



CONSILIUL LEGISLATIV

Biroul permanent al Senatului

Bp. 623 / 18 X4 2024

AVIZ

**referitor la propunerea legislativă privind transparentizarea
activității de finanțare a organizațiilor neguvernamentale,
a asociațiilor și a fundațiilor constituite în România**

Analizând propunerea legislativă privind transparentizarea activității de finanțare a organizațiilor neguvernamentale, a asociațiilor și a fundațiilor constituite în România (b623/27.11.2024), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr. XXXV/5117/03.12.2024 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr. D1319/04.12.2024,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, și al art. 29 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect transparentizarea activității de finanțare a organizațiilor neguvernamentale, a asociațiilor și a fundațiilor constituite în România.

Potrivit Expunerii de motive, soluțiile legislative preconizate vizează *„implementarea unor măsuri care să garanteze transparența surselor de finanțare ale organizațiilor neguvernamentale, indiferent de proveniența acestora. Prin această reglementare, se asigură o informare corectă a cetățenilor și autorităților cu privire la modul în care aceste entități își desfășoară activitatea și la posibilele influențe care derivă din finanțările primite.”*

2. Prin conținutul său normativ, proiectul face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea dispozițiilor art. 75 alin. (1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

3. Menționăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

4. Referitor la **Expunerea de motive**, semnalăm că aceasta nu respectă structura instrumentului de prezentare și motivare, prevăzută la art. 31 din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, nefiind prezentate, în mod concret, printre altele, impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani) și nici informații referitoare la consultările derulate în vederea elaborării propunerii.

Totodată, semnalăm că Expunerea de motive nu conține elementele concrete care să conțină justificarea soluțiilor legislative preconizate.

În consecință, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, este necesară revederea și completarea Expunerii de motive.

5. Din punct de vedere al unificării și sistematizării legislației, în aplicarea dispozițiilor art. 14 alin. (1) din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, pentru ca reglementările de același nivel și având același obiect să fie cuprinse într-un singur act normativ, recomandăm ca soluțiile legislative preconizate să facă obiectul unui proiect de modificare și completare a Ordonanței Guvernului nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 246/2005, cu modificările și completările ulterioare.

6. Semnalăm că, la nivelul dreptului european derivat, în ceea ce privește transparența activității de finanțare a asociațiilor și fundațiilor, prezintă incidență dispozițiile Directivei (UE) 2015/849 a Parlamentului European și a Consiliului din 20 mai 2015 privind prevenirea utilizării sistemului financiar în scopul spălării banilor sau finanțării terorismului, de modificare a Regulamentului (UE) nr. 648/2012 al Parlamentului European și al Consiliului și de abrogare a Directivei 2005/60/CE a Parlamentului European și a Consiliului și a Directivei 2006/70/CE a Comisiei.

Prevederile respectivului act juridic european au fost transpuse la nivelul legislației naționale prin **Legea nr. 129/2019** pentru prevenirea și combaterea spălării banilor și finanțării terorismului precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, cu modificările și completările ulterioare, în virtutea obligațiilor asumate de România, în contextul procesului de armonizare legislativă, potrivit art. 288 (ex-articolul 249 TCE) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene.

În aplicarea dispozițiilor art. 13 lit. a) din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, recomandăm corelarea soluțiilor legislative preconizate cu actul normativ menționat mai sus.

7. La **art. 1**, semnalăm că, potrivit prevederilor art. 47 alin. (5) din legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, articolele vor fi prevăzute cu denumiri marginale, exprimând sintetic obiectul lor, doar la coduri și la legi de mare întindere, astfel încât, ținând cont de conținutul prezentului proiect, este necesară eliminarea denumirilor marginale.

La **alin. (1)**, semnalăm că sintagma „*organizațiilor neguvernamentale*”, prin gradul mare de generalitate, este improprie stilului normativ.

De asemenea, din modul de redactare a expresiei „*activității de finanțare a organizațiilor neguvernamentale, a asociațiilor și a fundațiilor constituite în România, astfel cum sunt definite prin Legea nr. 246/2005 pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații, cu modificările și completările ulterioare*”, se înțelege că respectiva sintagmă ar desemna alte entități juridice decât asociațiile și fundațiile prevăzute de Ordonanța Guvernului nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 246/2005, cu modificările și completările ulterioare.

