

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1:

Titlul actului normativ

LEGE pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind aprobarea Programului național pentru transformarea digitală a autorităților publice locale

Secțiunea a 2-a:

Motivul emiterii actului normativ

2.1 Sursa actului normativ

Prezentul act normativ a fost elaborat de către Ministerul Cercetării, Inovării și Digitalizării, în calitate sa de autoritate de stat cu rol de sinteză și de coordonare în domeniile cercetării științifice, dezvoltării experimentale și tehnologice, inovării, comunicațiilor și digitalizării, conform prevederilor *Hotărârii Guvernului nr. 371/2021 privind organizarea și funcționarea Ministerului Cercetării, Inovării și Digitalizării*, cu modificările și completările ulterioare.

2.2 Descrierea situației actuale

În prezent, în instituțiile din administrația publică locală, a fost identificat un nivel extrem de scăzut al digitalizării și, implicit, al informatizării proceselor de lucru.

Serviciile publice oferite de unitățile administrativ-teritoriale sunt în multe situații aproape inexistente, iar acolo unde nu a fost impus și furnizat de către unități din administrația centrală, un sistem informațional/digital autoritățile locale nu au implementat servicii digitalizate.

Accesul cetățenilor, cu precădere al celor din mediul rural, la informații necesare și actuale, creează dificultăți majore și deficiențe în buna funcționare a comunităților locale.

Printre dezavantajele majore ale lipsei de digitalizare de la nivelul unităților administrativ-teritoriale din România au fost identificate:

- sincope în procesul de transparență, inclusiv al actelor normative incidente comunităților locale;
- acces limitat la informații, cetățenii comunităților confruntându-se cu dificultăți în accesarea serviciilor publice și a informațiilor esențiale;
- riscuri de securitate ce decurg din faptul ca datele cu caracter sensibil/confidențial sau datele cu caracter personal pot fi expuse persoanelor care nu au calitatea de a le accesa;
- inexistența și imposibilitatea unor baze de date comune, consolidate și integrate;
- riscul de neimplementare a digitalizării serviciilor publice, astfel cum se urmărește prin proiectul Cloud Guvernamental, parte a Planului Național de Redresare și Reziliență (PNRR).

Totodată în privința furnizării de servicii digitale pentru cetățeni, România înregistrează un scor scăzut, de doar 48 de puncte, comparativ cu media UE, de 77 de puncte. Cu toate acestea, este notabil faptul că scorul său evoluează mai rapid decât media UE. În mod similar, scorul pentru serviciile publice pentru întreprinderi este de 45, sub media UE de 84, dar convergent. Aceste punctaje se mențin scăzute și în ceea ce privește indicatorii de referință privind guvernarea electronică: asistența pentru utilizatori, compatibilitate cu dispozitivele mobile și formularele precompletate.

De asemenea, România se confruntă astăzi cu provocarea de a trece de la o abordare de tip e-Guvernare – axată pe utilizarea TIC pentru a promova eficiența în sectorul public – la o Guvernare Digitală, adică la utilizarea tehnologiilor digitale care transformă modul în care

funcționează sectorul public și serviciile oferite cetățenilor, astfel încât să accelereze efortul de promovare a bunăstării, prosperității și democrației. O abordare globală și coerentă a transformării digitale în sectorul public poate contribui la regândirea instituțiilor publice existente și la promovarea unei societăți românești mai deschise, participative și mai incluzive. Digitalizarea administrației publice locale reprezintă un obiectiv imediat și urgent, dat fiind că unul dintre obiectivele asumate prin Programul de guvernare îl reprezintă îmbunătățirea interacțiunii cetățeanului și mediului de afaceri cu statul, în conformitate cu politica publică în domeniul e-guvernării.

Tehnologiile utilizate în prezent de instituțiile publice care oferă servicii digitale au un nivel scăzut de interoperabilitate și sunt adesea depășite din punct de vedere tehnologic. Tehnologiile utilizate de instituțiile publice vor fi modernizate pentru a fi pregătite pentru cloud. În același timp, vor fi create noi aplicații cloud-native pentru migrarea în cloud.

Astfel, în vederea susținerii transformării digitale a autorităților publice locale, Ministerul Cercetării, Inovării și Digitalizării a identificat necesitatea inițierii imediate a unui demers legislativ care să susțină autoritățile publice locale în procesul de transformare în administrații publice mult mai eficiente, transparente și accesibile cetățenilor, în mod unitar și compatibil cu proiectul Cloud Guvernamental.

