

Biroul Permanent al Senatului

489 / 10.12.2025



*Parlamentul României*  
*Senat*

Comisia juridică, de numiri,  
disciplină, imunități și  
validări  
Nr. XIX/287/02.12.2025

Comisia pentru muncă,  
familie și protecție socială  
Nr. XXVII/233/9.12.2025

**RAPORT COMUN**

**asupra Legii privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 109/2024  
pentru stabilirea unor măsuri în domeniul înregistrării în registrul comerțului**

**L489/2024**

În conformitate cu prevederile art.70, art. 77 și ale art. 157 din Regulamentul Senatului, republicat, în vigoare, **Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări și Comisia pentru muncă, familie și protecție socială**, prin adresa nr. **L489/2024**, au fost sesizate de către Biroul permanent al Senatului, în vederea dezbaterii și elaborării **raportului comun** asupra **Legii privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 109/2024 pentru stabilirea unor măsuri în domeniul înregistrării în registrul comerțului**, ca urmare a cererii de reexaminare.

Legea are ca obiect de reglementare stabilirea unor măsuri care au ca scop asigurarea personalului necesar pentru acoperirea volumului crescut de activitate generat de înlocuirea infrastructurii informatice..

**Consiliul Legislativ** a analizat proiectul de lege și a transmis un **aviz favorabil cu observații și propuneri**.

**Consiliul Economic și Social** a analizat propunerea legislativă și a transmis un **aviz favorabil**.

În data de 15.10.2025, Camera Deputaților a adoptat proiectul de lege în calitate de Cameră decizională, cu respectarea prevederilor articolului 76 alineatului (1) din Constituția României, republicată.

**În data de 22.10.2025 legea a fost trimisă la promulgare, iar în data de 05.11.2025 Președintele României a cerut, în temeiul art. 77 alin. (2) din Constituția României, republicată, reexaminarea Legii privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 109/2024 pentru stabilirea unor măsuri în domeniul înregistrării în registrul comerțului.**

**Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capitala transmis aviz favorabil asupra cererii de reexaminare.**

**Comisia pentru drepturile omului, egalitate de șanse, culte și minorități a transmis avizul favorabil asupra cererii de reexaminare.**

**Potrivit cererii de reexaminare**, se arată că: *Din analiza comparativă a textelor OUG nr. 109/2024 și ale legii de aprobare reiese faptul că articolul II al celui din urmă act normativ reprezintă în fapt o reluare în proporție foarte mare a textului ordonanței. Astfel, este neclară intenția legiuitorului cu privire la soluția legislativă adoptată prin legea de aprobare a ordonanței.*

*Potrivit art.1 din OUG nr.109/2024 se instituie o derogare prin care personalul de specialitate juridică - consilieri juridici din cadrul Oficiului Național al Registrului Comerțului și al oficiilor registrului comerțului poate fi reincadrat, la cerere, în funcția specifică de registrator de registrul comerțului. Legea de aprobare, prin art. I aprobă ordonanța de urgență fără modificări, dar, totodată, în mod contradictoriu, prin art. II reia aproape în integralitate și, mai mult, chiar intervine asupra aceluiași text reglementat de ordonanță, așa cum reiese din alin. (1) al art. II, stabilind aplicarea acestora până la data de 1 octombrie 2026, potrivit alin. (8). O atare situație apare ca fiind contradictorie cu textul normei în ansamblul său și cu voința legiuitorului însuși. Se impune analizarea celor două reglementări din perspectiva existenței unui posibil paralelism legislativ, nepermis de prevederile art. 16 din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative. În măsura în care intenția Parlamentului a fost aceea de a „menține măsurile reglementate de OUG nr. 109/2024 încă un an, în considerarea rigorii normelor de tehnică legislativă, ar fi trebuit să aprobe OUG nr. 109/2024 cu modificările și completările care se impun.*

În ședințele separate din data de 2 decembrie 2025, **respectiv din 9 decembrie 2025**, membrii Comisiei juridice, de numiri, disciplină, imunități și validări și membrii Comisiei pentru muncă, familie și protecție socială **au analizat legea trimisă la promulgare, cererea de reexaminare a Președintelui României, avizele primite, au formulat și admis amendamente de punere în acord cu observațiile din cererea de reexaminare**, și au hotărât, cu **majoritate** de voturi ale celor prezenți, prin preluarea observațiilor formulate de Președintele României, să adopte, în consecință, un **raport comun de admitere, cu amendamente admise, a Legii privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 109/2024 pentru stabilirea unor măsuri în domeniul înregistrării în registrul comerțului.**

În raport cu obiectul de reglementare, legea face parte din categoria legilor **organice** și urmează a fi supusă votului Plenului Senatului în conformitate cu prevederile art.76 alin.(1) din Legea fundamentală.

