

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 58/2023 privind unele măsuri pentru acordarea unei prime de carieră didactică pentru personalul didactic și didactic auxiliar, precum și unei prime de carieră profesională pentru personalul administrativ din învățământul de stat, suportate din fonduri externe nerambursabile

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

2.1. Sursa proiectului de act normativ

2.2. Descrierea situației actuale

Principalele orientări strategice ale educației au în vedere necesitatea continuării și intensificării eforturilor pentru dezvoltarea sistemului de educație și sunt fundamentate pe baza recomandărilor europene cu scopul de a contribui la îmbunătățirea calității, eficacității și relevanței sistemului de educație și asigurarea de oportunități flexibile de perfecționare.

Investițiile în oameni reprezintă cheia progresului durabil pentru societate. Dimensiunea lor este influențată de contextul socio-economic și de capacitatea lor de a se adapta la schimbare și progres tehnologic urmărind atenuarea dezechilibrelor din piața muncii.

Acordarea primelor de carieră didactică și profesională reprezintă o măsură care susține dezvoltarea carierei profesionale continue a personalului didactic și administrativ în vederea creșterii calității actului educațional.

Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.58/2023 privind unele măsuri pentru acordarea unei prime de carieră didactică pentru personalul didactic și didactic auxiliar, precum și unei prime de carieră profesională pentru personalul nedidactic din învățământul de stat, suportate din fonduri externe nerambursabile, a fost stabilit cadrul legal în vederea acordării unor măsuri de sprijin, denumită primă de carieră didactică pentru personalul din învățământul preuniversitar, respectiv cadrele didactice, didactice auxiliare din învățământul preuniversitar de stat, aflate în activitate, precum și pentru o parte din personalul didactic având gradul didactic de conferențiar, șef de lucrări/lector și asistent universitar de stat precum și pentru personalul didactic auxiliar, din sistemul de învățământ universitar de stat, aflat în activitate, precum și a unei prime de carieră profesională pentru personalul administrativ din învățământul preuniversitar, precum și pentru personalul administrativ din învățământul universitar aflat în activitate în anul universitar.



În contextul operaționalizării Ordonanței de urgență a Guvernului nr.58/2023, cu modificările și completările ulterioare, a rezultat necesitatea modificării actului normativ în scopul atingerii obiectivului propus.

Ținând cont de faptul că Ordonanța de urgență a Guvernului nr.58/2023 a fost adoptată în contextul situației excepționale generate de greva generală care a afectat sistemul de învățământ, cu prejudicierea dreptului la educație și având în vedere necesitatea realizării în totalitate a scopului măsurii pentru implementarea dispozițiilor în vigoare, precum și necesitatea asigurării condițiilor necesare desfășurării procesului de învățământ de stat inclusiv prin prelungirea termenului de utilizare a măsurilor de susținere aprobate, adoptarea prezentelor măsură devin absolut necesară.

În practică s-a constatat faptul că, termenul de utilizare a măsurilor de susținere este insuficient pentru atingerea obiectivului propus, având în vedere că acordarea primelor de carieră didactică reprezintă o măsură care susține perfecționarea continuă a personalului didactic din învățământul de stat în vederea creșterii calității actului educațional. Cursurile de dezvoltare profesională care sunt adesea complexe și de lungă durată necesită mai mult timp pentru a fi planificate și derulate iar o prelungire a termenului de utilizare a sprijinului financiar de către cadrele didactice este necesară și oportună pentru a asigura realizarea integrală a acestora.

2.3. Schimbări preconizate

Proiectul de act normativ propune modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 58/2023 prin prelungirea termenului prevăzut la art.3 alin (4) și art.4 alin (1²).

Necesitatea adoptării proiectului de act normativ este dată de imposibilitatea respectării prevederilor existente și atingerea obiectivului propus precum și pentru evitarea eventualelor consecințe negative asupra personalului din sistemul de învățământ de stat..

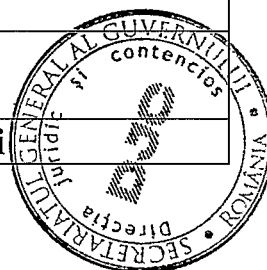
Astfel, conform celor mai recente rapoarte de utilizare a sumelor aferente primelor mai sus menționate, s-a constatat ca acestea nu au fost utilizate în integralitate, motiv pentru care se impune prelungirea termenului de utilizare a măsurilor de susținere a activității didactice și profesionale pentru a asigura echitate pentru toți beneficiarii finali, indiferent de circumstanțele individuale care au putut afecta utilizarea primelor în termenul stabilit inițial.

