ROMÂNIA

Biroul permanent al Senatului
L 489 / 05.11.2025

PREȘEDINTELE ROMÂNIEI

București, 5 noiembrie 2025

Domnului Mircea ABRUDEAN
Președintele Senatului

În temeiul articolului 77 alineatul (2) din Constituția României, republicată, formulez următoarea

L 489 / 2024

CERERE DE REEXAMINARE
asupra
Legii privind aprobarea Ordonanţei de urgenţă a Guvernului nr. 109/2024 pentru stabilirea unor măsuri în domeniul înregistrării în registrul comerţului

La data de 22 octombrie 2025, Parlamentul României a transmis Președintelui României, în vederea promulgării, Legea privind aprobarea Ordonanţei de urgenţă a Guvernului nr. 109/2024 pentru stabilirea unor măsuri în domeniul înregistrării în registrul comerţului (PL-x nr. 565/2024).

Legea transmisă la promulgare aprobă, cu modificări și completări, Ordonanţa de urgenţă a Guvernului nr. 109/2024 care are ca obiect de reglementare stabilirea unor măsuri care au ca scop asigurarea personalului necesar pentru acoperirea volumului crescut de activitate generat de înlocuirea infrastructurii informatice la nivelul Oficiului Național al Registrului Comerțului și al oficiilor registrului comerțului.

Administrația Prezidențială - Cancelaria Ordinelor
CAI 1052 / 05.11.2025

SENATUL ROMÂNIEI
Nr.I/ 4851 / 05-11-2025

Astfel, potrivit art. 1 din OUG nr. 109/2024 *„(1) Prin derogare de la prevederile art. 22 alin. (4) şi art. 29 alin. (1) lit. h) din Legea nr. 265/2022 privind registrul comerţului şi pentru modificarea şi completarea altor acte normative cu incidenţă asupra înregistrării în registrul comerţului, cu modificările şi completările ulterioare, personalul de specialitate juridică - consilieri juridici din cadrul Oficiului Naţional al Registrului Comerţului şi al oficiilor registrului comerţului poate fi reîncadrat, la cerere, în funcţia specifică de registrator de registrul comerţului, prevăzută de art. 28 din Legea nr. 265/2022, cu modificările şi completările ulterioare. (2) Cererea de reîncadrare poate fi formulată în termen de 15 zile lucrătoare de la intrarea în vigoare a prezentei ordonanţe de urgenţă. (3) În situaţia în care numărul de posturi de registrator vacante este mai mic decât numărul persoanelor care formulează cerere de reîncadrare, potrivit alin. (1) şi (2), selecţia persoanelor în vederea reîncadrării se face în baza unor criterii stabilite printr-o procedură internă, prin decizie a directorului general al Oficiului Naţional al Registrului Comerţului, cu respectarea condiţiilor de ocupare a postului de registrator prevăzute în anexa nr. 2 la Legea nr. 265/2022, cu modificările şi completările ulterioare".*

De semenea, potrivit art. 2 *„(1) Pe o perioadă de 1 an de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanţe de urgenţă, personalul care exercită funcţii de conducere de specialitate juridică din cadrul Oficiului Naţional al Registrului Comerţului şi al oficiilor registrului comerţului poate fi desemnat, pentru motive temeinic justificate, cu acordul exprimat în prealabil, să exercite controlul de legalitate prealabil înregistrării în registrul comerţului, prevederile art. 28 alin. (2) - (4) şi ale art. 30-32 din Legea nr. 265/2022, cu modificările şi completările ulterioare, fiind aplicabile în mod corespunzător. (2) Desemnarea se face prin decizie a directorului general al Oficiului Naţional al Registrului Comerţului, în care se indică perioada desemnării şi motivele pentru care aceasta este necesară. (3) Personalul cu funcţie de conducere de specialitate juridică, în realizarea atribuţiilor prevăzute la alin. (1), are calitatea de registrator în raport cu toate actele pe care le efectuează sau emite în cadrul procedurii. (4) În situaţia în care drepturile salariale ale personalului prevăzut la alin. (1) sunt mai mici decât drepturile salariale ale registratorului, personalul în cauză beneficiază de drepturile salariale ale registratorului, proporţional perioadei în care a exercitat efectiv atribuţiile prevăzute la alin. (1)".*

În ceea ce privește parcursul legislativ al legii de aprobare, Senatul, în calitate de primă Cameră, a adoptat legea fără a interveni asupra conținutului normativ al acesteia, prin modificări și/sau completări.

