



CONSILIUL LEGISLATIV

Biroul permanent al Senatului

Bp. 559 / 3.12.2024

Biroul permanent al Senatului

641 / 9.12.2024

AVIZ

**referitor la propunerea legislativă pentru completarea
Legii cetățeniei române nr. 21/1991**

Analizând propunerea legislativă pentru completarea Legii cetățeniei române nr. 21/1991 (b559/31.10.2024), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr. XXXV/4609/05.11.2024 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr. D1181/05.11.2024,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, și al art. 29 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare completarea Legii cetățeniei române nr. 21/1991, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu un nou articol, art. 8³.

2. Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor organice, fiind incidente prevederile art. 5 alin. (1) din Constituția României, republicată, iar în aplicarea dispozițiilor art. 75 alin. (1) din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Senatul.

3. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

4. Subliniem faptul că, în prezent, se află, în lucru, la comisiile permanente ale Senatului, pentru reexaminare, o propunere legislativă (b257/2022) cu conținut tangențial, care a făcut obiectul unei sesizări

de neconstituționalitate formulată de către Președintele României și admisă de Curtea Constituțională prin Decizia nr. 17/2023.

Propunerea legislativă (b257/2022) în cauză viza modificarea lit. a) de la art. 8 alin. (1) din Legea nr. 21/1991, în vederea reglementării unei noi ipoteze de acordare, la cerere, a cetățeniei române și *persoanei căsătorite cu un cetățean român și care conviețuiește în străinătate cu acesta de cel puțin 10 ani de la data căsătoriei*.

Prin prezenta propunere legislativă (b559/2024), inițiatorii au încercat să rezolve criticile de neconstituționalitate reținute în Decizia Curții Constituționale nr. 17/2023, la care fac trimitere în **Expunerea de motive**.

Astfel, actualul demers legislativ vizează introducerea unui nou articol, **art. 8³** în Legea nr. 21/1991, în scopul reglementării unei noi ipoteze de acordare a cetățeniei române, la cerere, „*persoanei fără cetățenie sau cetățeanului străin care este căsătorit și conviețuiește în străinătate cu un cetățean român, de cel puțin 10 ani de la data înregistrării sau transcrierii căsătoriei în registrele de stare civilă române, dacă îndeplinește condițiile prevăzute la art. 8 alin. (1) lit. b), c) și e)-g). În calculul termenului de 10 ani, sunt incluse și perioadele în care soții au conviețuit pe teritoriul României, indiferent de durata acestora*”.

5. La partea dispozitivă, marcarea articolului unic se va face, conform exigențelor de tehnică legislativă, sub forma „**Articol unic**.” și nu „**Art. unic**.” cum este cazul, în prezent. De asemenea, norma preconizată pentru noul articol va fi marcată ca „**Art. 8³**” și nu ca „**8³**”.

Referitor la conținutul articolului nou introdus, pentru suplețea exprimării, este de analizat dacă nu ar putea fi reformulat, după cum urmează:

„**Art. 8³**. - Cetățenia română se poate acorda, la cerere, persoanei fără cetățenie sau cetățeanului străin care este căsătorit și conviețuiește în străinătate **sau pe teritoriul României** cu un cetățean român, de cel puțin 10 ani de la data înregistrării sau transcrierii căsătoriei în registrele de stare civilă române, dacă îndeplinește condițiile prevăzute la art. 8 alin. (1) lit. b), c) și e)-g)”.

Dacă se reține observația, se va elimina a doua teză din conținutul propus pentru art. 8³, respectiv textul: „În calculul termenului de 10 ani,

sunt incluse și perioadele în care soții au conviețuit pe teritoriul României, indiferent de durata acestora”.

6. Din punct de vedere al integrării organice a normei preconizate în textul de bază, subliniem faptul că trebuie avută în vedere și modificarea/completarea, după caz, a prevederilor subsecvente din lege, care ar putea să vizeze și norma propusă.

De exemplu, CAPITOLUL II, unde este poziționat noul articol, art. 8³, are ca obiect de reglementare *Dobândirea cetățeniei române*, dar *Procedura acordării cetățeniei române* este prevăzută la CAPITOLUL III, care ar trebui să facă trimitere, acolo unde este cazul, și la art. 8³.

Menționăm, în acest sens, cu titlu de exemplu, art. 13 alin. (3) de la CAPITOLUL III - *Procedura acordării cetățeniei române*, care face trimitere, în prezent, la art. 8¹, făcând vorbire de „Cererile de acordare a cetățeniei române întemeiate pe dispozițiile art. 8¹ [care] pot fi depuse și la misiunile diplomatice sau la oficiile consulare ale României din statul pe teritoriul căruia solicitantul își are domiciliul”, ipoteză juridică de interes și pentru soluția preconizată prin propunerea legislativă.

