



CONSILIUL LEGISLATIV

Biroul permanent al Senatului

Bp. 405 / 19.08.2024

AVIZ

referitor la proiectul de Ordonanță privind aprobarea și implementarea Programului pentru stimularea întreprinderilor mici și mijlocii „START UP NATION – ROMÂNIA” ediția 2024 finanțat din fonduri externe nerambursabile aferente Programului Educație și Ocupare 2021-2027

Analizând proiectul de Ordonanță privind aprobarea și implementarea Programului pentru stimularea întreprinderilor mici și mijlocii „START UP NATION – ROMÂNIA” ediția 2024 finanțat din fonduri externe nerambursabile aferente Programului Educație și Ocupare 2021-2027, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr. 283 din 08.08.2024 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr. D866/08.08.2024,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată și al art. 33 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ, cu modificările ulterioare,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de ordonanță ca obiect aprobarea și implementarea Programului pentru stimularea întreprinderilor mici și mijlocii „START UP NATION – ROMÂNIA” ediția 2024, finanțat din fonduri externe nerambursabile aferente Programului Educație și Ocupare 2021-2027, în vederea stabilirii cadrului general de acordare a sprijinului financiar de minimis, în parteneriat cu ATIMMT și STS.

Totodată, potrivit **Notei de fundamentare**, „procedura de implementare a Programului se elaborează și aprobă de către MEAT, în termen de 30 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe și se actualizează, după caz, în conformitate cu prevederile

Ghidului solicitantului – Condiții Specifice și ale schemei de ajutor de minimis elaborate și aprobate de către MIPE. Pentru implementarea Programului, MEAT va încheia acte adiționale la convențiile de colaborare cu instituțiile de credit partenere, în vederea plății ajutorului de minimis, respectiv contracte de formare profesională cu furnizorii autorizați de cursuri de antreprenariat”.

2. Semnalăm că prezentul proiect reprezintă o nouă formă a proiectului de Ordonanță privind aprobarea și implementarea Programului pentru stimularea întreprinderilor mici și mijlocii „START UP NATION – ROMÂNIA” ediția 2024 finanțat din fonduri externe nerambursabile aferente Programului Educație și Ocupare 2021-2022, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr. 282 din 08.08.2024 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr. D864/08.08.2024, pentru care Consiliul Legislativ a emis avizul favorabil cu observații și propuneri nr. 832/08.08.2024.

3. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

4. La **temeiul legal**, pentru rigoare normativă, în locul expresiei „și art. 1 pct. 7 poz. 2 din Legea nr. 187 din 14 iunie 2024” se va scrie sintagma „și **al art. 1 pct. VII poz. 2 din Legea nr. 187/2024**”.

5. Ca **observație generală**, având în vedere că proiectul este de mică întindere, recomandăm ca acesta să nu fie structurat pe capitole, cu atât mai mult cu cât **Capitolele II și III** sunt alcătuite din câte un singur articol, procedeu care nu este specific normelor de tehnică legislativă.

Se impune, prin urmare, revederea și restructurarea proiectului.

De asemenea, pentru simplificarea normelor, titlurile actelor normative la care se face trimitere vor fi menționate doar la prima lor referire, urmând ca ulterior să fie precizate doar evenimentele legislative ale acestora.

Totodată, este necesară solicitarea avizului Băncii Naționale a României, conform art. 3 alin. (2) din Legea nr. 312/2004 privind Statutul Băncii Naționale a României, cu modificările ulterioare, din perspectiva componentei supravegherii prudențiale a instituțiilor de credit participante la schema de finanțare.

6. La **art. 1**, pentru a reflecta corect obiectul de reglementare, este necesară completarea normei cu sintagma „**finanțat din fonduri**”

externe nerambursabile aferente Programului Educație și Ocupare 2021-2027”, după expresia „ediția 2024”.

În același context, semnalăm că la norma de la **art. 3 alin. (1)** se regăsesc aceste precizări, menționându-se și faptul că finanțarea se va face prin Fondul Social European Plus.

Ca urmare, sugerăm corelarea normelor în discuție.

7. La **art. 2**, pentru rațiuni normative, propunem ca definițiile să debuteze cu litere mici, după următorul model:

„**a)** autoritate de management pentru Programul Educație și Ocupare 2021 – 2027 – direcție generală (...);”.

La **art. 2**, semnalăm că definițiile de la **lit. d) și e)** referitoare la norma de trimitere la art. 2 alin. (2) lit. a) din Legea tinerilor nr. 350/2006, cu modificările și completările ulterioare, nu corespund.