Secțiunea a 3-a ***Impactul socioeconomic***

3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ

3.2. Impactul social

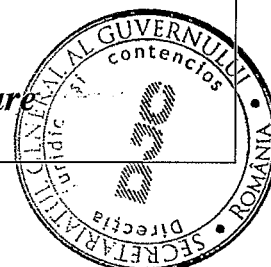
3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului



Nu este cazul						
3.4. Impactul macroeconomic						
3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici						
3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat						
Nu este cazul						
3.5. Impactul asupra mediului de afaceri						
Nu este cazul						
3.6. Impactul asupra mediului înconjurător						
Nu este cazul						
3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării						
Nu este cazul						
3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile						
Nu este cazul						
3.9. Alte informații						
Secțiunea a 4-a <i>Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri</i>						
- în mii lei (RON) -						
Indicatori	Anul curent	Următorii trei ani				Media pe trei ani
1.	2.	3.	4.	5.	6.	7.
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
(iii) sume primite de la UE/alți donatori în contul platilor efectuate si prefinantari						
b) bugete locale						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat						
(i) contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri						
Se va menționa natura acestora						
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						



(ii) bunuri și servicii						
(iii) transferuri către instituții publice						
(iv) proiecte cu finanțare din fonduri externe nerambursabile (FEN) postaderare						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
i) cheltuieli de personal						
ii) bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli Se va menționa natura acestora						
4.3. Impact financiar, plus/ minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară. Nu este cazul						
4.8. Alte informații Prezentul proiect de act normativ propune reglementări care nu au impact financiar.						
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						



5.1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ
5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice Nu este cazul
5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE 5.3.1. Măsurile normative necesare transpunerii directivelor UE 5.3.2. Măsurile normative necesare aplicării actelor legislative UE Nu este cazul
5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene Nu este cazul
5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate Nu este cazul
5.6. Alte informații
<i>Secțiunea a 6-a</i> <i>Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</i>
6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative
6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate Nu este cazul
6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 635/2022 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative: Nu este cazul
6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative Nu este cazul
6.5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ - Proiectul prezentului act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 851/2024. b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi



6.6. Alte informații

Au fost consultate Autoritatea de Audit din cadrul Curții de Conturi și Curtea de Conturi.

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ respectă prevederile art. 7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, și a fost publicat în dezbateri publice pe pagina de internet a Ministerului Investițiilor și Proiectelor Europene la data de 12.08.2024.

Urgența adoptării proiectului de act normativ pe calea delegării legislative este dată de faptul că neadoptarea acestuia determină imposibilitatea atingerii obiectivului propus prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 58/2023.

Prevederile actuale raportat la situația constatată fac imposibilă acordarea măsurilor de sprijin adoptate prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 58/2023, aspect care în cazul neadoptării prezentului act normativ poate avea consecințe asupra actului educațional în ansamblu prin prejudicierea personalului din sistemul de învățământ de stat preuniversitar și universitar.

Neadoptarea adoptării acului normativ va genera consecințe negative care pot declanșa stări conflictuale și tensionate la nivelul personalului din sistemul de învățământ de stat preuniversitar și universitar.

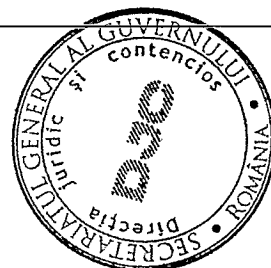
7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Secțiunea a 8-a

Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ

8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ

8.2. Alte informații



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 58/2023 privind unele măsuri pentru acordarea unei prime de carieră didactică pentru personalul didactic și didactic auxiliar, precum și unei prime de carieră profesională pentru personalul administrativ din învățământul de stat, suportate din fonduri externe nerambursabile, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

ION-MARCEL CIOLACU



TABEL COMPARATIV

Ordonanță a Guvernului

pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 58/2023

privind unele măsuri pentru acordarea unei prime de carieră didactică pentru personalul didactic și didactic auxiliar, precum și unei prime de carieră profesională pentru personalul administrativ din învățământul de stat, suportate din fonduri externe nerambursabile

FORMA ÎN VIGOARE	FORMA PROPUȘĂ
ART. 3 (4) Prima de carieră didactică se acordă într-o singură tranșă, respectiv în luna octombrie 2023 și va putea fi utilizată în anul școlar 2023-2024.	” (4) Prima de carieră didactică se acordă într-o singură tranșă, respectiv în luna octombrie 2023 și va putea fi utilizată până în luna octombrie 2024.”
ART. 4 (1 ²) Prima de carieră profesională se acordă într-o singură tranșă, respectiv în luna octombrie 2023, și va putea fi utilizată în anul școlar 2023-2024.	ART. 4 “(1 ²) Prima de carieră profesională se acordă într-o singură tranșă, respectiv în luna octombrie 2023, și va putea fi utilizată până în luna octombrie 2024.