

PARLAMENTUL ROMÂNIEI



Biroul permanent al Senatului

L 81 / 7.5.2025

Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări

Nr. XIX /59 /07.05.2025

Comisia pentru administrație publică

Nr. XXX/110/07.05.2025

RAPORT COMUN

**asupra Propunerii legislative pentru modificarea și completarea Legii
nr.370/2004 pentru alegerea Președintelui României, republicată**

L81/2025

În conformitate cu prevederile art.70 și art. 77 din Regulamentul Senatului, republicat, în vigoare, **Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări și Comisia pentru administrație publică**, prin adresa **nr. L81/2025**, au fost sesizate de către Biroul permanent al Senatului, în vederea dezbaterii și elaborării **raportului comun** asupra **Propunerii legislative pentru modificarea și completarea Legii nr.370/2004 pentru alegerea Președintelui României, republicată**, inițiată de: *Bem Cristian - senator SOS; Cerva Nadia-Cosmina - senator SOS; Cușnir Rodica - senator SOS; Manea Dumitru - senator SOS; Onea Olga - senator SOS; Peia Ninel - senator SOS; Peiu Grigore-Adrian - senator SOS; Petrea Dorin Silviu - senator SOS; Rusu Ioan-Cristian - senator SOS; Sava Clement - senator SOS; Baș Ana-Marcela - deputat SOS; Caragață Florin - deputat SOS; Cîmpianu Andreea-Petronela - deputat SOS; Ciubuc Ciprian - deputat SOS; Coarnă Dumitru - deputat SOS; Constantinescu Andra-Claudia - deputat*

SOS; Enachi Raisa - deputat SOS; Făget Mădălin-Laurențiu - deputat SOS; Goidescu Ionel - deputat SOS; Gușă Andrei-Cosmin - deputat SOS; Ion Nicolae-Mirel - deputat SOS; Ionescu Tudor - deputat SOS; Jianu Iosif-Florin - deputat SOS; Lăzăroi Ioan - deputat SOS; Macovei Ilie Simona-Elena - deputat SOS; Nagy Vasile - deputat SOS; Oltenașu Sorin-George - deputat SOS; Pascalini Nini-Alexandru - deputat SOS; Plopeanu Rodica - deputat SOS; Țiu Mihai-Adrian - deputat SOS; Toader Elena-Laura - deputat SOS; Vârgă Mariana - deputat SOS; Vedinaș Verginia - deputat SOS; Vidra Vlad-Andrei - deputat SOS.

Propunerea legislativă are ca obiect modificarea și completarea Legii nr.370/2004 pentru alegerea Președintelui, republicată, cu modificările și completările ulterioare. Demersul legislativ vizează transferul competenței de soluționare a contestațiilor privind înregistrarea sau respingerea candidaturilor sau a semnelor electorale, de la Curtea Constituțională la curtea de apel. De asemenea se propun reguli pentru desfășurarea campaniei electorale pe rețelele sociale și prin utilizarea inteligenței artificiale. Totodată, se modifică procedura de anulare a alegerilor în sensul transferării competențelor de anulare a alegerilor de la Curtea Constituțională la Autoritatea Electorală Permanentă.

Consiliul Legislativ a analizat propunerea legislativă și a transmis un **aviz negativ**.

Comisia nr. 1 Legislatie si cooperare interinstituțională din cadrul Consiliului Superior al Magistraturii a analizat propunerea legislativă și a transmis un **aviz negativ, cu observații**: *“propunerea legislativă încalcă rolul atribuit de Legea fundamentală în favoarea Curții Constituționale de a veghea la respectarea procedurii electorale (...) Propunerea legislativă încalcă regulile de tehnică legislativă vizând integrarea proiectului în ansamblul legislației, nefiind realizată o corelare cu prevederile actelor normative cu care se află în conexiune.”*

Prin **punctul de vedere** transmis, **Guvernul lasă la latitudinea Parlamentului oportunitatea adoptării propunerii legislative**: *“transferul competenței de soluționare a contestațiilor privind înregistrarea candidaturilor pentru funcția de Președinte al României, dar și a procedurii privind anularea alegerilor este contrară atât dispozițiilor art. 146 lit. f), cât și dispozițiilor art. 142 alin. (1) din Constituție.*