Ca urmare a celor de mai sus, pentru rigoare normativă, este necesară definirea înțelesului specific al sintagmei „*organizațiilor neguvernamentale*” în cadrul unui alineat subsecvent.

Totodată, pentru claritatea normei, recomandăm reformularea sintagmei „*posibilele influențele asupra activităților societății civile*”.

În cea ce privește expresia „*sunt definite prin Legea nr. 246/2005 pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații, cu modificările și completările ulterioare*”, semnalăm că, pe de o parte, pentru a utiliza o terminologie specifică stilului normativ, sintagma „*sunt definite*” ar trebui înlocuită cu sintagma „*sunt prevăzute*”.

Pe de altă parte, pentru o exprimare specifică stilului normativ, sintagma „*prin Legea nr. 246/2005 pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații, cu modificările și completările ulterioare*” trebuie înlocuită cu sintagma „*prin Ordonanța Guvernului nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 246/2005, cu modificările și completările ulterioare*”.

Formulăm prezentele observații pentru toate situațiile similare din proiect.

La **alin. (2)**, pentru rigoarea exprimării, este necesară reformularea sintagmei „*care primesc în orice mod finanțare*”, astfel încât să fie prevăzute în mod expres modalitățile de finanțare vizate, o

posibilă soluție fiind să se facă trimitere la modalitățile prevăzute de alin. (3).

8. La art. 2 alin. (1), semnalăm că este necesară corelarea soluției legislative preconizate cu dispozițiile *de lege lata* ale art. 41 alin. (1) lit. f) din Ordonanța Guvernului nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 246/2005, cu modificările și completările ulterioare, potrivit căruia doar asociațiile sau fundațiile recunoscute ca fiind de utilitate publică au *„obligatia de a publica, în extras, în termen de 3 luni de la încheierea anului calendaristic, rapoartele de activitate și situațiile financiare anuale în Monitorul Oficial al României, Partea a IV-a, precum și în Registrul național al persoanelor juridice fără scop patrimonial”*.

La **alin. (2)**, semnalăm că suplimentarea categoriilor de informații ce necesită a fi publicate în Monitorul Oficial al României, Partea a IV-a, este de natură a conduce la creșterea costurilor de publicare.

9. La art. 3, semnalăm că, potrivit prevederilor art. 38 alin. (2) din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, *„(2) În redactarea actului normativ, de regulă, **verbele se utilizează la timpul prezent, forma afirmativă, pentru a se accentua caracterul imperativ al dispoziției respective.**”*.

Ca urmare, este necesară reformularea verbului *„va pune”* de la **alin. (1)** și a verbului *„vor fi actualizate”* de la **alin. (2)**.

La **alin. (1)**, referitor la soluția legislativă potrivit căreia *„Ministerul Justiției va pune la dispoziția publicului, prin intermediul unui registru publicat pe pagina sa de internet”*, recomandăm să se facă trimitere la Registrul național al persoanelor juridice fără scop patrimonial¹ prevăzut de art. 73 și următoarele din Ordonanța Guvernului nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 246/2005, cu modificările și completările ulterioare.

10. La art. 4 alin. (1), pentru respectarea uzanțelor normative, expresia *„articolul 2”* trebuie redată sub forma *„art. 2”*, iar sintagma *„de la 10.000”* trebuie înlocuită cu expresia *„de la 10.000 lei”*.

La **alin. (2)**, pentru un spor de rigoare în exprimare, propunem reformularea părții de debut a textului, astfel: *„(2) În cazul săvârșirii de trei ori a contravenției prevăzute la alin. (1), pentru care sancțiunile au rămas definitive, Ministerul Justiției ...”*.

¹ Precizăm că organizarea Registrului național al persoanelor juridice fără scop patrimonial a fost aprobată prin Ordinul ministrului de stat, ministrul justiției, nr. 954/B/C/2000, cu modificările și completările ulterioare.

Precizăm însă că din textul propus prin proiect nu rezultă cu claritate care este natura juridică a sancțiunii constând în „suspendarea temporară a activităților organizației neguvernamentale, asociației sau fundației până la îndeplinirea obligațiilor de raportare” și nici cui anume „poate solicita” Ministerul Justiției respectiva suspendare.