Astfel, deși se face referire la „persoana cu vârstă între 18 ani și până în 30 de ani neîmpliniți”, respectiv la „persoana cu vârstă între 30 ani și până în 35 de ani neîmpliniți”, în prevederea legală la care se face referire, și anume art. 2 alin. (2) lit. a) din Legea nr. 350/2006, cu modificările și completările ulterioare, se definește termenul „*tineri* - cetățenii cu vârsta cuprinsă între 14 și 35 de ani”.

Apreciem că se impune revederea definițiilor de la literele mai sus menționate, cu luarea în considerare a celor precizate *supra*.

La **lit. f)**, semnalăm că expresia „persoane **aflăte** în căutarea unui loc de muncă” nu corespunde cu cea prevăzută la art. 5 pct. III din Legea nr. 76/2002, cu modificările și completările ulterioare, la care se face trimitere, respectiv „persoană în căutarea unui loc de muncă”.

La **lit. i)**, pentru unitate în redactare, propunem eliminarea verbului „sunt” din expresia „sunt persoanele”.

La **lit. m)**, pentru considerente de ordin normativ, expresia „are înțelesul prevăzut în Regulamentul (UE) nr. 2023/2831” se va înlocui cu sintagma „**astfel cum este** prevăzut în Regulamentul (UE) 2023/2831”.

La **lit. v)**, având în vedere că despre „persoana reîntoarsă în țară” se vorbește prima dată la **lit. d)** - deși la această literă se menționează „persoana reîntoarsă în țară *din străinătate*” - este necesară definirea acesteia după **lit. c)**, cu renumerotarea corespunzătoare a literelor subsecvente ale **art. 2**.

8. La **art. 3 alin. (2)**, menționăm că prin folosirea expresiei „și de administrator operațional al sistemului”, norma nu are fluentă și trebuie reformulată.

Totodată, semnalăm că la art. 2 lit. p) la care se face trimitere, se face vorbire despre „sistemul informatic **de gestionare**”, fiind necesară corecția de rigoare.

La **alin. (3)**, pentru precizie și claritate, subliniem că trebuie menționat actul prin care au fost adoptate regulile de eligibilitate PEO 2021-2027 la care se face referire.

La **alin. (5)**, pentru o exprimare corectă, în locul expresiei „este de maxim 250.000 lei/beneficiar de ajutor de minimis” se va scrie sintagma „este de maxim 250.000 lei **pentru beneficiarul ajutorului de minimis**”.

La **alin. (7)**, pentru rigoare juridică, propunem înlocuirea expresiei „este 446.185.295,00 euro, echivalent în lei” cu sintagma „**reprezintă echivalentul în lei al sumei de 446.185.295,00 euro**”.

Reținem observația și pentru **lit. a) și b)**, precum și pentru toate situațiile similare din proiect.

9. La **art. 4 alin. (1)**, pentru o redactare adecvată, propunem ca expresia „este format din tineri cu vârsta sub 30 de ani definiți în conformitate cu prevederile art. 2 lit. d)” să fie scrisă sub forma „este format din **tineri sub 30 de ani, astfel cum sunt** definiți în conformitate cu prevederile art. 2 lit. d)”.

O situație similară este și la **art. 5 alin. (1)**, unde textul „persoanele fizice definite la art. 2 lit. e)-j)” trebuie scris sub forma „persoanele fizice **astfel cum sunt** definite la art. 2 lit. e)-j)”.

La **alin. (8)**, întrucât ipotezele juridice ce decurg din cadrul acestui alineat reprezintă, în fapt, enumerări, pentru rigoare normativă, termenii din debutul acestora trebuie redactați cu litere mici, observație valabilă și pentru **art. 5 alin. (7)**.

La **lit. b)**, pentru considerente de ordin normativ, propunem scrierea expresiei „conform Legii societăților nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare sau în baza Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 6/2011” sub forma „**potrivit dispozițiilor** Legii nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare sau **ale** Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 6/2011, aprobată cu modificări prin Legea nr. 301/2011”.

La **lit. d)**, în acord cu rigurile normative, propunem menționarea unui termen în cadrul căruia va fi emis ordinul ministrului economiei, antreprenoriatului și turismului privitor la procedura de implementare a Programului.

La **lit. f)**, semnalăm că textul „Respectă prevederile stabilite în conformitate cu prezenta ordonanță (...)”, este declarativ și susceptibil de a genera confuzii în interpretare. Astfel, pentru a asigura claritate și predictibilitate normei, propunem revederea și reformularea acestuia, observație valabilă și pentru **lit. g)**.

10. La art. 5 alin. (9), recomandăm completarea normei, prin prevederea, în finalul acesteia, a dispozițiilor aplicabile din materia recuperării ajutorului de minimis acordat, conform Legii nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală, cu modificările și completările ulterioare.