Efectele acestui demers se referă la:

- creșterea capabilităților și rezilienței sistemelor și rețelelor informatice ale statului, prin platforme informatice și soluțiilor tehnice astfel încât sistemele să poată fi administrate și întreținute mai ușor;

- asigurarea posibilității de conectare a structurilor din administrația publică locală la sistemul Ghișeul.ro. Această măsură este esențială pentru optimizarea procesului de colectare a taxelor și impozitelor, având ca scop creșterea gradului de eficiență în gestionarea resurselor financiare la nivel local;

- interconectarea sistemelor informatice de la nivelul autorităților publice locale cu sistemul național ROeID nu doar că va facilita accesul cetățenilor la diversele servicii publice online, dar va contribui și la creșterea gradului de securitate în utilizarea acestora. Astfel, cetățenii vor beneficia de un mediu digital sigur și transparent, în timp ce autoritățile vor putea gestiona eficient și securizat informațiile cu caracter sensibil;

- interconectarea în platforma PDUro, una dintre cele mai importante platforme pentru dezvoltarea serviciilor electronice pentru cetățeni și întreprinderi, a instituțiilor și autorităților publice pentru a emite documente precum certificate, aprobări și alte documente electronice cu semnătură electronică calificată, cu aceeași valoare juridică ca și documentele olografe, vizează îmbunătățirea accesului cetățenilor la serviciile guvernamentale electronice, dezvoltarea instrumentelor de gestionare a proceselor digitale și de interoperabilitate pentru instituțiile publice, digitalizarea și retehnologizarea proceselor operaționale, optimizarea operațiunilor guvernamentale și integrarea cu alte sisteme electronice naționale;

- asigurarea cerintelor privind simplificarea procedurilor în cadrul administrației publice centrale și locale, dispuse de prevederile legale din *Legea nr. 9/2023 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 41/2016 privind stabilirea unor măsuri de simplificare la nivelul administrației publice centrale și pentru modificarea și completarea unor acte normative*. Conform legii menționate anterior, entitățile din administrația publică au o serie de obligații (informații privind serviciile publice furnizate disponibile online și ușor accesibile, ghiduri online detaliate pentru accesarea serviciilor publice, formulare online în format accesibil și editabil necesare pentru accesarea serviciilor publice, informațiile privind

serviciile publice accesate disponibile în mai multe limbi etc) în relația cu cetățeanul și mediul privat;

- modernizarea și eficientizarea administrației publice locale în România și, totodată, la creșterea gradului de colectare a taxelor și impozitelor locale, la compensarea deficitului de personal prin introducerea de fluxuri RPA (automatizare robotică procese) la nivel local, digitizarea documentelor și achiziția de aplicații pentru digitalizare;

- abordarea proactivă și eficientă în îndeplinirea obiectivelor digitale.

Prin adoptarea Programului național pentru transformarea digitală a autorităților administrației publice locale rezultă beneficii imediate pentru cetățeni, mediul de afaceri și pentru autoritățile publice, scopul fiind interconectarea aplicațiilor/sistemelor informatice ale autorităților și instituțiilor din administrația publică, translatându-se în extinderea gamei de servicii electronice de care pot beneficia un număr mai mare de cetățeni și mediul de afaceri.

În ceea ce privește obiectivele României în domeniul digitalizării, în conformitate cu prevederile art. 17 alin. (1) lit a) și b) din *Legea nr. 242/2022 privind schimbul de date între sisteme informatice și crearea Platformei naționale de interoperabilitate*, autoritățile și instituțiile publice au ca principale obligații atât luarea de măsuri pentru asigurarea interconectării și a schimbului de informații și servicii între acestea cât și instituirea unui registru de bază care trebuie să se integreze cu platforma națională de interoperabilitate în maximum 18 luni de la punerea în funcțiune a platformei și să ofere acces la aceste date prin Platforma națională de interoperabilitate.

Nerespectarea termenelor prevăzute la art. 17 din *Legea nr. 242/2022* de către autoritățile și instituțiile publice locale atrage răspunderea contravențională potrivit prevederilor art. 22 din același act normativ.

În acest context, reglementările propuse sunt esențiale pentru a da autorităților publice locale atât posibilitatea de a-și îndeplini obligațiile prevăzute în sarcina lor la art. 17 din *Legea nr. 242/2022* cât și posibilitatea evitării aplicării de sancțiuni, potrivit prevederilor art. 22 din același act normativ.