Față de cele prezentate, Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări și Comisia pentru muncă, familie și protecție socială supun Plenului Senatului pentru dezbatere și adoptare **raportul comun de admitere, cu amendamente admise, și Legea privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 109/2024 pentru stabilirea unor măsuri în domeniul înregistrării în registrul comerțului.**

Potrivit art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată și ale art.92 alin.(7) pct.2 din Regulamentul Senatului, republicat, în vigoare, pentru proiectul legislativ înregistrat la Senat sub nr. **L489/2024** **Senatul este prima Cameră sesizată.**

**PREȘEDINTE,**

**Senator Ion-Cristinel RUJAN**



**PREȘEDINTE,**

**Senator Marius HUMELNICU**



Întocmit,

consilier parlamentar Raluca Cremenescu

**SECRETAR,**

**Senator Daniela ȘTEFĂNESCU**



**SECRETAR,**

**Senator Dorina BARCARI**



consilier parlamentar Radu Aldea

Anexă la Raportul comun nr.XIX/287/02.12.2025

nr.XXVII/233/09.12.2025

**Amendamente admise**

**la Legea privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 109/2024 pentru stabilirea unor măsuri în domeniul înregistrării în registrul comerțului**

**ca urmare a cererii de reexaminare a Președintelui României**

**L489/2024**

| Nr.crt. | Text OUG 109/2024 | Text lege trimisă la promulgare                                                                                                                                                                                                                             | Text amendamente admise | Motivare/precizare                                                                                                                                                                                                        |
|---------|-------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1.      |                   | LEGE privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 109/2024 pentru stabilirea unor măsuri în domeniul înregistrării în registrul comerțului                                                                                                      | Nemodificat.            |                                                                                                                                                                                                                           |
| 2.      |                   | Art. I. — Se aprobă Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 109 din 11 septembrie 2024 pentru stabilirea unor măsuri în domeniul înregistrării în registrul comerțului, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 921 din 12 septembrie 2024. | Nemodificat.            | <b>Cererea de reexaminare a Președintelui României:</b><br>Din analiza comparativă a textelor OUG nr. 109/2024 și ale legii de aprobare reiese faptul că articolul II al celui din urmă act normativ reprezintă în fapt o |

|    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |                                                                                                                                                                                                                                                                            |
|----|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | <p>reluare în proporție foarte mare a textului ordonanței. Astfel, este neclară intenția legiutorului cu privire la soluția legislativă adoptată prin legea de aprobare a ordonanței</p> <p><i>Amendament admis cu majoritatea de voturi ale membrilor Comisiilor.</i></p> |
| 3. | <p><b>Art. 1.</b> - (1) Prin derogare de la prevederile art. 22 <u>alin. (4)</u> și art. 29 alin. (1) <u>lit. h)</u> din Legea nr. 265/2022 privind registrul comerțului și pentru modificarea și completarea altor acte normative cu incidență asupra înregistrării în registrul comerțului, cu modificările și completările ulterioare, personalul de specialitate juridică - consilieri juridici din cadrul Oficiului Național al Registrului Comerțului și al oficiilor registrului comerțului poate fi reîncadrat, la cerere, în funcția specifică de registrator de registrul comerțului, prevăzută de <u>art. 28</u> din Legea nr.</p> | <p>Art. II. — (1) Prin derogare de la prevederile art. 22 alin. (4) și art. 29 alin. (1) lit. h) din Legea nr. 265/2022 privind registrul comerțului și pentru modificarea și completarea altor acte normative cu incidență asupra înregistrării în registrul comerțului, cu modificările și completările ulterioare, personalul de specialitate juridică - consilieri juridici din cadrul Oficiului Național al Registrului Comerțului și al oficiilor registrului comerțului poate fi reîncadrat, la cerere, în funcția specifică de registrator de registrul comerțului, prevăzută de art. 28 din Legea nr.</p> | <p><b>Art. II Dispozițiile art. 2 din Ordonanța de urgență nr. 109/2024 pentru stabilirea unor măsuri din domeniul înregistrării în registrul comerțului, astfel cum a fost aprobată prin prezenta lege, se aplică și pe o perioadă de un an de la data intrării în vigoare a prezentei legi.</b></p> | <p>Propunere conform punctului de vedere al Ministerului Justiției</p> <p><i>Amendament admis cu majoritatea de voturi ale membrilor Comisiilor.</i></p>                                                                                                                   |

