



## CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34

Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

Cod fiscal: 10464660

E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)

Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)

Biroul permanent al Senatului

Bp. 591 / 11.12.2024



### AVIZ

**referitor la propunerea legislativă pentru modificarea  
și completarea Legii contenciosului administrativ nr.554/2004,  
cu modificările și completările ulterioare (b591/11.11.2024)**

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *propunerii legislative pentru modificarea și completarea Legii contenciosului administrativ nr.554/2004, cu modificările și completările ulterioare (b591/11.11.2024)*.

## CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 3.12.2024, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.86/17.05.2022, avizează **NEFAVORABIL** prezentul proiect de act normativ, cu următoarea **motivare**:

- propunerea legislativă poate aduce un sens dubitativ normei juridice prin modalitatea de formulare și de redactare și afectează principiul pe care legea contenciosului administrativ și-a propus să-l reglementeze, și anume excepția de nelegalitate. Prin limitarea situațiilor în care poate fi invocată excepția de nelegalitate se restrânge instrumentul juridic pus la dispoziția cetățeanului de a o invoca ca măsură eficientă de a se apăra împotriva unui act administrativ cu caracter individual care este emis cu încălcarea dispozițiilor legale;

- chemarea în proces a autorității emitente a actului administrativ cu caracter individual nu este necesară și reprezintă o implicare nejustificată a resurselor autorității. Instanța poate examina în drept legalitatea actului fără să fie nevoie să se prezinte o apărare din partea autorității emitente, nefiind încălcat principiul contradictorialității, întrucât, în verificarea legalității, autoritatea nu are un interes propriu;
- condiționarea judecătorului investit cu soluționarea excepției de nelegalitate de a verifica într-o cerere prin care se solicită despăgubiri pentru vătămarea produsă printr-un act administrativ, dacă s-a solicitat anterior, pe calea acțiunii directe, anularea respectivului act, îngreuează accesul la justiție;
- instanța nu poate analiza mai mult decât ceea ce se solicită prin acțiunea introdusă, deoarece extinderea obiectului acțiunii poate afecta dreptul la apărare al celeilalte părți, care nu ar ști asupra căror aspecte trebuie să își construiască apărarea.

**Președinte,**  
**Bogdan SIMION**