11. La art. 6, pentru uniformitate în redactare cu alte acte normative cu obiect similar de reglementare, propunem ca **alin. (2)** să fie reformulat, astfel:

„(2) În termen de 30 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe, ministrul economiei, antreprenoriatului și turismului va aproba prin ordin procedura de implementare a Programului pentru stimularea întreprinderilor mici și mijlocii „START UP NATION – ROMÂNIA“ ediția 2024, care se actualizează, după caz, în conformitate cu prevederile Ghidului solicitantului – Condiții Specifice și ale schemei de ajutor de minimis elaborate și aprobate de către MIPE”.

12. La art. 7 lit. a), pentru rigoarea redactării, sugerăm ca sintagma „conform art. 63” să fie scrisă sub forma „conform **dispozițiilor art. 63**”.

Observația este valabilă pentru toate situațiile similare.

De asemenea, pentru o informare completă, propunem ca menționarea titlului actului european să se facă, astfel: „Regulamentul (UE) 2021/1060 al Parlamentului European și al Consiliului din 24 iunie 2021 **de stabilire a dispozițiilor comune privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european Plus, Fondul de coeziune, Fondul pentru o tranziție justă și Fondul european pentru afaceri maritime, pescuit și acvacultură și de stabilire a normelor financiare aplicabile acestor fonduri, precum și Fondului pentru azil, migrație și integrare, Fondului pentru**

securitate internă și Instrumentului de sprijin financiar pentru managementul frontierelor și politica de vize”.

La **lit. c)**, pentru concordanță cu norma de trimitere, recomandăm ca textul să fie redactat, astfel:

„c) MEAT, în calitate de lider de parteneriat, astfel cum este definit la art. 2 alin. (4) lit. q) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 133/2021 privind gestionarea financiară a fondurilor europene pentru perioada de programare 2021-2027 alocate României din Fondul european de dezvoltare regională, Fondul de coeziune, Fondul social european Plus, Fondul pentru o tranziție justă, aprobată cu modificări prin Legea nr. 231/2023, cu modificările și completările ulterioare (...).”

La **lit. d)**, pentru aceleași considerente, propunem ca aceasta să debuteze, astfel:

„d) MIPE și MEAT, în calitate de lideri de parteneriat, astfel definiți la art. 2 alin. (4) lit. q) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 133/2021, aprobată cu modificări prin Legea nr. 231/2023, cu modificările și completările ulterioare (...).”

La **lit. f)**, semnalăm că nu sunt respectate prevederile art. 49 alin. (2) din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora o enumerare distinctă marcată cu o literă nu poate cuprinde, la rândul ei, o altă enumerare și nici alineate noi.

Reiterăm această observație pentru toate situațiile similare.

La **lit. f) pct. vi.**, pentru rațiuni normative, propunem eliminarea titlului Ordonanței Guvernului nr. 129/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, întrucât a fost redat anterior.

La **lit. g)**, pentru corectitudine, propunem scrierea cu literă mică a termenului din debut.

Observație este valabilă pentru toate cazurile similare.

La **lit. h)**, pentru precizie, propunem revederea normei de trimitere la „art. 26² din Legea 346/2004”, întrucât aceasta se referă la derularea ajutoarelor financiare nerambursabile acordate pentru realizarea investițiilor în sectorul producție și servicii, prin intermediul organizațiilor ori instituțiilor de drept privat, precum și la selecția acestora.

Observația este valabilă, în mod corespunzător, și pentru **art. 9 alin. (1)**, pentru trimiterea la „art. 4”.

La **lit. i)**, corelat cu prevederile **art. 2 lit. n)**, propunem ca în locul denumirii „Serviciul de Telecomunicații Speciale” să fie scrisă abrevierea „STS”, observație valabilă pentru toate situațiile similare din proiect.

13. La art. 8 alin. (8), pentru unitate terminologică, propunem ca după termenul „Cheltuielile” din debut, să fie inserat cuvântul „**eligibile**”.

14. La art. 9 alin. (1), pentru o informare completă, propunem ca în finalul titlului actului european să fie inserată denumirea „**(Regulamentul general privind protecția datelor)**”.

La **alin. (2)**, pentru rațiuni normative, propunem ca în locul expresiei „reprezentanții anume MEAT, AIMMT și STS” să fie redat textul „reprezentanții anume **desemnați de către** MEAT, AIMMT și STS”.

Semnalăm că după **alin. (7)** este redat un text marcat cu asterisc, aspect care nu este specific normelor de tehnică legislativă, fiind necesară revederea lui.

De asemenea, propunem eliminarea termenului „informatic”, întrucât se repetă.

15. La art. 10, pentru corectitudinea redactării, propunem ca în loc de „art. 9 alin. (1) - (4) și (6) - (7)” să fie scris „art. 9 alin. (1) - (4), (6) și (7)”.

PREȘEDINTE

Florin IORDACHE