Se impune, de aceea, reanalizarea și reformularea normei, potrivit intenției de reglementare.

În subsidiar, precizăm că sintagma „suspendare temporară” trebuie înlocuită cu termenul „suspendare” întrucât, prin natura ei, suspendarea nu poate fi decât temporară.

La **alin. (3)**, pentru rigoare normativă și pentru asigurarea uniformității în materia reglementării contravențiilor, textul trebuie reformulat, astfel:

„(3) Constatarea contravenției și aplicarea sancțiunii prevăzute la alin. (1) se fac de către persoanele anume împuternicite prin ordin al ministrului justiției.”.

Pentru asigurarea unei reglementări complete, după alin. (3) trebuie introdusă dispoziția de aplicare, în ceea ce privește contravențiile, a prevederilor actului normativ-cadru în materie, în următoarea redactare:

„(4) Contravenției prevăzute la alin. (1) îi sunt aplicabile dispozițiile Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 180/2002, cu modificările și completările ulterioare.”.

11. La art. 5 alin. (1), semnalăm că soluția legislativă preconizată este contrară dispozițiilor art. 78 din Constituția României, potrivit căruia *„Legea se publică în Monitorul Oficial al României și **intră în vigoare la 3 zile de la data publicării sau la o dată ulterioară prevăzută în textul ei.**”*, fiind necesară reformularea acesteia în mod corespunzător.

La **alin. (2)**, semnalăm că, prin gradul mare de generalitate, soluția legislativă este improprie stilului normativ, fiind necesară reformularea acesteia, astfel încât să fie prevăzute în mod expres pentru ce anume se elaborează nomele metodologice de aplicare și, totodată, prin ce act se aprobă aceste norme metodologice.

PREȘEDINTE

Florin IORDACHE

București
Nr. 1293/17.12.2024

O.G. nr. 26/2000

M. Of. nr. 39/31 ian. 2000

Ordonanță cu privire la asociații și fundații

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 246/2005

M. Of. nr. 656/25 iul. 2005

1. modificări prin O.G. nr. 37/2003 M. Of. nr. 62/1 feb. 2003
Ordonanță pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații
modifică art.1 alin. (1), art.2 lit. d), art.17 alin. (3), art.19 alin. (3), art.27 alin. (4), art.29 alin. (6), art.37, titlul cap. VI, art.38, art.39 alin. (2) și (3), art.40, art.41 lit.b)și f), art.42 alin.(2) și alin. (4), art.45, art.47, art.48, art.51 alin. (1), art.56 alin. (2); introduce art.1¹, alin. (5) și (6) la art. 6, lit.d) la art.7 alin.(2), lit. d) la art.17 alin. (2), art.38¹, alin. (1¹) la art. 39, art.40¹, alin. (2) la art. 41, art. 41¹, art.41²; înlocuiește sintagma „bilanț contabil” cu ”situații financiare anuale”
respinsă prin L. nr. 213/2005 M. Of. nr. 597/11 iul. 2005
ieșit din vigoare **Dispune republicarea cu renumerotare**
2. modificări prin L. nr. 213/2005 M. Of. nr. 597/11 iul. 2005
Lege privind respingerea Ordonanței Guvernului nr. 37/2003 pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații
respinge O.G. nr. 37/2003
ieșit din vigoare - scos din evidență
3. modificări prin L. nr. 246/2005 M. Of. nr. 656/25 iul. 2005
Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații
modifică art. 1 alin. (1), art. 2 lit. c), art. 4, art. 6, art. 7, art. 8 alin. (3), art. 9 alin. (2), art. 13 alin. (2) - (4), art. 15 alin. (1), art. 17 alin. (3), art. 18 alin. (1), art. 19 alin. (3), art. 23 alin. (1) și (2), art. 27, art. 33, art. 34, art. 37, titlul Cap. VI, art.38 alin. (1), art. 39 alin. (1) și (3), art. 40, art. 41 lit. a), e) și f), art. 42 alin. (4), art. 43, art. 44, art. 45, art. 46 alin. (1) lit. f), art. 47, art. 48, art. 49 alin. (2), art. 51, art. 53, art. 55 alin. (1) lit. c), art. 56 alin. (2), art. 57, art. 61 alin. (4), art. 71 alin. (1), art. 74 alin. (2), titlul Cap. XI, art. 79 lit. b); introduce alin. (2¹) la art. 8, art.13¹, lit. d) la art. 17 alin. (2), art. 27¹, art. 27², art. 34¹ - 34³, art. 38¹, alin. (1¹) la art. 39; abrogă art. 41 lit. b)
4. aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 246/2005 M. Of. nr. 656/25 iul. 2005
Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații
5. modificări prin L. nr. 305/2008 M. Of. nr. 855/19 dec. 2008
Lege pentru modificarea Ordonanței Guvernului nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații
modifică art.7 alin.(3), art. 9 alin.(1), art.17 alin.(3)

