



CONSILIUL LEGISLATIV

Biroul permanent al Senatului

Bp. 703, 1 XT 224

AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 367/2022 privind dialogul social

Biroul permanent al Senatului

580, 11.11.2024

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 367/2022 privind dialogul social (b503/02.10.2024), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr. XXXV/4140/07.10.2024 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr. D1075/08.10.2024,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, și al art. 29 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect modificarea și completarea Legii nr. 367/2022 privind dialogul social, cu modificările și completările ulterioare.

Potrivit *Expunerii de motive*, prin propunerea legislativă „se evită situația în care procedurile care stau la baza dialogului social, stabilirea condițiilor privind participarea activă în cadrul acestuia și identificarea actorilor implicați sunt îngreunate sau amânate, prin contestații și intervenții ce pot surveni din interpretarea neunitară a prevederilor Legii nr. 367/2022”.

2. Propunerea legislativă face parte din categoria legilor organice, fiind incidente prevederile art. 73 alin. (3) lit. p) din Constituția României, republicată, iar în aplicarea prevederilor art. 75 alin. (1) din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Senatul.

3. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

4. Referitor la ***Expunerea de motive***, în acord cu art. 31 din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, este necesară completarea instrumentului de motivare, urmând a fi prezentate clar insuficiențele și neconcordanțele reglementărilor în vigoare, principiile de bază și finalitatea reglementărilor propuse, implicațiile pe care noua reglementare le are asupra legislației în vigoare.

5. La partea introductivă a **articolului unic**, pentru indicarea corectă a intervențiilor legislative asupra actului normativ de bază, sintagma „cu modificările ulterioare” se va reda sub forma „*cu modificările și completările ulterioare*”.

6. La partea dispozitivă a **pct. 1**, pentru respectarea uzanțelor de redactare a actelor normative, sintagmele „La art. 1” și „un nou punct, punctul 33” se vor reda sub forma „*La articolul 1*”, respectiv „un nou punct, **pct. 33**”.

La textul propus pentru **pct. 33**, referirea la actul normativ invocat în text se va realiza sub forma „*Ordonanța Guvernului nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 246/2005, cu modificările și completările ulterioare*”.

Totodată, referitor la expresia „*asociații și federații care au personalitate juridică dobândită în baza prevederilor OG nr.26/2000 cu privire la asociații și fundații, cu modificările și completările ulterioare și care confirmă, prin statut, că reprezintă și interesele membrilor - persoane juridice care au calitatea de angajatori și aderă la una dintre organizațiile patronale [...]*”, semnalăm că este necesară aplicarea dispozițiilor art. 13 lit. a) din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

În acest sens, precizăm că, *asocierea în cadrul unor organizații patronale, constituirea, organizarea și funcționarea organizațiilor patronale* fac obiectul Legii nr. 367/2022, cu modificările și completările ulterioare, în timp ce Ordonanța Guvernului nr. 26/2000, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 246/2005, cu modificările și completările ulterioare *reglementează libera asociere a persoanelor fizice și persoanelor juridice care urmăresc desfășurarea unor activități de interes general sau în interesul unor colectivități ori, în interesul lor personal nepatrimonial*.

Deși nu se precizează textual în cadrul Ordonanței Guvernului nr. 26/2000 faptul că *organizațiile patronale* nu fac obiectul acesteia,

acest aspect reiese din interpretarea art. 1 alin. (3) al acesteia, potrivit căruia „Partidele politice, *sindicatele* și cultele religioase nu intra sub incidența prezentei ordonanțe”, în contextul în care Legea nr. 367/2022 vizează atât *sindicatele*, cât și *patronatele*.