|    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |                                                                                                                  |                                                                                                                                                                                        |
|----|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|    | 265/2022, cu modificările și completările ulterioare.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | 265/2022, cu modificările și completările ulterioare.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        | <i>Autori: membrii Comisiei juridice, de numiri, disciplină, imunități și validări</i>                           |                                                                                                                                                                                        |
| 4. | (2) Cererea de reîncadrare poate fi formulată în termen de 15 zile lucrătoare de la intrarea în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            | (2) Cererea de reîncadrare poate fi formulată în termen de 15 zile lucrătoare de la intrarea în vigoare a prezentei legi.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | <b>Se elimină.</b><br><br><i>Autori: membrii Comisiei juridice, de numiri, disciplină, imunități și validări</i> | Este necesară eliminarea pentru a evita paralelismul legislativ. Textul este identic cu cel din OUG.<br><br><i>Amendament admis cu majoritatea de voturi ale membrilor Comisiilor.</i> |
| 5. | (3) În situația în care numărul de posturi de registrator vacante este mai mic decât numărul persoanelor care formulează cerere de reîncadrare, potrivit <u>alin. (1) și (2)</u> , selecția persoanelor în vederea reîncadrării se face în baza unor criterii stabilite printr-o procedură internă, prin decizie a directorului general al Oficiului Național al Registrului Comerțului, cu respectarea condițiilor de ocupare a postului de registrator prevăzute în anexa nr. 2 la Legea nr. 265/2022, cu modificările și completările ulterioare. | (3) În situația în care numărul de posturi de registrator vacante este mai mic decât numărul persoanelor care formulează cerere de reîncadrare, potrivit alin. (1) și (2), selecția persoanelor în vederea reîncadrării se face în baza unor criterii stabilite printr-o procedură internă, prin decizie a directorului general al Oficiului Național al Registrului Comerțului, cu respectarea condițiilor de ocupare a postului de registrator prevăzute în anexa nr. 2 la Legea nr. 265/2022, cu modificările și completările ulterioare. | <b>Se elimină.</b><br><br><i>Autori: membrii Comisiei juridice, de numiri, disciplină, imunități și validări</i> | Este necesară eliminarea pentru a evita paralelismul legislativ. Textul este identic cu cel din OUG.<br><br><i>Amendament admis cu majoritatea de voturi ale membrilor Comisiilor.</i> |
| 6. | <b>Art. 2. -</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              | <b>Se elimină.</b>                                                                                               |                                                                                                                                                                                        |

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |                                                                                               |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
|--|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | <p>(1) <del>Pe o perioadă de 1 an de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență,</del> personalul care exercită funcții de conducere de specialitate juridică din cadrul Oficiului Național al Registrului Comerțului și al oficiilor registrului comerțului poate fi desemnat, pentru motive temeinic justificate, cu acordul exprimat în prealabil, să exercite controlul de legalitate prealabil înregistrării în registrul comerțului, prevederile art. 28 alin. (2) - (4) și ale art. 30-32 din Legea nr. 265/2022, cu modificările și completările ulterioare, fiind aplicabile în mod corespunzător.</p> | <p>(4) Personalul care exercită funcții de conducere de specialitate juridică din cadrul Oficiului Național al Registrului Comerțului și al oficiilor registrului comerțului poate fi desemnat, pentru motive temeinic justificate, cu acordul exprimat în prealabil, să exercite controlul de legalitate prealabil înregistrării în registrul comerțului, prevederile art. 28 alin. (2) — (4) și ale art. 30 — 32 din Legea nr. 265/2022, cu modificările și completările ulterioare, fiind aplicabile în mod corespunzător.</p> | <p><i>Autori: membrii Comisiei juridice, de numiri, disciplină, imunități și validări</i></p> | <p>Potrivit art.1 din OUG nr.109/2024 se instituie o derogare prin care personalul de specialitate juridică - consilieri juridici din cadrul Oficiului Național al Registrului Comerțului și al oficiilor registrului comerțului poate fi reîncadrat, la cerere, în funcția specifică de registrator de registrul comerțului. Legea de aprobare, prin art. I aprobă ordonanța de urgență fără modificări, dar, totodată, în mod contradictoriu, prin art. II reia aproape în integralitate și, mai mult, chiar intervine asupra aceluiași text reglementat de ordonanță, așa cum reiese din alin. (1) al art. II, stabilind aplicarea acestora până la data de 1 octombrie 2026, potrivit alin. (8).</p> |
|--|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|  |  |  |  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
|--|--|--|--|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  |  |  |  | <p>Acest nou temen introdus cu privire la aplicabilitatea nomei este aptă să creeze confuzie în privința aplicabilității în timp, mai cu seamă din perspectiva temenului de 15 zile fixat inițial în ordonanță pentm fomularea cererilor de reîncadrare care, în uma dublării conținutului ordonanței prin art. II al Legii de aprobare, ar putea fi considerat că reîncepe să curgă de la data intrării în vigoare a Legii. O atare situație apare ca fiind contradictorie cu textul nomei în ansamblul său și cu voința legiuitorului însuși.</p> <p><i>Amendament admis cu majoritatea de voturi ale membrilor Comisiilor.</i></p> |
|--|--|--|--|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|