6. completat prin	L. nr. 34/2010	M. Of. nr. 151/9 mar. 2010	
	Lege pentru completarea art. 7 din Ordonanța Guvernului nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații		<i>introduce alin. (3¹) și (3²) la art. 7</i>
7. modificări prin	L. nr. 76/2012	M. Of. nr. 365/30 mai 2012	
	Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă		<i>modifică, la 1 septembrie 2012, art. 11 alin. (1), (3) și (4), art. 12 alin. (1), art. 23 alin. (3), titlul cap. IV, art. 70 alin. (2), art. 77 alin. (2), art. 80;</i>
			<i>abrogă art. 34³;</i>
			<i>în tot cuprinsul ordonanței, sintagma „circumscripție teritorială” se înlocuiește cu termenul „circumscripție”.</i>
Dispune republicarea cu renumerotare			
8. modificări prin	L. nr. 145/2012	M. Of. nr. 517/26 iul. 2012	
	Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații		<i>modifică titlul cap. VI, art. 38 alin. (1), art. 39 alin. (1), art. 42 alin. (2) - (4); introduce lit. f) - h) la art. 39 alin. (1¹), alin. (2) la art. 41; abrogă art. 38 alin. (2)</i>
9. modificări prin	O.U.G. nr. 44/2012	M. Of. nr. 606/23 aug. 2012	
	Ordonanță de urgență privind modificarea art. 81 din Legea nr. 76/2012 pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă		<i>prorogă termenul de intrare în vigoare a Legii nr. 134/2010 până la 1 februarie 2013</i>
	aprobată prin L. nr. 206/2012	M. Of. nr. 762/13 nov. 2012	
10. modificări prin	O.U.G. nr. 4/2013	M. Of. nr. 68/31 ian. 2013	
	Ordonanță de urgență privind modificarea Legii nr. 76/2012 pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative conexe		<i>prorogă termenul de intrare în vigoare a Legii nr. 134/2010 până la 15 februarie 2013</i>
	aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 214/2013	M. Of. nr. 388/28 iun. 2013	
11. modificări prin	L. nr. 214/2013	M. Of. nr. 388/28 iun. 2013	
	Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 4/2013 privind modificarea Legii nr. 76/2012 pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative conexe		<i>aprobă cu modificări și completări O.U.G. nr. 4/2013</i>
12. modificări prin	L. nr. 22/2014	M. Of. nr. 188/17 mar. 2014	
	Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații		<i>modifică art. 7 alin. (3) și (3¹), art. 7 alin. (4), art. 17 alin. (3); introduce alin. (3³) - (3⁵) la art. 7</i>
13. modificări prin	L. nr. 46/2016	M. Of. nr. 241/1 apr. 2016	
	Lege pentru modificarea art. 6 alin. (2) lit. f) din Ordonanța Guvernului nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații		<i>modifică art. 6 alin. (2) lit. f)</i>
14. completat prin	O.G. nr. 18/2018	M. Of. nr. 755/31 aug. 2018	

