

Biroul permanent al Senatului

L75 / 9.04.2025

PARLAMENTUL ROMÂNIEI



Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări

Nr. XIX /54/08.04.2025

Comisia pentru administrație publică

Nr. XXX/107/08.04.2025

RAPORT COMUN

asupra Proiectului de lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a
Guvernului nr.17/2025 pentru modificarea și completarea Legii
nr.119/1996 cu privire la actele de stare civilă, precum și a Ordonanței
de urgență a Guvernului nr.97/2005 privind evidența, domiciliul,
reședința și actele de identitate ale cetățenilor români

L75/2025

În conformitate cu prevederile art.70 și art. 77 din Regulamentul Senatului, republicat, în vigoare, **Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări** și **Comisia pentru administrație publică**, prin adresa nr.L75/2025, au fost sesizate de către Biroul permanent al Senatului, în vederea dezbaterii și elaborării **raportului comun** asupra **Proiectului de lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.17/2025 pentru modificarea și completarea Legii nr.119/1996 cu privire la actele de stare civilă, precum și a Ordonanței de urgență a Guvernului nr.97/2005 privind evidența, domiciliul, reședința și actele de identitate ale cetățenilor români**, inițiat de Guvernul României.

Proiectul de ordonanță de urgență vizează modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.97/2005 privind evidența, domiciliul, reședința și actele de identitate ale cetățenilor români, republicată, cu modificările și completările ulterioare, precum și a Legii nr. 119/1996 cu privire la actele de stare civilă, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în sensul prevederii posibilității eliberării cărților de identitate cu valoare de document de călătorie pentru cetățenii români cu domiciliul stabilit în alt stat membru al Uniunii Europene, în acord cu Hotărârea Curții de Justiție a Uniunii Europene pronunțată în cauza C-491/21.

Proiectul de ordonanță de urgență a fost inițiat de Ministerul Afacerilor Interne în contextul hotărârii pronunțate de Curtea Europeană de Justiție în cauza C-491/21 la data de 22 februarie 2024, potrivit căreia resortisanților unui stat membru nu li se poate refuza eliberarea unei cărți de identitate cu valoare de document de călătorie în interiorul Uniunii Europene pentru singurul motiv că și-au stabilit domiciliul pe teritoriul acestui alt stat membru.

De asemenea, începând cu luna mai 2024, Sistemul informatic integrat pentru emiterea actelor de stare civilă (SIIEASC) a fost pus în funcțiune etapizat și se află în proces de extindere la nivelul tuturor unităților administrativ teritoriale, până la data de 31 martie 2025. În această perioadă de tranziție s-a observat că sunt necesare anumite adaptări legislative în continuarea debirocratizării și simplificării administrative.

Consiliul Legislativ a analizat proiectul de ordonanță de urgență și a transmis un **aviz favorabil, cu observații și propuneri.**

Consiliul Economic și Social a analizat proiectul de ordonanță de urgență și a transmis un **aviz favorabil.**

Comisia pentru comunicații, tehnologia informației și inteligență artificială, Comisia pentru muncă, familie și protecție socială precum și Comisia pentru apărare, ordine publică și siguranță națională au analizat proiectul de lege și **au avizat favorabil, fără amendamente.**

Comisia pentru românii de pretutindeni a avizat favorabil, cu amendamente respinse.

În conformitate cu prevederile art.63 din Regulamentul Senatului, republicat, în vigoare, la dezbaterea proiectului de lege au participat reprezentanți din partea Ministerului Afacerilor Interne.

În ședințele separate din data de 8 aprilie 2025, membrii Comisiei juridice, de numiri, disciplină, imunități și validări și ai Comisiei pentru administrație publică, **au analizat observațiile și propunerile formulate în avizele, punctele de vedere și amendamentele primite** și au hotărât, cu **majoritate** de voturi ale celor prezenți, să adopte un **raport comun de admitere, cu amendamente admise și amendamente respinse. Amendamentele admise se regăsesc în anexa nr. 1, iar amendamentele respinse în anexa nr. 2, care fac parte integrantă din prezentul raport comun.**

Față de cele prezentate, Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări și Comisia pentru administrație publică supun Plenului Senatului pentru dezbateră și adoptare **raportul comun de admitere cu amendamente admise și amendamente respinse** și proiectul de lege.

În raport cu obiectul de reglementare, proiectul de lege face parte din categoria legilor **ordinare** și urmează a fi supus votului în conformitate cu prevederile art.76 alin.(2) din Legea fundamentală.

