera c) se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>„c) coordonează exercitarea de către una sau mai multe întreprinderi publice prevăzute la pct. 2 lit. a) și/sau lit. b) a calității de acționar sau asociat la o societate controlată; prin excepție, societățile prevăzute la art.1</p>	Se elimină

			alin.(3) exercită, față de societățile la care dețin o participație majoritară sau o participație care le asigură controlul, atribuțiile prevăzute de prezenta ordonanță de urgență pentru autoritatea publică tutelară.”	
--	--	--	--	--