Așadar, calitatea de angajator a unora dintre membrii asociați este un aspect subsidiar față de scopul nepatrimonial al activităților desfășurate de asociațiile create în baza Ordonanței Guvernului nr. 26/2000. Această observație are relevanță și cu privire la **pct. 2**, la textul propus pentru art. 64 alin. (1) lit. e) al Legii nr. 367/2022, potrivit căruia „*asociațiile în componența cărora se regăsesc persoane juridice care au calitatea de angajatori pot adera în numele și pentru acestea la o organizație patronală deja constituită*”, activitățile desfășurate de către asociațiile fără scop lucrativ trebuie să vizeze realizarea scopului stabilit prin lege, actul de constituire sau statut (art. 206 alin. (3) Legea nr. 287/2009 privind Codul civil, republicată, cu modificările și completările ulterioare).

În considerarea dreptului la liberă asociere, consfințit de art. 40 alin. (1) din Constituția României, republicată, potrivit cadrului normativ actual, s-a dorit instituirea unor acte normative distincte cu privire la cele două categorii de organizații din perspectiva scopului pe care acestea îl au potrivit legii.

7. La partea dispozitivă a **pct. 2**, în acord cu normele de tehnică legislativă, sintagmele „La alineatul (1) al articolului 64” și „o nouă literă, litera e)” vor fi redactate sub forma „**La articolul 64 alineatul (1)**”, respectiv „o nouă literă, **lit. e)**”.

8. La partea dispozitivă a **pct. 3**, pentru corectitudinea normei, sintagma „se modifică și se completează după cum urmează.” va fi înlocuită cu sintagma „**se modifică și vor avea următorul cuprins:**”.

PREȘEDINTE
[Redacted]
Florin IORDACHE
[Redacted]

București
Nr. 1103/31.10.2024

8.10.2024

O.G. nr. 26/2000

M. Of. nr. 39/31 ian. 2000

Ordonanță cu privire la asociații și fundații

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 246/2005

M. Of. nr. 656/25 iul. 2005

1. modificări prin

O.G. nr. 37/2003

M. Of. nr. 62/1 feb. 2003

Ordonanță pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații

modifică art.1 alin. (1), art.2 lit. d), art.17 alin. (3), art.19 alin. (3), art.27 alin. (4), art.29 alin. (6), art.37, titlul cap. VI, art.38, art.39 alin. (2) și (3), art.40, art.41 lit.b)și f), art.42 alin.(2) și alin. (4), art.45, art.47, art.48, art.51 alin. (1), art.56 alin. (2); introduce art.1', alin. (5) și (6) la art. 6, lit.d) la art.7 alin.(2), lit. d) la art.17 alin. (2), art.38', alin. (1') la art. 39, art.40', alin. (2) la art. 41, art. 41', art.41'; înlocuiește sintagma „bilanț contabil” cu ”situații financiare anuale”

respinsă prin L. nr. 213/2005

M. Of. nr. 597/11 iul. 2005

ieșit din vigoare

Dispune republicarea cu renumerotare

2. modificări prin

L. nr. 213/2005

M. Of. nr. 597/11 iul. 2005

Lege privind respingerea Ordonanței Guvernului nr. 37/2003 pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații

respinge O.G. nr. 37/2003

ieșit din vigoare - scos din evidență

3. modificări prin

L. nr. 246/2005

M. Of. nr. 656/25 iul. 2005

Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații

modifică art. 1 alin. (1), art. 2 lit. c), art. 4, art. 6, art. 7, art. 8 alin. (3), art. 9 alin. (2), art. 13 alin. (2) - (4), art. 15 alin. (1), art. 17 alin. (3), art. 18 alin. (1), art. 19 alin. (3), art. 23 alin. (1) și (2), art. 27, art. 33, art. 34, art. 37, titlul Cap. VI, art.38 alin. (1), art. 39 alin. (1) și (3), art. 40, art. 41 lit. a), e) și f), art. 42 alin. (4), art. 43, art. 44, art. 45, art. 46 alin. (1) lit. f), art. 47, art. 48, art. 49 alin. (2), art. 51, art. 53, art. 55 alin. (1) lit. c), art. 56 alin. (2), art. 57, art. 61 alin. (4), art. 71 alin. (1), art. 74 alin. (2), titlul Cap. XI, art. 79 lit. b); introduce alin. (2') la art. 8, art.13', lit. d) la art. 17 alin. (2), art. 27', art. 27', art. 34' - 34', art. 38', alin. (1') la art. 39; abrogă art. 41 lit. b)