Potrivit art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată și ale art.92 alin.(7) pct.1 din Regulamentul Senatului, republicat, în vigoare, pentru proiectul de lege înregistrat sub nr. **L75/2025**, **Senatul este prima Cameră sesizată.**

PREȘEDINTE,

Senator Ionel-Cristian RUJAN



SECRETAR,

Senator Daniela ȘTEFĂNESCU



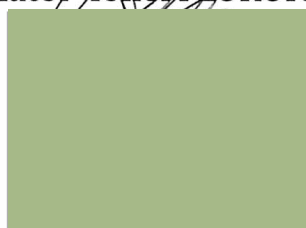
PREȘEDINTE,

Senator Károly Zsolt CSÁSZÁR



SECRETAR,

Senator Ionel FLOROIU



Anexa nr. 1 la raportul comun Nr. XIX /54/08.04.2025
Nr. XXX/107/08.04.2025

AMENDAMENTE ADMISE

la

Proiectul de lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.17/2025 pentru modificarea și completarea Legii nr.119/1996 cu privire la actele de stare civilă, precum și a Ordonanței de urgență a Guvernului nr.97/2005 privind evidența, domiciliul, reședința și actele de identitate ale cetățenilor români
L75/2025

Nr. crt.	Text Proiectul de lege	Text OUG nr. 17/2025	Amendamente admise	Motivare / Observații
1	Articol unic. — Se aprobă Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 17/2025 pentru modificarea și completarea Legii nr. 119/1996 cu privire la actele de stare civilă, precum și a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 97/2005 privind evidența, domiciliul, reședința și actele de identitate ale cetățenilor români.		Articolul unic se modifică și va avea următorul cuprins: Articol unic. — Se aprobă Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 17/2025 pentru modificarea și completarea Legii nr. 119/1996 cu privire la actele de stare civilă, precum și a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 97/2005 privind evidența, domiciliul, reședința și actele de identitate ale cetățenilor români, cu următoarea modificare:	Amendament de tehnică legislativă, ca urmare a aditerii amendamentului de la nr. crt. 2. Amendament admis cu majoritate de voturi de membrii celor două comisii.

2.		<p>Art. I. - Legea nr. 119/1996 cu privire la actele de stare civilă, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 339 din 18 mai 2012, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:</p> <p>...</p> <p>4. La articolul 3, după alineatul (5) se introduce un nou alineat, alin.(5¹), cu următorul cuprins:</p> <p>(5¹) Secretarul general al unității administrativ-teritoriale verifică și semnează documentele care stau la baza emiterii aprobării de către primar a procedurilor în materie de stare civilă potrivit prezentei legi.</p> <p>....</p>	<p>La articolul I, punctul 4 se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>Nemodificat</p> <p>(5¹) Documentele care stau baza emiterii aprobării de către primar a procedurilor în materie de stare civilă potrivit prezentei legi se avizează de către un consilier juridic din cadrul acestei structuri sau acolo unde acesta nu există, de către secretarul general al unității administrativ teritoriale.</p> <p>Inițiatori: Membrii Comisiei pentru Administrație Publică</p>	<p>Amendament admis cu majoritate de voturi de membrii celor două comisii.</p>
----	--	---	---	--

Amendamente respinse la

**Proiectul de lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.17/2025 pentru modificarea și completarea Legii nr.119/1996 cu privire la actele de stare civilă, precum și a Ordonanței de urgență a Guvernului nr.97/2005 privind evidența, domiciliul, reședința și actele de identitate ale cetățenilor români-
L75/2025**

Nr. crt.	Forma inițiatorului	Amendamente	Motivare autori amendamente/ observații
1.	Art. II. - Ordonanța de urgență a Guvernului nr.97/2005 privind evidența, domiciliul, reședința și actele de identitate ale cetățenilor români, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 719 din 12 octombrie 2011, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:	Nemodificat	
2.	Art. 17. - „h) adresa de domiciliu din România a titularului.”	La articolul 17, alineatul (2), litera h) se modifică și va avea următorul cuprins: „h) adresa de domiciliu din România a titularului sau, după caz, mențiunea „fără domiciliu în România.” <i>Autori:</i> <i>Senator George-Cătălin BOCHILEANU</i> <i>Deputat Ștefan-Iulian LŐRINCZ</i> <i>Senator Vasile-Ciprian RUS</i>	În conformitate cu modificările de la marginal 3, respectiv de la articolul 28 ¹ . Amendament respins cu majoritate de voturi de membrii celor două comisii