PREȘEDINTE

Florin IORDACHE

București
Nr. 1212/02.12.2024

D1181

L. nr. 21/1991

M. Of. nr. 44/6 mar. 1991

Legea cetățeniei române

- | | | |
|--------------------------------|---|---|
| 1. republicare cu renumerotare | M. Of. nr. 576/13 aug. 2010 | Legea cetățeniei române |
| 2. modificări prin | L. nr. 2/2013 | M. Of. nr. 89/12 feb. 2013 |
| | Lege privind unele măsuri pentru degrevarea instanțelor judecătorești, precum și pentru pregătirea punerii în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă | modifică art. 19 alin. (4), art. 31 alin. (6), art. 32 alin. (7);
introduce art. 37 ¹ |
| 3. modificări prin | L. nr. 44/2013 | M. Of. nr. 148/20 mar. 2013 |
| | Lege pentru modificarea Legii cetățeniei române nr. 21/1991 | modifică art. 16 alin. (2), art. 19 alin. (1) |
| 4. modificări prin | O.U.G. nr. 37/2015 | M. Of. nr. 697/15 sep. 2015 |
| | Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii cetățeniei române nr. 21/1991 | modifică art. 9 alin. (4), art. 11 alin. (1), art. 14 alin. (4), art. 16 alin. (2) lit. b) și c), art. 20, art. 22;
introduce art. 8 ¹ , art. 8 ² , alin. (3) la art. 13, art. 13 ¹ , alin. (6) la art. 15, art. 16 ¹ , alin. (9) și (10) la art. 31 |
| | aprobată prin L. nr. 330/2015 | M. Of. nr. 937/18 dec. 2015 |
| 5. modificări prin | L. nr. 330/2015 | M. Of. nr. 937/18 dec. 2015 |
| | Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 37/2015 pentru modificarea și completarea Legii cetățeniei române nr. 21/1991 | aprobă O.U.G. nr. 37/2015 |
| 6. completat prin | L. nr. 1/2017 | M. Of. nr. 15/6 ian. 2017 |
| | Lege privind eliminarea unor taxe și tarife, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative | introduce alin. (2) la art. 12 |
| 7. modificări prin | O.U.G. nr. 65/2017 | M. Of. nr. 760/25 sep. 2017 |
| | Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii cetățeniei române nr. 21/1991 | modifică art. 9, art. 11 alin. (2), art. 14 alin. (3) și (4), art. 20 alin. (7) și art. 22 alin. (2);
introduce alin. (4) la art. 6, alin. (4)-(6) la art. 10 și alin. (7 ¹) la art. 20 |

8. completat prin	O.U.G. nr. 82/2021	M. Of. nr. 731/26 iul. 2021
-------------------	--------------------	-----------------------------

Ordonanță de urgență pentru completarea Legii cetățeniei române nr. 21/1991 *introduce art. 15', art. 34'*

Dispune republicarea cu renumerotare

9. modificări prin	L. nr. 214/2024	M. Of. nr. 647/8 iul. 2024
--------------------	-----------------	----------------------------

Lege privind utilizarea semnăturii electronice, a mărcii temporale și prestarea serviciilor de încredere bazate pe acestea *modifică art. 34' alin. (2)*

10. modificări prin	O.U.G. nr. 100/2024	M. Of. nr. 740/29 iul. 2024
---------------------	---------------------	-----------------------------

Ordonanță de urgență privind modificarea și completarea Legii cetățeniei române nr. 21/1991, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative *modifică art. 13 alin. (1), art. 13' alin. (7), art. 20, art. 21, art. 22, art. 23, art. 34'; introduce alin. (1') la art. 13, art. 13², art. 22', art. 34² și art. 34³, art. 36'*

Dispune republicarea cu renumerotare

Dispozițiile art. I pct. 11, în ceea ce privește art. 342 din Legea cetățeniei române nr. 21/1991, republicată, cu modificările și completările ulterioare, inclusiv cu modificările și completările aduse prin prezenta ordonanță de urgență, și art. IV, în ceea ce privește art. 71 și 73 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 5/2010 pentru înființarea, organizarea și funcționarea Autorității Naționale pentru Cetățenie, aprobată cu modificări prin Legea nr. 112/2010, cu modificările ulterioare, precum și cu completările aduse prin prezenta ordonanță de urgență, intră în vigoare la data de 30 iunie 2026. Dispozițiile art. I pct. 4, precum și dispozițiile din prezenta ordonanță de urgență referitoare la cardul de cetățenie română intră în vigoare la data de 1 septembrie 2024.