4. aprobată cu modificări și completări prin

L. nr. 246/2005

M. Of. nr. 656/25 iul. 2005

Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații

5. modificări prin

L. nr. 305/2008

M. Of. nr. 855/19 dec. 2008

Lege pentru modificarea Ordonanței Guvernului nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații

modifică art.7 alin.(3), art. 9 alin.(1), art.17 alin.(3)

6. completat prin L. nr. 34/2010 M. Of. nr. 151/9 mar. 2010
 Lege pentru completarea art. 7 din Ordonanța Guvernului nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații *introduce alin. (3¹) și (3²) la art. 7*
7. modificări prin L. nr. 76/2012 M. Of. nr. 365/30 mai 2012
 Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă *modifică, la 1 septembrie 2012, art. 11 alin. (1), (3) și (4), art. 12 alin. (1), art. 23 alin. (3), titlul cap. IV, art. 70 alin. (2), art. 77 alin. (2), art. 80;*
abrogă art. 34³;
în tot cuprinsul ordonanței, sintagma „circumscripție teritorială” se înlocuiește cu termenul „circumscripție”.
- Dispune republicarea cu renumerotare**
8. modificări prin L. nr. 145/2012 M. Of. nr. 517/26 iul. 2012
 Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații *modifică titlul cap. VI, art. 38 alin. (1), art. 39 alin. (1), art. 42 alin. (2) - (4); introduce lit. f) - h) la art. 39 alin. (1¹), alin. (2) la art. 41; abrogă art. 38 alin. (2)*
9. modificări prin O.U.G. nr. 44/2012 M. Of. nr. 606/23 aug. 2012
 Ordonanță de urgență privind modificarea art. 81 din Legea nr. 76/2012 pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă *prorogă termenul de intrare în vigoare a Legii nr. 134/2010 până la 1 februarie 2013*
 aprobată prin L. nr. 206/2012 M. Of. nr. 762/13 nov. 2012
10. modificări prin O.U.G. nr. 4/2013 M. Of. nr. 68/31 ian. 2013
 Ordonanță de urgență privind modificarea Legii nr. 76/2012 pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative conexe *prorogă termenul de intrare în vigoare a Legii nr. 134/2010 până la 15 februarie 2013*
 aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 214/2013 M. Of. nr. 388/28 iun. 2013
11. modificări prin L. nr. 214/2013 M. Of. nr. 388/28 iun. 2013
 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 4/2013 privind modificarea Legii nr. 76/2012 pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative conexe *aprobă cu modificări și completări O.U.G. nr. 4/2013*
12. modificări prin L. nr. 22/2014 M. Of. nr. 188/17 mar. 2014
 Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații *modifică art. 7 alin. (3) și (3¹), art. 7 alin. (4), art. 17 alin. (3); introduce alin. (3³) - (3⁵) la art. 7*
13. modificări prin L. nr. 46/2016 M. Of. nr. 241/1 apr. 2016
 Lege pentru modificarea art. 6 alin. (2) lit. f) din Ordonanța Guvernului nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații *modifică art. 6 alin. (2) lit. f)*
14. completat prin O.G. nr. 18/2018 M. Of. nr. 755/31 aug. 2018