<p>3.</p>	<p>Art. 28¹. - „(1) Cetățeanul român care locuiește în străinătate poate solicita eliberarea cărții electronice de identitate fără domiciliu în România. (2) Pentru obținerea cărții electronice de identitate, cetățeanul care locuiește în străinătate trebuie să prezinte un pașaport simplu electronic sau un pașaport simplu temporar cu menționarea țării de domiciliu, aflat în termen de valabilitate, ori documente eliberate de autoritățile străine, în original, din care să rezulte că locuiește în acea țară, împreună cu traducerea autorizată în limba română, după caz, și să dețină un cont validat în Platforma HUB de servicii de la nivelul Ministerului Afacerilor Interne. (5) Procedura de eliberare a cărții electronice de identitate fără domiciliu în România și documentele care trebuie prezentate de solicitant se stabilesc prin normele metodologice de aplicare unitară a prevederilor prezentei ordonanțe de urgență.”</p>	<p>La articolul 28¹, alineatele (1), (2) și (5) se modifică și vor avea următorul cuprins: „(1) Cetățeanul român care locuiește în străinătate, indiferent de țară, poate solicita eliberarea cărții de identitate simple fără domiciliu în România și, de la data la care aceasta va deveni disponibilă, a cărții electronice de identitate fără domiciliu în România. (2) Pentru obținerea cărții de identitate simple, respectiv a cărții electronice de identitate, cetățeanul care locuiește în străinătate trebuie să prezinte un pașaport simplu electronic sau un pașaport simplu temporar cu menționarea țării de domiciliu, aflat în termen de valabilitate, ori documente eliberate de autoritățile străine, în original, din care să rezulte că locuiește în acea țară, împreună cu traducerea autorizată în limba română, după caz, și să dețină un cont validat în Platforma HUB de servicii de la nivelul Ministerului Afacerilor Interne. (5) Procedura de eliberare a cărții de identitate simple, respectiv a cărții electronice de identitate fără domiciliu în România și documentele care trebuie prezentate de solicitant se stabilesc prin normele metodologice de aplicare unitară a prevederilor prezentei ordonanțe de urgență.”</p>	<p>Conform <u>informațiilor de presă</u> emise de Guvern, cărțile electronice de identitate fără domiciliu în România vor putea fi eliberate doar cetățenilor români care locuiesc într-un stat membru al Uniunii Europene. Prin urmare, se impune completarea cu sintagma „indiferent de țară” pentru a asigura un tratament egal și nediscriminatoriu tuturor cetățenilor români din Diaspora, fie că aceștia locuiesc într-un stat membru al Uniunii Europene sau într-un stat terț. De asemenea, Ordonanța nu stabilește niciun termen clar pentru emiterea cărților electronice de identitate pentru românii din străinătate. Singurul orizont de timp rezultă din Regulamentul UE 2019/1157, care obligă statele membre să emită noile cărți de identitate până la data de 3 august 2031. Fără o prevedere expresă privind emiterea acestor documente, există riscul ca românii din Diaspora să rămână fără acte de identitate încă șase ani. Pentru a preveni această problemă, amendamentul propus garantează eliberarea imediată a cărților de identitate simple cu mențiunea „fără domiciliu în România”, până la emiterea cărților electronice de identitate. De altfel, există deja un precedent juridic în cauza C-491/21, prin care un cetățean român stabilit în Franța a obținut în instanță dreptul de a i se elibera o carte de identitate, fiind în prezent singurul cetățean care deține o carte de identitate simplă cu mențiunea „fără domiciliu în România”.</p> <p>Amendament respins cu majoritate de voturi de membrii celor două comisii</p>
-----------	---	---	---

		<p><i>Autori:</i> <i>Senator George-Cătălin BOCHILEANU</i> <i>Deputat Ștefan-Iulian LŐRINCZ</i> <i>Senator Vasile-Ciprian RUS</i></p>	
4.	<p>Art. III.- „(1) Cetățeanului român care solicită eliberarea unei cărți electronice de identitate fără domiciliu în România și care nu deține un cont validat în Platforma HUB de servicii de la nivelul Ministerului Afacerilor Interne i se creează și i se validează contul în Platforma HUB la momentul prezentării pentru depunerea cererii, în baza unei adrese de poștă electronică și a unui număr de telefon personale sau, în cazul cetățenilor români care beneficiază de consiliere judiciară sau tutelă specială, a unei adrese de poștă electronică și a unui număr de telefon ale reprezentantului legal. (4) Procedura de comunicare a corespondenței transmise, prin intermediul Platformei HUB de servicii de la nivelul Ministerului Afacerilor Interne, de către autoritățile și instituțiile publice către titularii cărților electronice de identitate fără domiciliu în România se consideră îndeplinită la 5 zile de la data la care corespondența este disponibilă în cont.”</p>	<p>La articolul III., alineatele (1) și (4) se modifică și vor avea următorul cuprins: „(1) Cetățeanului român care solicită eliberarea unei cărți de identitate simple, respectiv a unei cărți electronice de identitate fără domiciliu în România și care nu deține un cont validat în Platforma HUB de servicii de la nivelul Ministerului Afacerilor Interne i se creează și i se validează contul în Platforma HUB la momentul prezentării pentru depunerea cererii, în baza unei adrese de poștă electronică și a unui număr de telefon personale sau, în cazul cetățenilor români care beneficiază de consiliere judiciară sau tutelă specială, a unei adrese de poștă electronică și a unui număr de telefon ale reprezentantului legal. (4) Procedura de comunicare a corespondenței transmise, prin intermediul Platformei HUB de servicii de la nivelul Ministerului Afacerilor Interne, de către autoritățile și instituțiile publice către titularii cărților de identitate simple, respectiv ai cărților electronice de identitate fără domiciliu în România, se consideră îndeplinită la 5 zile de la data la care corespondența este disponibilă în cont.”</p>	<p>În conformitate cu modificările de la marginal 3, respectiv de la articolul 28¹.</p> <p>Amendament respins cu majoritate de voturi de membrii celor două comisii</p>

		<i>Autori:</i> <i>Senator George-Cătălin BOCHILEANU</i> <i>Deputat Ștefan-Iulian LŐRINCZ</i> <i>Senator Vasile-Ciprian RUS</i>	
--	--	---	--