



CONSILIUL LEGISLATIV

AVIZ

referitor la proiectul de ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ pentru aprobarea Programului național pentru transformarea digitală a autorităților publice locale

Analizând proiectul de **ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ pentru aprobarea Programului național pentru transformarea digitală a autorităților publice locale**, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr. 201 din 29.05.2024 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr. D565/29.05.2024,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, cu completările ulterioare, și al art. 33 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ, cu modificările ulterioare,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri:

1. Prezentul proiect are ca obiect de reglementare aprobarea Programului național pentru transformarea digitală a autorităților publice locale, finanțat din bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Cercetării, Inovării și Digitalizării. Valoarea Programului este de 200.000 mii lei, acesta urmând a fi derulat în perioada 2024-2025.

Conform proiectului, în termen de 60 zile de la data intrării în vigoare a ordonanței de urgență, prin ordin al ministrului cercetării, inovării și digitalizării urmează să se aprobe normele metodologice pentru punerea în aplicare a Programului.

2. Menționăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. Considerăm necesară completarea **Secțiunii 4.8 din Nota de fundamentare**, prin prevederea expresă a valorii totale a programului, a sumelor defalcate pentru 2024 și 2025, precum și a mențiunii conform

căreia prin acesta urmează să fie finanțate proiecte care nu sunt eligibile la finanțare în programele derulate din fonduri externe nerambursabile în perioada de programare 2021-2027, prin Planul Național de Redresare și Reziliență al României, ori prin alte programe naționale sau comunitare, inclusiv din contracte de împrumut semnate cu instituții de credit sau instituții financiare interne sau internaționale.

4. La **titlu**, pentru evitarea repetării prepoziției „pentru”, aceasta va fi înlocuită, la prima utilizare, cu gerunziul „privind”.

5. Referitor la **preambul**, semnalăm faptul că acesta este configurat într-o **formă** care nu respectă art. 43 alin. (1) teza I din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit căreia „*Preambulul enunță, în sinteză, scopul și, după caz, motivarea reglementării*”.

Astfel, **structurarea argumentativă a preambulului** presupune **reformularea, sintetizarea și gruparea paragrafelor într-o consecutivitate logică și clară a planului de idei**, textele în discuție urmând să debuteze cu formulări de tipul „Luând în considerare (...)”, „Având în vedere (...)”, „Întrucât (...)”, „Deoarece (...)”, „În susținerea faptului că (...)”, „Ținând cont de (...)” și alte formulări echivalente.

Reformularea actualelor paragrafe va avea în vedere argumentele sintetizate în cadrul Secțiunii 2.2 – „Descrierea situației actuale” și a Secțiunii 2.3 – „Schimbări preconizate” din Nota de fundamentare, în scopul asigurării deplinei conformări dintre instrumentul de prezentare și motivare (pe de o parte) și preambulul proiectului (pe de altă parte).

De asemenea, apreciem că atât preambulul, cât și Nota de fundamentare ar trebui să asigure o **temeinică nuanțare a elementelor de fapt și de drept care justifică inițierea unui proiect de un asemenea nivel normativ**, precum și a **efectelor negative care ar decurge din neadoptarea reglementării în regim de urgență (paragraful 9)**, cu luarea în considerare a art. 115 alin. (4) din Constituția României, republicată, a art. 43 alin. (3) din Legea nr. 24/2000, precum și a jurisprudenței în materie a Curții Constituționale.

La **paragraful 5**, pentru concizie și rigoare în redactare, considerăm necesară reformularea textului, cu indicarea directă a actului normativ de bază, astfel după cum acesta a fost modificat și completat prin Legea nr. 9/2023, precum și prin utilizarea semnului de punctuație „:” anterior elementelor enumerate, urmând a se renunța, pe cale de consecință, la folosirea parantezelor (art. 38 alin. (3) din Legea nr. 24/2000). Pentru identitate de rațiune, observația este valabilă și la **paragraful 9**.

6. La **art. 1 alin. (9) teza I**, pentru respectarea uzanței normative, se va scrie „prevăzute” în loc de „menționate”.

În cadrul **tezei finale**, norma de trimitere instituită va avea în vedere art. 4 alin. (1) în loc de art. 5 alin. (1).

7. La **art. 2 alin. (1)**, în raport de norma de trimitere instituită la art. 5 lit. n) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, va fi avută în vedere reformularea normei propuse, în sensul în care beneficiarii programului sunt reprezentați de către **autoritățile executive la nivelul unităților administrativ-teritoriale**.

La **alin. (3)**, se va renunța la utilizarea termenului „toate”, ca superfluă.

8. La **art. 4 alin. (1)**, recomandăm luarea în considerare a posibilității de a se renunța la textul în cauză, în considerarea faptului că modalitatea de implementare a unui program guvernamental este de esență normelor metodologice pentru punerea în aplicare a acestuia, apreciind, în acest context, ca fiind acoperitoare ipoteza normativă reglementată prin actualul alin. (2) din cadrul aceluiași articol. În măsura preluării acestei propuneri, art. 4 va fi configurat sub forma unei singure norme juridice, urmând ca în cadrul art. 1 alin. (9) teza finală norma de trimitere instituită să aibă în vedere art. 4.

La actualul **alin. (2)**, pentru claritatea exprimării, precum și în eventualitatea preluării recomandării anterioare, este necesară schimbarea topicii frazei, urmând a fi avută în vedere următoarea redactare:

„**Art. 4.** În termen de 60 zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, prin ordin al ministrului cercetării, inovării și digitalizării se aprobă normele metodologice pentru punerea în aplicare a Programului, care se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I”.


PREȘEDINTE
Florin IORDACHE

București
Nr. 535/30.05.2024