Lipsa acută a digitalizării la nivelul unităților administrativ teritoriale, cauzată inclusiv de lipsa fondurilor necesare precum și iminența aplicării unor sancțiuni pentru nerespectarea prevederilor *Legii nr. 242/2022*, conduce la necesitatea adoptării, în regim de urgență, a reglementărilor propuse.

Se crează astfel posibilitatea de a aloca resurse financiare necesare pentru sprijinirea autorităților publice locale pentru dezvoltarea de soluții, aplicații și platforme digitale inovatoare interconectate cu proiectele naționale precum ROeID, ghișeul.ro, sistemul de interoperabilitate tehnologică cu statele membre UE, dar și cu nodurile eIDAS europene.

Neadoptarea, în regim de urgență, a actului normativ are ca efect întârzierea, totodată, capacitatea de reacție a autorităților administrației publice locale, în cazul situațiilor deosebite (inundații, cutremure, pandemii etc.).

Beneficiarii programului sunt unitățile administrativ-teritoriale reprezentate de autoritățile administrației publice locale.

Autoritățile publice locale din România își vor îmbunătăți calitatea serviciilor publice digitale locale oferite cetățenilor și întreprinderilor. Acțiunile prevăzute de Program la nivelul fiecărei autorități publice locale includ planificarea și punerea în aplicare a platformelor digitale, a serviciilor de e-guvernare, aplicații și investiții în infrastructura informatică și echipamente relevante. Aceste acțiuni vor spori disponibilitatea online a serviciilor publice

digitale, ceea ce va ajuta România să atingă obiectivul deceniului digital de 100 % disponibilitate online a serviciilor publice digitale.

Prin această inițiativă se facilitează posibilitatea Ministerului Cercetării, Inovării și Digitalizării de a aloca resurse financiare necesare pentru sprijinirea autorităților publice locale.

În considerarea faptului că toate aceste elemente prezentate mai sus constituie o situație extraordinară, ținând cont de faptul că tehnologiile utilizate în prezent de instituțiile publice care oferă servicii digitale au un nivel scăzut de interoperabilitate și sunt adesea depășite din punct de vedere tehnologic și având în vedere necesitatea stringentă de creștere a gradului de digitalizare a serviciilor publice furnizate de autoritățile administrației publice locale cât și în contextul implementării cloud-ului privat guvernamental, programul vizează un interes public imediat.

2.3 Schimbări preconizate

- **Integrare eficientă:** Adoptarea rapidă va facilita o integrare armonioasă cu proiectul Cloud Guvernamental, asigurând accesul la o platformă comună pentru toate autoritățile publice locale și, totodată, se va asigura sprijinirea autorităților publice locale în interconectarea acestora cu nodurile eIDAS europene dar și în adaptarea sistemelor informatice pentru îndeplinirea normelor de interoperabilitate (NRRI) la nivelul unității administrativ teritoriale.
- **Economii de cost:** O abordare unitară va reduce costurile pe termen lung, prin evitarea duplicării eforturilor și a resurselor.
- **Inovație și modernizare:** Digitalizarea accelerată va stimula inovația și va moderniza administrația publică, oferind cetățenilor acces la servicii mai bune și mai rapide dar și digitalizarea documentelor (trecerea acestora din format olograf în format electronic)
- **Transparență și accesibilitate:** O digitalizare eficientă va asigura transparența și accesul facil al cetățenilor la serviciile publice.
- **Uniformizarea serviciilor:** Standardele comune vor îmbunătăți interoperabilitatea și vor facilita schimbul de date între diferitele autorități publice.
- **Economie de timp și resurse:** Digitalizarea va reduce timpul și resursele necesare pentru gestionarea proceselor administrative și, totodată, va sprijini compensarea deficitului de personal, prin posibilitatea introducerii de fluxuri RPA (automatizare robotică de procese) la nivel local.
- **Îmbunătățirea serviciilor:** Serviciile publice vor deveni mai receptive și mai adaptate nevoilor cetățenilor.