|    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |                                                                                                                         |                                                                                                                                                                                               |
|----|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 7. | (2) Desemnarea se face prin decizie a directorului general al Oficiului Național al Registrului Comerțului, în care se indică perioada desemnării și motivele pentru care aceasta este necesară.                                                                                                                             | (5) Desemnarea se face prin decizie a directorului general al Oficiului Național al Registrului Comerțului, în care se indică perioada desemnării și motivele pentru care aceasta este necesară.                                                                                                                      | <p><b>Se elimină.</b></p> <p><i>Autori: membrii Comisiei juridice, de numiri, disciplină, imunități și validări</i></p> | <p>Este necesară eliminarea pentru a evita paralelismul legislativ. Textul este identic cu cel din OUG.</p> <p><i>Amendament admis cu majoritatea de voturi ale membrilor Comisiilor.</i></p> |
| 8. | (3) Personalul cu funcție de conducere de specialitate juridică, în realizarea atribuțiilor prevăzute la <u>alin. (1)</u> , are calitatea de registrator în raport cu toate actele pe care le efectuează sau emite în cadrul procedurii.                                                                                     | (6) Personalul cu funcție de conducere de specialitate juridică, în realizarea atribuțiilor prevăzute la alin. (4), are calitatea de registrator în raport cu toate actele pe care le efectuează sau emite în cadrul procedurii.                                                                                      | <p><b>Se elimină.</b></p> <p><i>Autori: membrii Comisiei juridice, de numiri, disciplină, imunități și validări</i></p> | <p>Este necesară eliminarea pentru a evita paralelismul legislativ. Textul este identic cu cel din OUG.</p> <p><i>Amendament admis cu majoritatea de voturi ale membrilor Comisiilor.</i></p> |
| 9. | (4) În situația în care drepturile salariale ale personalului prevăzut la <u>alin. (1)</u> sunt mai mici decât drepturile salariale ale registratorului, personalul în cauză beneficiază de drepturile salariale ale registratorului, proporțional perioadei în care a exercitat efectiv atribuțiile prevăzute la alin. (1). | (7) În situația în care drepturile salariale ale personalului prevăzut la alin. (4) sunt mai mici decât drepturile salariale ale registratorului, personalul în cauză beneficiază de drepturile salariale ale registratorului, proporțional perioadei în care a exercitat efectiv atribuțiile prevăzute la alin. (4). | <p><b>Se elimină.</b></p> <p><i>Autori: membrii Comisiei juridice, de numiri, disciplină, imunități și validări</i></p> | <p>Este necesară eliminarea pentru a evita paralelismul legislativ. Textul este identic cu cel din OUG.</p> <p><i>Amendament admis cu majoritatea de voturi ale membrilor Comisiilor.</i></p> |

|     |  |                                                                                    |                                                                                                              |                                                                            |
|-----|--|------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------|
| 10. |  | <b>(8) Prevederile alin. (1) — (7) se aplică până la data de 1 octombrie 2026.</b> | <b>Se elimină.</b><br><i>Autori: membrii Comisiei juridice, de numiri, disciplină, imunități și validări</i> | <i>Amendament admis cu majoritatea de voturi ale membrilor Comisiilor.</i> |
|-----|--|------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------|