15. modificări prin L. nr. 129/2019 M. Of. nr. 589/18 iul. 2019
Lege pentru prevenirea și combaterea spălării banilor și
finanțării terorismului, precum și pentru modificarea și
completarea unor acte normative
modifică art. 6 alin. (2) lit. a) și c), art. 13 alin. (4), art. 15 alin. (2) și (3), art. 16 alin. (2) lit. a) și c), art. 17 alin. (3), art. 27² lit. a), art. 31 alin. (2), titlul cap. IV, art. 39 alin. (1¹) lit. e), art. 56 partea introductivă a alin. (1), art. 60 alin. (4), art. 73 alin. (2), art. 74 alin. (1) și art. 75 alin. (1) și (2); introduce alin. (4) la art. 6, lit. c¹) și c²) la art. 7 alin. (2), alin. (2¹) la art. 7, alin. (2¹) la art. 13¹, alin. (2¹) și (2²) la art. 16, lit. c¹) și c²) la art. 17 alin. (2), art. 27³, art. 34⁴, art. 34⁵, lit. d¹) la art. 38 alin. (1), alin. (1¹) la art. 56 și alin. (3) la art. 56
16. modificări prin O.U.G. nr. 191/2020 M. Of. nr. 1013/30 oct. 2020
Ordonanță de urgență pentru prelungirea termenelor
privind depunerea unor documente prevăzute în sarcina
asociațiilor și fundațiilor, precum și a persoanelor juridice
înregistrate în registrul comerțului
termenul prevăzut la art. 34⁴ alin. (4), precum și termenul de îndeplinire a obligației de completare a documentelor potrivit cerințelor prevăzute la art. 6, 7, 16 și 17, este de maximum 90 de zile de la încetarea stării de alertă, declarată, în condițiile legii, în vederea prevenirii și combaterii efectelor pandemiei de COVID-19
17. modificări prin L. nr. 276/2020 M. Of. nr. 1166/2 dec. 2020
Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței
Guvernului nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații
modifică art. 4, art. 6, art. 7 alin. (2), art. 7 alin. (2¹) și alin. (3⁴), art. 9 alin. (2), art. 11 alin. (2), art. 13 alin. (1), (2) și (4), art. 15 alin. (2) și (3), art. 16, art. 17 alin. (2) și (3), art. 19 alin. (2) și (3), art. 21 alin. (2) lit. f) și alin. (5), art. 23 alin. (1) și (2), art. 24 alin. (1) și (3), art. 25, art. 27 alin. (1), art. 29 alin. (3) și (4), art. 32, titlul cap. IV, art. 33 alin. (1) și (2), art. 34, art. 34⁴ alin. (1), art. 34⁴ alin. (2), art. 39 alin. (1¹) lit. a), art. 41 alin. (1) lit. e), art. 41 alin. (2) lit. b), art. 73, art. 79 lit. b); introduce alin. (2²) - (2⁵) la art. 7, alin. (1¹) la art. 34⁴; abrogă art. 34⁴ alin. (3)
- Dispune republicarea cu renumerotare**
18. modificări prin L. nr. 36/2022 M. Of. nr. 201/1 mar. 2022
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a
Guvernului nr. 191/2020 pentru prelungirea termenelor
privind depunerea unor documente prevăzute în sarcina
asociațiilor și fundațiilor, precum și a persoanelor juridice
înregistrate în registrul comerțului
aprobă O.U.G. nr. 191/2020
19. completat prin L. nr. 84/2024 M. Of. nr. 333/10 apr. 2024
Lege pentru completarea Ordonanței Guvernului nr.
26/2000 cu privire la asociații și fundații
introduce lit. f) la art. 7 alin. (2), alin. (5) la art. 13, lit. f) la art. 17 alin. (2), alin. (4) la art. 18

20. modificări prin L. nr. 169/2024 M. Of. nr. 508/31 mai 2024
Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 18/2018 *aprobă O.G. nr. 18/2018*
privind reglementarea unor măsuri în domeniul inspecției
economico-financiare efectuate de Ministerul Finanțelor
Publice și pentru completarea unor acte normative