2.4 Alte informații *) - Nu este cazul.

Secțiunea a 3-a:

Impactul socioeconomic **)

3.1 Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ

Sprijinul financiar și coordonarea întregului proces, în mod centralizat, privind achiziția de aplicații software, servicii de digitizare și servicii de integrare care au ca scop interoperabilitatea cu aplicații ale autorităților și instituțiilor publice centrale și europene, cât și cu Platforma Națională de Interoperabilitate, ce vor asigura interacțiunea facilă între cetățean și administrația publică locală, precum și între administrația publică locală și cea

centrală, creează premisele unor servicii publice la standarde ridicate de calitate și timp, determinând creșterea încrederii cetățenilor în instituțiile statului.

Sumele necesare implementării Programului și evaluării și monitorizării proiectelor ce se depun în cadrul acestuia, se vor asigura anual de la bugetul de stat cu încadrarea în prevederile bugetare aprobate cu această destinație în bugetul Ministerului Cercetării, Inovării și Digitalizării.

Acordarea finanțării proiectelor de la bugetul de stat se va face în baza contractelor de finanțare încheiate între Ministerului Cercetării, Inovării și Digitalizării și beneficiarii care sunt selectați în urma competiției.

Prin Program vor fi finanțate proiecte care nu sunt incluse la finanțare în programele derulate din fonduri externe nerambursabile în perioada de programare 2021-2027, prin Planul Național de Redresare și Reziliență al României, ori prin alte programe naționale sau comunitare, inclusiv din contracte de împrumut semnate cu instituții de credit sau instituții financiare interne sau internaționale.

Beneficiarii programului vor fi unitățile administrativ-teritoriale, reprezentate de autoritățile administrației publice locale, astfel cum acestea sunt definite la art. 5 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare.

Ministerul Cercetării, Inovării și Digitalizării, poate contracta, printr-o procedură transparentă cu respectarea legislației naționale în domeniul achizițiilor publice, servicii care vor asigura programarea, implementarea, coordonarea și monitorizarea proiectelor. De asemenea, potrivit actului normativ propus, modalitatea de implementare a Programului privind metodologia de selecție a entității ce va asigura programarea, implementarea, coordonarea și monitorizarea proiectelor, va fi reglementată prin normele metodologice de aplicare a Programului ce urmează a fi emise în termen de maxim 60 zile de adoptarea proiectului de act normativ.

Prin reglementările propuse se elimină riscul de a utiliza resursele bugetare pentru dezvoltarea unor platforme neuniforme, care pot genera probleme atât din punct de vedere al interacțiunii cu cetățeanul, cât și în privința administrării diferite, ceea ce ar conduce la imposibilitatea realizării interoperabilității cu Platforma Națională de Interoperabilitate și implicit la irosirea fondurilor bugetare.

Pe de altă parte, această abordare contribuie la consolidarea bunei guvernări și la construirea unei infrastructuri digitale a statului, în format sustenabil și eficient.

3.2 Impactul social - Nu este cazul.

3.3 Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului

Actul normativ contribuie la îmbunătățirea exercitării drepturilor și libertăților fundamentale ale cetățenilor prin accesul la informații publice, creșterea gradului de transparență, accesibilității serviciilor publice disponibile.

3.4 Impactul macroeconomic

Prezentul act normativ contribuie la creșterea eficienței instituționale la nivel național, îmbunătățind accesul cetățenilor la informații serviciile publice digitale adresate cetățenilor sau mediului de afaceri, precum și relația acestora cu administrația publică.

3.4.1 Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici

Facilitarea accesului cetățenilor, la informații de interes public.

3.4.2 Impactul asupra mediului concurențial si domeniul ajutoarelor de stat

Nu este cazul.

3.5. Impactul asupra mediului de afaceri

Prin intermediul platformei se vor putea realiza analize și sondaje privind necesitățile reale ale administrației publice (în urma identificării sistemelor informatice existente, companiile interesate vor putea propune soluții complementare către instituțiile si autoritățile publice), astfel se va putea identifica cu ușurință cu ce sisteme informatice existente se pot interconecta în vederea dezvoltării activității economice proprii (ex. servicii API ale ONRC, servicii API ale ANAF)

3.6 Impactul asupra mediului înconjurător

Prin facilitarea interacțiunii și comunicării dintre stat și cetățean este preconizată reducerea birocrăției, implicit a consumului de hârtie, precum și a altor materiale de birotică, cu un impact semnificativ asupra mediului pe termen mediu și lung.

3.7 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării

Prin reglementările propuse se asigură premisele creșterii capabilităților și rezilienței sistemelor și rețelelor informatice ale statului, prin platforme informatice și soluțiilor tehnice astfel încât sistemele să poată fi administrate și întreținute mai ușor.