15. modificări prin L. nr. 129/2019 M. Of. nr. 589/18 iul. 2019
Lege pentru prevenirea și combaterea spălării banilor și
finanțării terorismului, precum și pentru modificarea și
completarea unor acte normative *modifică art. 6 alin. (2) lit. a) și c), art. 13
alin. (4), art. 15 alin. (2) și (3), art. 16 alin.
(2) lit. a) și c), art. 17 alin. (3), art. 27² lit.
a), art. 31 alin. (2), titlul cap. IV, art. 39 alin.
(1¹) lit. e), art. 56 partea introductivă a alin.
(1), art. 60 alin. (4), art. 73 alin. (2), art. 74
alin. (1) și art. 75 alin. (1) și (2);
introduce alin. (4) la art. 6, lit. c¹) și c²) la
art. 7 alin. (2), alin. (2¹) la art. 7, alin. (2¹) la
art. 13¹, alin. (2¹) și (2²) la art. 16, lit. c¹) și
c²) la art. 17 alin. (2), art. 27³, art. 34⁴, art.
34⁵, lit. d¹) la art. 38 alin. (1), alin. (1¹) la
art. 56 și alin. (3) la art. 56*
16. modificări prin O.U.G. nr. 191/2020 M. Of. nr. 1013/30 oct. 2020
Ordonanță de urgență pentru prelungirea termenelor
privind depunerea unor documente prevăzute în sarcina
asociațiilor și fundațiilor, precum și a persoanelor juridice
înregistrate în registrul comerțului *termenul prevăzut la art. 34⁴ alin. (4), precum
și termenul de îndeplinire a obligației de
completare a documentelor potrivit cerințelor
prevăzute la art. 6, 7, 16 și 17, este de
maximum 90 de zile de la încetarea stării de
alertă, declarată, în condițiile legii, în
vederea prevenirii și combaterii efectelor
pandemiei de COVID-19*
aprobată prin L. nr. 36/2022 M. Of. nr. 201/1 mar. 2022
17. modificări prin L. nr. 276/2020 M. Of. nr. 1166/2 dec. 2020
Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței
Guvernului nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații *modifică art. 4, art. 6, art. 7 alin. (2), art. 7
alin. (2¹) și alin. (3⁴), art. 9 alin. (2), art. 11
alin. (2), art. 13 alin. (1), (2) și (4), art. 15
alin. (2) și (3), art. 16, art. 17 alin. (2) și (3),
art. 19 alin. (2) și (3), art. 21 alin. (2) lit. f) și
alin. (5), art. 23 alin. (1) și (2), art. 24 alin.
(1) și (3), art. 25, art. 27 alin. (1), art. 29
alin. (3) și (4), art. 32, titlul cap. IV, art. 33
alin. (1) și (2), art. 34, art. 34⁴ alin. (1), art.
34⁴ alin. (2), art. 39 alin. (1¹) lit. a), art. 41
alin. (1) lit. e), art. 41 alin. (2) lit. b), art. 73,
art. 79 lit. b);
introduce alin. (2²) - (2⁵) la art. 7, alin. (1¹)
la art. 34⁴;
abrogă art. 34⁴ alin. (3)*
Dispune republicarea cu renumerotare
18. modificări prin L. nr. 36/2022 M. Of. nr. 201/1 mar. 2022
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a
Guvernului nr. 191/2020 pentru prelungirea termenelor
privind depunerea unor documente prevăzute în sarcina
asociațiilor și fundațiilor, precum și a persoanelor juridice
înregistrate în registrul comerțului *aprobă O.U.G. nr. 191/2020*
19. completat prin L. nr. 84/2024 M. Of. nr. 333/10 apr. 2024
Lege pentru completarea Ordonanței Guvernului nr.
26/2000 cu privire la asociații și fundații *introduce lit. f) la art. 7 alin. (2), alin. (5) la
art. 13, lit. f) la art. 17 alin. (2), alin. (4) la
art. 18*

20. modificări prin L. nr. 169/2024 M. Of. nr. 508/31 mai 2024
Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 18/2018 *aprobă O.G. nr. 18/2018*
privind reglementarea unor măsuri în domeniul inspecției
economico-financiare efectuate de Ministerul Finanțelor
Publice și pentru completarea unor acte normative
21. modificări prin L. nr. 214/2024 M. Of. nr. 647/8 iul. 2024
Lege privind utilizarea semnăturii electronice, a mărcii *modifică art. 21 alin. (5), art. 24 alin. (3), art.*
temporale și prestarea serviciilor de încredere bazate pe *29 alin. (3) la data de 8 octombrie 2024*
acestea