21. modificări prin L. nr. 214/2024 M. Of. nr. 647/8 iul. 2024
Lege privind utilizarea semnăturii electronice, a mărcii *modifică art. 21 alin. (5), art. 24 alin. (3), art.*
temporale și prestarea serviciilor de încredere bazate pe *29 alin. (3) la data de 8 octombrie 2024*
acestea

L. nr. 367/2022

M. Of. nr. 1238/22 dec. 2022

Lege privind dialogul social

1. promulgată prin **D. nr. 1687/2022** **M. Of. nr. 1238/22 dec. 2022**

Decret pentru promulgarea Legii privind dialogul social

2. modificări prin **O.U.G. nr. 42/2023** **M. Of. nr. 459/25 mai 2023**

Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 367/2022 privind dialogul social și a Legii nr. 53/2003 - Codul muncii

modifică art. 1 pct. 8, 20, 23, 25 lit. b) partea introductivă și pct. 30, art. 3 alin. (4), art. 11, art. 17 alin. (1) și (4), art. 20 alin. (3) lit. b) și d), art. 30 alin. (1) și (2), art. 31 alin. (1) lit. c) pct. (iii), art. 32 alin. (3), art. 34, art. 42 alin. (2) și (3), art. 44 alin. (3), art. 45 alin. (2) partea introductivă și lit. c) și e), art. 46, art. 48 alin. (3), art. 49 alin. (4), art. 51, art. 52 alin. (2) lit. b) și d), art. 52 alin. (4), art. 54 alin. (1) lit. B) lit. a), art. 54 alin. (3), art. 55 lit. A lit. a), art. 55 lit. B lit. a) și c), art. 55 lit. C lit. a), art. 55 lit. D lit. a), art. 56, art. 61, art. 64 alin. (1) lit. a), art. 64 alin. (4) partea introductivă și lit. a) și b), art. 64 alin. (5), art. 67, art. 68, art. 71 alin. (1) lit. k), art. 76 alin. (3) lit. a), art. 78, art. 79 alin. (1) lit. A lit. d), art. 79 alin. (1) lit. B lit. c), art. 81, art. 82, art. 85 lit. f), art. 92, art. 97 alin. (3), art. 98 alin. (1)-(3) și (5), art. 99 alin. (3), art. 100 alin. (6), art. 102, art. 103, art. 104 alin. (2), art. 105, art. 106, art. 107 alin. (1) și (2), art. 109 alin. (2), art. 110 alin. (2) lit. d), art. 113 alin. (1), art. 126 lit. d), art. 129, art. 147 alin. (6), art. 155 alin. (4), art. 160 alin. (1), art. 175 alin. (1) lit. c), g) și h), art. 178 alin. (2), art. 179, art. 184, anexa nr. 2 pct. I subpct. 2, anexa nr. 3 pct. I subpct. 3 și anexa nr. 4 nr. crt. 4; introduce alin. (5¹)-(5³) la art. 100, alin. (2¹) la art. 107, lit. i) la art. 175 alin. (1) și alin. (2¹) la art. 181; abrogă art. 122 alin. (2) și art. 147 alin. (7)

aprobată cu modificări prin **L. nr. 358/2023**

M. Of. nr. 1083/29 nov. 2023

Prevederile prezentei ordonanțe de urgență a Guvernului intră în vigoare de la data publicării în Monitorul Oficial al României, Partea I, cu excepția prevederilor art. 1 pct. 65-66, care intră în vigoare la 30 de zile de la data publicării acestuia în Monitorul Oficial al României, Partea I.

3. modificări prin **L. nr. 358/2023** **M. Of. nr. 1083/29 nov. 2023**

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 42/2023 pentru modificarea și completarea Legii nr. 367/2022 privind dialogul social și a Legii nr. 53/2003 - Codul muncii

aprobă cu modificări O.U.G. nr. 42/2023 și modifică art. 98 alin. (2)