3.8 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile

Interconectarea sistemelor informatice de la nivelul autorităților publice locale cu sistemul național ROeID nu doar că va facilita accesul cetățenilor la diversele servicii publice online, dar va contribui și la creșterea gradului de securitate în utilizarea acestora. Astfel, cetățenii vor beneficia de un mediu digital sigur și transparent, în timp ce autoritățile vor putea gestiona eficient și securizat informațiile cu caracter sensibil.

3.9 Alte informații - Nu este cazul**Secțiunea a 4-a**

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri.*)**

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
4.1 Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
i. impozit pe profit						
ii. impozit pe venit						
b) bugete locale						
i. impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
i. contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri						

(se va menționa natura acestora)						
4.2 Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
i. cheltuieli de personal						
ii. bunuri și servicii						
iii. Alte transferuri						
b) bugete locale:						
i. cheltuieli de personal						
ii. bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
i. cheltuieli de personal						
bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli (se va menționa natura acestora)						
4.3 Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
4.3 Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4.4 Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5 Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6 Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7 Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:						
a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din <i>Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice</i> , cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată;						
b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.						
4.8 Alte informații						
Fondurile necesare Programului sunt prevăzute în bugetul Ministerului Cercetării, Inovării și Digitalizării, aprobat pentru anul 2024 și în estimările bugetului anului 2025. Prin Program sunt finanțate proiecte care nu sunt eligibile la finanțare în programele derulate din fonduri externe nerambursabile în perioada de programare 2021-2027, prin Planul Național de Redresare și Reziliență al României, ori prin alte programe naționale sau comunitare, inclusiv din contracte de împrumut semnate cu instituții de credit sau instituții financiare interne sau internaționale.						

Secțiunea a 5-a: Efectele actului normativ asupra legislației în vigoare	
5.1 Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ	Normele metodologice pentru punerea în aplicare a Programului prin ordin al ministrului cercetării, inovării și digitalizării, care se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.
5.2 Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice	Nu este cazul
5.3 Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE).	Nu este cazul
5.3.1 Măsurile normative necesare transpunerii directivelor UE	Nu este cazul
5.3.2 Măsurile normative necesare aplicării actelor legislative UE	Nu este cazul.
5.4 Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Nu este cazul
5.5 Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate	Nu este cazul.
5.6. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 6-a: Consultările efectuate în vederea elaborării actului normativ	
6.1 Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative	Nu este cazul
6.2 Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate.	Nu este cazul
6.3 Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale	Au fost consultate Asociația Municipiilor din România, Asociația Orașelor din România, Asociația Comunelor din România și Uniunea Națională a Consiliilor Județene din România. Nu au fost formulate observații.
6.4 Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative	Nu este cazul.

6.5 Informații privind avizarea de către:**a) Consiliul Legislativ**

Proiectul prezentului act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 535/2024.

b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării**c) Consiliul Economic și Social****d) Consiliul Concurenței**

Consiliul Concurenței a transmis punct de vedere prin adresa nr. RG/6312/2024.

e) Curtea de Conturi**6.6 Alte informații**

Nu este cazul.

Secțiunea a 7-a:**Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea actului normativ****7.1 Informarea societății civile cu privire la elaborarea actului normativ**

Au fost întreprinse demersurile legale prevăzute de art. 7 din *Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente*, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin *Hotărârea Guvernului nr. 561/2009*, cu modificările și completările ulterioare, precum și demersurile prevăzute de *Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică*, republicată. Prezentul proiect de act normativ a fost publicat pe site-ul MCID, la adresa www.mcid.gov.ro fiind supus consultărilor publice, la data de 11.03.2024.

7.2 Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării actului normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice.

Nu este cazul.

7.3. Alte informații

Nu este cazul

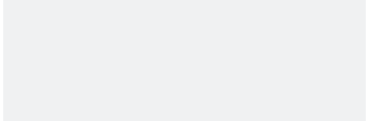
Secțiunea a 8-a:**Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea actului normativ****8.1 Măsurile de punere în aplicare a actului normativ**

Nu este cazul.

8.2 Alte informații

Nu este cazul

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind aprobarea Programului național pentru transformarea digitală a autorităților publice locale, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.


PREMIER-MINISTRU

ION-MARCEL CIOLACU