La cea de-a doua Cameră, prin Raportul comun al Comisiei pentru muncă și protecție socială și Comisiei juridice, de disciplină și imunități din 30 septembrie 2025 au fost propuse unele amendamente, iar în data de 15 octombrie 2025, Camera

Deputaților a adoptat legea de aprobare a OUG nr. 109/2024 în următoarea formă: *„Art. I. – Se aprobă Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 109 din 11 septembrie 2024 pentru stabilirea unor măsuri în domeniul înregistrării în registrul comerțului, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 921 din 12 septembrie 2024. Art. II. – (1) Prin derogare de la prevederile art. 22 alin. (4) și art. 29 alin. (1) lit. h) din Legea nr. 265/2022 privind registrul comerțului și pentru modificarea și completarea altor acte normative cu incidență asupra înregistrării în registrul comerțului, cu modificările și completările ulterioare, personalul de specialitate juridică - consilieri juridici din cadrul Oficiului Național al Registrului Comerțului și al oficiilor registrului comerțului poate fi reîncadrat, la cerere, în funcția specifică de registrator de registrul comerțului, prevăzută de art. 28 din Legea nr. 265/2022, cu modificările și completările ulterioare. 2 (2) Cererea de reîncadrare poate fi formulată în termen de 15 zile lucrătoare de la intrarea în vigoare a prezentei legi. (3) În situația în care numărul de posturi de registrator vacante este mai mic decât numărul persoanelor care formulează cerere de reîncadrare, potrivit alin. (1) și (2), selecția persoanelor în vederea reîncadrării se face în baza unor criterii stabilite printr-o procedură internă, prin decizie a directorului general al Oficiului Național al Registrului Comerțului, cu respectarea condițiilor de ocupare a postului de registrator prevăzute în anexa nr. 2 la Legea nr. 265/2022, cu modificările și completările ulterioare. (4) Personalul care exercită funcții de conducere de specialitate juridică din cadrul Oficiului Național al Registrului Comerțului și al oficiilor registrului comerțului poate fi desemnat, pentru motive temeinic justificate, cu acordul exprimat în prealabil, să exercite controlul de legalitate prealabil înregistrării în registrul comerțului, prevederile art. 28 alin. (2) – (4) și ale art. 30 – 32 din Legea nr. 265/2022, cu modificările și completările ulterioare, fiind aplicabile în mod corespunzător. (5) Desemnarea se face prin decizie a directorului general al Oficiului Național al Registrului Comerțului, în care se indică perioada desemnării și motivele pentru care aceasta este necesară. (6) Personalul cu funcție de conducere de specialitate juridică, în realizarea atribuțiilor prevăzute la alin. (4), are calitatea de registrator în raport cu toate actele pe care le efectuează sau emite în cadrul procedurii. (7) În situația în care drepturile salariale ale personalului prevăzut la alin. (4) sunt mai mici decât drepturile salariale ale registratorului, personalul în cauză beneficiază de drepturile salariale ale registratorului, proporțional perioadei în care a exercitat efectiv atribuțiile prevăzute la alin. (4). (8) Prevederile alin. (1) – (7) se aplică până la data de 1 octombrie 2026".*

Având în vedere conținutul normativ al Legii privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 109/2024 pentru stabilirea unor măsuri în domeniul înregistrării în registrul comerțului, vă rugăm să reanalizați soluția legislativă pentru motivele dezvoltate în cele ce urmează.

Din analiza comparativă a textelor OUG nr. 109/2024 și ale legii de aprobare reiese faptul că articolul II al celui din urmă act normativ reprezintă în fapt o reluare în proporție foarte mare a textului ordonanței. Astfel, este neclară intenția legiuitorului cu privire la soluția legislativă adoptată prin legea de aprobare a ordonanței.

Potrivit art. 1 din OUG nr. 109/2024 se instituie o derogare prin care personalul de specialitate juridică - consilieri juridici din cadrul Oficiului Național al Registrului Comerțului și al oficiilor registrului comerțului poate fi reîncadrat, la cerere, în funcția specifică de registrator de registrul comerțului. Legea de aprobare, prin art. I aprobă ordonanța de urgență fără modificări, dar, totodată, în mod contradictoriu, prin art. II reia aproape în integralitate și, mai mult, chiar intervine asupra acelorași texte reglementate de ordonanță, așa cum reiese din alin. (1) al art. II, stabilind aplicarea acestora până la data de 1 octombrie 2026, potrivit alin. (8). Acest nou termen introdus cu privire la aplicabilitatea normei este aptă să creeze confuzie în privința aplicabilității în timp, mai cu seamă din perspectiva termenului de 15 zile fixat inițial în ordonanță pentru formularea cererilor de reîncadrare care, în urma dublării conținutului ordonanței prin art. II al Legii de aprobare, ar putea fi considerat că reîncepe să curgă de la data intrării în vigoare a Legii. O atare situație apare ca fiind contradictorie cu textul normei în ansamblul său și cu voința legiuitorului însuși.

Așadar, se impune analizarea celor două reglementări din perspectiva existenței unui posibil paralelism legislativ, nepermis de prevederile art. 16 din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative. În măsura în care intenția Parlamentului a fost aceea de a „menține măsurile reglementate de OUG nr. 109/2024 încă un an", așa cum reiese din motivarea amendametelor propuse în cadrul Raportulului comun al Comisiei pentru muncă și protecție socială și Comisiei juridice, de disciplină și imunități, din 30 septembrie 2025, adoptate de Camera Deputaților, autoritatea legiuitoare, în considerarea rigorii normelor de tehnică legislativă, ar fi trebuit să aprobe OUG nr. 109/2024 cu modificările și completările care se impun.

Față de cele expuse mai sus și având în vedere competența legislativă exclusivă a Parlamentului, vă solicităm reexaminarea Legii privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 109/2024 pentru stabilirea unor măsuri în domeniul înregistrării în registrul comerțului.

PREȘEDINTELE ROMÂNIEI

NICUȘOR-DANIEL DAN

1/4