



CONSILIUL LEGISLATIV

Biroul permanent al Senatului

Bp.....

461

19 i 2024

AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru modificarea art. 4 din Legea nr. 102 din 8 iulie 2014 privind cimitirele, crematoriile umane și serviciile funerare și pentru completarea art. 28 din Legea nr. 489 din 28 decembrie 2006 privind libertatea religioasă și regimul general al cultelor

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea art. 4 din Legea nr. 102 din 8 iulie 2014 privind cimitirele, crematoriile umane și serviciile funerare și pentru completarea art. 28 din Legea nr. 489 din 28 decembrie 2006 privind libertatea religioasă și regimul general al cultelor (b761/18.12.2023), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr. XXXV/6494/29.12.2023 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr. D2/03.01.2024,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, cu completările ulterioare, și al art. 33 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ, cu modificările ulterioare,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect modificarea art. 4 din Legea nr. 102/2014 privind cimitirele, crematoriile umane și serviciile funerare, cu modificările ulterioare și pentru completarea art. 28 din Legea nr. 489/2006 privind libertatea religioasă și regimul general al cultelor, republicată.

Potrivit *Expunerii de motive*, propunerea legislativă se justifică prin aceea că, „În acest moment toate cimitirele care aparțin unităților administrativ-teritoriale sunt doar în proprietate publică, ceea ce limitează excesiv posibilitatea ca acestea să fie încredințate în administrarea sau folosință parohiilor”.

2. Propunerea legislativă se încadrează în categoria legilor organice, fiind incidente prevederile art. 73 alin. (3) lit. m) din Constituția României, republicată, iar, în aplicarea dispozițiilor art. 75 alin. (1) din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Senatul.

3. Menționăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

4. Precizăm că *Expunerea de motive* nu respectă structura instrumentului de prezentare și motivare prevăzută la art. 31 din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Astfel, nu sunt prezentate clar cerințele care reclamă intervenția normativă, cu referire specială la insuficiențele și neconcordanțele reglementărilor în vigoare, principiile de bază și finalitatea reglementărilor propuse, precum și implicațiile pe care noua reglementare le are asupra legislației în vigoare.

5. La **titlu**, în acord cu uzanțele de redactare a actelor normative, sintagma „Legea nr. 102 din 8 iulie 2014” va fi redată sub forma „**Legea nr. 102/2014**”, iar sintagma „Legea nr. 489 din 28 decembrie 2006” va fi redată sub forma „**Legea nr. 489/2006**”, observații valabile și pentru **art. I și II**.

Referitor la textul propus pentru **art. 4** din Legea nr. 102/2014, cu modificările ulterioare, potrivit căruia „Cimitirul se poate afla în *proprietatea publică sau privată a statului sau a unităților administrativ-teritoriale*”, semnalăm că, potrivit anexei nr. 4 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, la **pct. 10** sunt prevăzute *cimitirele orășenești și comunale*, fiind enumerate printre *bunurile care aparțin domeniului public al comunei, al orașului sau al municipiului*, fiind necesară instituirea unor dispoziții unitare care vizează același aspect.

Totodată, este de analizat dacă prevederea potrivit căreia cimitirele pot face parte și din proprietatea privată a statului sau a unităților administrativ teritoriale, nu ar contraveni rațiunii dispozițiilor art. 28 alin. (4) și (5) din Legea nr. 489/2006 privind libertatea religioasă și regimul general al cultelor, republicată. Potrivit acestor texte normative, „Autoritățile administrației publice locale **au obligația de a înființa** cimitire comunale și orășenești în fiecare localitate. Cimitirele comunale sau orășenești se organizează astfel încât să aibă

sectoare corespunzătoare pentru fiecare cult recunoscut, la cererea cultelor ce funcționează în localitatea respectivă”.

6. La **art. II**, în acord cu uzanțele de redactare a actelor normative, termenul „publicată” trebuie redat sub forma „**republicată**”.

Totodată, semnalăm că norma propusă pentru **art. 28 alin. (6)** din Legea nr. 489/2006 privind libertatea religioasă și regimul general al cultelor, republicată, *nu este în acord cu dispozițiile art. 108 lit. a) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019* privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, potrivit căreia *bunurile proprietate publică pot fi date în administrarea instituțiilor publice și regiilor autonome din subordinea unității administrativ-teritoriale* care le are în proprietate.

De asemenea, referitor la sintagma „unităților locale de cult/biserici”, din text trebuie să rezulte că sunt avute în vedere *unitățile locale de cult recunoscute*, având în vedere că, potrivit art. 8 din Legea nr. 489/2006, republicată, *culte recunoscute sunt persoane juridice de utilitate publică*, iar darea în folosință gratuită a bunurilor ce aparțin domeniului public sau privat, local sau județean, se poate face potrivit dispozițiilor art. 108 lit. d) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare.

PREȘEDINTE

Florin LORDACHE

București

Nr. 75/18.01.2024

L. nr. 102/2014

M. Of. nr. 520/11 iul. 2014

Lege privind cimitirele, crematoriile umane și serviciile funerare

¹ promulgată prin D. nr. 506/2014 M. Of. nr. 520/11 iul. 2014

Decret pentru promulgarea Legii privind cimitirele, crematoriile umane și serviciile funerare

² modificări prin L. nr. 216/2019 M. Of. nr. 921/14 nov. 2019

modifică art. 7 alin. (2) și (3) și art. 10

Lege pentru modificarea art. 7 alin. (2) și (3) și a art. 10 din Legea nr. 102/2014 privind cimitirele, crematoriile umane și serviciile funerare

L. nr. 489/2006

M. Of. nr. 11/8 ian. 2007

Lege privind libertatea religioasă și regimul general al cultelor

¹ republicare cu
renumerotare

M. Of. nr. 201/21 mar. 2014

Lege privind libertatea religioasă și regimul general al cultelor

² rectificare

RECTIFICARE

M. Of. nr. 387/26 mai 2014

rectifică art. 14 alin. (3), art. 17 alin. (1),
art. 21, art. 22 alin. (1), art. 41 alin. (2) lit.
d), art. 48 alin. (1) și art. 49 alin. (2) și (3),
art. 18 formula introductivă, art. 19 alin.
(1), art. 34 alin. (1) și art. 37 teza a II-a