

CONSILIUL LEGISLATIV

Biroul permanent al Senatului

Bp. 550, 19.11.2024

AVIZ

**referitor la propunerea legislativă privind declararea
zilei de 10 iunie ca Ziua Națională a Meșteșugarilor
Tradiționali și Populari**

Biroul permanent al Senatului

626, 3.12.2024

Analizând propunerea legislativă privind declararea zilei de 10 iunie ca Ziua Națională a Meșteșugarilor Tradiționali și Populari (b550/28.10.2024), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr. XXXV/4505/30.10.2024 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr. D1167/30.10.2024,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, și al art. 29 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect declararea zilei de 10 iunie ca Ziua Națională a Meșteșugarilor Tradiționali și Populari

2. Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea art. 75 alin. (1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

3. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

4. La **titlu**, pentru unitate terminologică cu art. 1, sintagma „privind declararea” va fi redată sub forma „privind **instituirea**”.

5. La **art. 2**, utilizarea sintagmei „Acestă zi” nu conferă claritate dispoziției preconizate, fiind necesară inserarea unei norme de trimitere la dispozițiile **art. 1**, observație valabilă pentru toate situațiile similare din propunere.

Totodată, semnalăm că sintagma „*activități specifice*”, prin gradul mare de generalitate, este improprie stilului normativ, fiind necesară revederea normei.

În ipoteza în care sunt vizate acțiunile prevăzute la alin. (2), trebuie făcută trimitere în mod expres la acesta și realizată unitatea terminologică între sintagmele „*activități specifice*” și „*Acțiunile dedicate Zilei Naționale a Meșteșugarilor Tradiționali și Populari*”.

6. La art. 5, menționăm că, potrivit soluțiilor legislative preconizate, potrivit cărora autoritățile administrației publice centrale și locale au obligația să asigure, din bugetele proprii, organizarea și desfășurarea manifestărilor respective, norma este susceptibilă a încălca principiul constituțional al autonomiei locale, consacrat de art.120 alin. (1) din Constituția României, potrivit căruia: „*Administrația publică din unitățile administrativ-teritoriale se întemeiază pe principiile descentralizării, autonomiei locale și deconcentrării serviciilor publice*”.

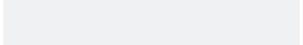
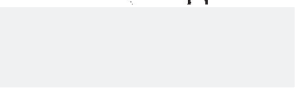
Precizăm că Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, reglementează regimul general al autonomiei locale, definită la art. 5 lit. j), în mod asemănător Cartei europene a autonomiei locale, ca fiind „*dreptul și capacitatea efectivă a autorităților administrației publice locale de a soluționa și de a gestiona, în numele și în interesul colectivităților locale la nivelul cărora sunt alese, treburile publice, în condițiile legii*”. Totodată, art. 84 alin. (3) din același act normativ stabilește faptul că „*Autonomia locală este numai administrativă și financiară, fiind exercitată pe baza și în limitele prevăzute de lege.*”, iar alin. (4) prevede că „*(4) Autonomia locală privește organizarea, funcționarea, competența și atribuțiile autorităților administrației publice locale, precum și gestionarea resurselor care, potrivit legii, aparțin comunei, orașului, municipiului sau județului, după caz*”.

Conținutul acestui drept cuprinde cele două valențe ale autonomiei - autonomia administrativă și autonomia financiară - și privește organizarea, funcționarea, competențele și atribuțiile, precum și gestionarea resurselor care, potrivit legii, aparțin comunei, orașului, municipiului sau județului.

În ipoteza în care sunt adoptate normele prezentei propuneri legislative, în actuala redactare, se poate ajunge la concluzia că Parlamentul, acționând în acest fel și arogându-și competența de

legiferare, în condițiile, domeniul și cu finalitatea respectivă, ar acționa *ultra vires*, intrând în aria de competență a autorităților executive, singurele cu atribuții în stabilirea destinației bugetelor proprii, printr-un act de reglementare secundară, care să se subsumeze competenței autorităților administrației publice locale sau centrale.

În acest sens, menționăm că, în jurisprudența constantă¹ a Curții Constituționale, aceasta s-a pronunțat în sensul că „acceptarea ideii ca Parlamentul să își poată exercita competența de autoritate legiuitoare în mod discreționar, oricând și în orice condiții, adoptând legi în domenii care aparțin în exclusivitate actelor cu caracter infralegal, administrativ, ar echivala cu o abatere de la prerogativele constituționale ale acestei autorități consacrate de art. 61 alin. (1) din Constituție și transformarea acesteia în autoritate publică executivă.”.

PREȘEDINTE

Florin TORDACHE


București
Nr. 1152/18.11.2024

¹ Decizia nr. 600 din 9 noiembrie 2005, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 1.060 din 26 noiembrie 2005, Decizia nr. 970 din 31 octombrie 2007, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 796 din 22 noiembrie 2007, Decizia nr. 494 din 21 noiembrie 2013, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 819 din 21 decembrie 2013, Decizia nr. 574 din 16 octombrie 2014, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 889 din 8 decembrie 2014, paragraful 21, sau Decizia nr. 777 din 28 noiembrie 2017, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 1011 din 20 decembrie 2017, paragrafele 24 și 25.