

**Expunere de motive la propunerea legislativă pentru
modificarea și completarea Legii nr.367/2022 privind dialogul social**

Având în vedere:

- Rezoluția Parlamentului European din 01 iunie 2023 privind consolidarea dialogului social (2023/2536(RSP)) (C/2023/1225);
- Recomandarea Consiliului din 12 iunie 2023 privind consolidarea dialogului social în Uniunea Europeană (C/2023/1389);
- analiza asupra informațiilor publice, gestionate de către Ministerul Muncii și Solidarității Sociale, ce are drept rezultat un procent îngrijorător privind funcționarea dialogului social din Romania - aproximativ 15% reprezentativitate la nivel patronal și 25% la nivel sindical,

considerăm că se impun măsuri urgente care să atragă efecte rapide în domeniul dialogului social.

Domeniul dialogului social este unul relativ recent în dezvoltarea mediului de afaceri și a statului român. Și, în susținerea acestei constatări, precizăm că primele reglementări privind colaborarea voluntară a angajatorilor în scopul participării la consultările și negocierile din domeniul vast al dreptului muncii au fost aprobate în anul 2001 (Legea patronatelor nr. nr.356/2001-act normativ abrogat în prezent); acestea au fost actualizate și completate în anul 2011 (Legea nr.62/ 2011 a dialogului social - act normativ abrogat în prezent) și în anul 2022 (Legea nr.367/2022 privind dialogul social).

Intrarea în vigoare a Legii nr.367/2022 privind dialogul social, cu modificările ulterioare a generat, pe de o parte, inițierea unor demersuri administrative de către Ministerul Justiției în privința bazelor de date publice privind organizațiile patronale și, pe de altă parte, a instituit un sistem mai clar de reglementări procedurale concise privind înființarea și funcționarea organizațiilor patronale.

Cu toate acestea, după analiza asupra deciziilor instanțelor de judecată și a dosarelor publice se constată necesitatea unor clarificări suplimentare menite să încurajeze și să susțină libera asociere în interesul dialogului social și urmarea recomandărilor instituțiilor europene în domeniul dialogului social.

Legea nr.367/2022, art.1 pct. 13 definește inițial **organizația patronală** - *denumire generică pentru patronat, federație patronală, confederație patronală sau orice altă structură*

realizată prin asocierea patronilor și/sau a angajatorilor. Se constituie pe baza dreptului de liberă asociere, în scopul apărării și promovării drepturilor și intereselor comune ale membrilor săi, prevăzute de dispozițiile legale în vigoare, pactele, tratatele și convențiile internaționale la care România este parte, precum și de statutele proprii, iar, ulterior, în cuprinsul actului normativ nu se mai regăsesc mențiuni privind alte tipuri de organizații patronale în afara:

- **patronatului**- persoană juridică de drept privat, autonomă, fără caracter politic și fără scop patrimonial, constituit din patroni (art.64 lit.a);
- **federației** - două sau mai multe patronate pot constitui o federație patronală (art. 64 lit.c)
- **confederației** - două sau mai multe federații patronale/ale angajatorilor pot constitui o confederație patronală/a angajatorilor (art. 64 lit.d).

Conform prevederilor OG nr.26/2000 cu privire la asociații și fundații, cu modificările ulterioare:

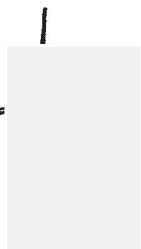
- art.1 alin. (1): persoanele fizice și persoanele juridice care urmăresc desfășurarea unor activități de interes general sau în interesul unor colectivități ori, după caz, în interesul lor personal nepatrimonial pot constitui asociații (...)
- art. 4 alin. (4) asociația este subiectul de drept privat constituit de trei sau mai multe persoane care, pe baza unei înțelegeri, pun în comun și fără drept de restituire contribuția materială, cunoștințele sau aportul lor în muncă pentru realizarea unor activități în interes general, al unor colectivități sau, după caz, în interesul lor personal nepatrimonial,
- art. 35 alin. (2): federațiile dobândesc personalitate juridică proprie și funcționează în condițiile prevăzute de prezenta ordonanță pentru asociațiile fără scop patrimonial, condiții care li se aplică în mod corespunzător, cu excepțiile stabilite în prezentul capitol.

Statutul asociației, necesar încă de la înființare și condiție obligatorie pentru dobândirea personalității juridice, conține, printre altele următoarele cerințe imperative: exprimarea voinței de asociere și precizarea scopului și a obiectivelor asociației, modul de dobândire și de pierdere a calității de asociat, drepturile și obligațiile asociaților și, astfel, chiar dacă actul normativ nu clasifică aceste entități, este clar că scopul statutului unei organizații reprezintă manifestarea de voință sau, după caz, acordul de voințe făcut cu intenția de a produce efecte juridice, adică de a năște, de a modifica sau de a stinge un raport juridic civil concret. OG nr.26/2000 reglementează asociațiile și fundațiile fără a institui vreun sistem de clasificare în funcție de membri (persoane fizice/persoane juridice), de scopul acestora, de numărul membrilor, etc.

În aceste condiții aparția unor completări și clarificările privind cooptarea asociațiilor federațiilor constituite în condițiile OG nr.26/2000 pentru a reprezenta mai bine interesele unor angajatori în rândul organizațiilor patronale nu poate decât să vină în sprijinul acestui domeniu. Prin adoptarea completărilor și modificărilor propuse se evită situația în care procedurile care stau la baza dialogului social, stabilirea condițiilor privind participarea activă în cadrul acestuia și identificarea actorilor implicați sunt îngreunate sau amânate, prin contestații și intervenții ce pot surveni din interpretarea neunitară a prevederilor Legii nr.367/2022.

Față de cele prezentate mai sus, supunem atenției dvs, spre dezbateră și adoptare, prezenta propunere legislativă.

Inițiator:



DEPUTAT PSD DUMITRU - LUCIAN
LUNGOCI