Autoritatea Electorală Permanentă a comunicat un **punct de vedere negativ** cu privire la această inițiativă: *“Curții Constituționale i-a fost conferita o competență generală, care constituie temeiul pentru intervenția acesteia în derularea procesului electoral, în diferite etape procedurale semnalam extinderea la o perioadă mai îndelungată a procesului de soluționare a contestațiilor privind înregistrarea sau respingerea înregistrării candidaturilor sau a semnelor electorale, în condițiile în care este introdusă o etapă suplimentară, respectiv recursul la Înalta Curte de Casație și Justiție. (...) Apreciem că menționarea, în mod expres, în cadrul Legii nr. 370/2004, a posibilității desfășurării campaniei electorale „prin intermediul rețelelor sociale” nu este necesară în condițiile în care art. 38 din Legea nr. 334/2006 privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor electorale, republicată, cu modificările și completările ulterioare, face referire la „difuzarea materialelor de propagandă electorală online”. În ceea ce*

privește „tehnologiile de inteligență artificială” menționate de inițiatori, consideram ca acestea trebuie identificate mai clar în condițiile în care legislația europeană confine o serie de reglementări și orientări privind comportamentul online neautentic. Modificarea art. 52 din Legea nr. 370/2004 în sensul transferului competenței de a anula alegerile prezidențiale de la Curtea Constituțională la Autoritatea Electorală Permanentă, propusă de inițiatori, trebuie analizată, în opinia noastră, prin prisma prevederilor art. 146 lit. f) din Constituția României, republicată, prin care legiuitorul a conferit Curții Constituționale competența de a veghea la respectarea procedurii pentru alegerea Președintelui României și de a confirma rezultatele sufragiului. În aplicarea acestei prevederi, atât Legea nr. 370/2004 republicată, cu modificările și completările ulterioare, cât și Legea nr. 47/1992, republicată, cu modificările și completările ulterioare stabilesc în competența Curții Constituționale atribuția de a anula alegerile.”

Comisia pentru cultură și media, Comisia pentru politică externă, Comisia pentru comunicații, tehnologia informației și inteligența artificială, Comisia pentru drepturile omului, egalitate de șanse, culte și minorități și Comisia pentru românii de pretutindeni au analizat propunerea legislativă și au transmis **avize negative**.

În ședințe separate din data de 7 mai 2025, membrii Comisiei juridice, de numiri, disciplină, imunități și validări și ai Comisiei pentru administrație publică, **au analizat observațiile formulate în avizele și punctele de vedere primite** și au hotărât, cu **majoritate** de voturi ale celor prezenți, să adopte un **raport comun de respingere**.

În ceea ce privește soluțiile tehnice preconizate, membrii celor două comisii au constatat că, potrivit art. 146 lit. f) din Constituție, Curtea Constituțională „veghează la respectarea procedurii pentru alegerea Președintelui României și confirmă rezultatele sufragiului”. Totodată, potrivit art. 142 alin. (1) din Constituție, Curtea Constituțională este „garantul supremației Constituției”. Prin urmare, transferul competenței de soluționare a contestațiilor privind înregistrarea candidaturilor pentru funcția de Președinte al României, propusă prin prezentul proiect, este contrară atât dispozițiilor art. 146 lit. f), cât și dispozițiilor art. 142 alin. (1) din Constituție, astfel încât propunerea legislativă prezintă vicii de neconstituționalitate.

Față de cele prezentate, Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări și Comisia pentru administrație publică supun Plenului Senatului pentru dezbatere și adoptare **raportul comun de respingere** și propunerea legislativă.

În raport cu obiectul de reglementare, propunerea legislativă face parte din categoria legilor **organice** și urmează a fi supus votului în conformitate cu prevederile art. 76 alin. (1) din Legea fundamentală.

Potrivit art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată și ale art.92 alin.(7) pct.2 din Regulamentul Senatului, republicat, în vigoare, pentru propunerea legislativă înregistrată sub nr. **L81/2025**, **Senatul este prima cameră sesizată.**

PREȘEDINTE,

Senator Ionel-Cristian RUJAN



PREȘEDINTE,

Senator Károly Zsolt CSÁSZÁR



SECRETAR,

Senator Daniela ȘTEFĂNESCU



SECRETAR,

Senator Ionel FLOROIU



Întocmit,

consilier parlamentar Raluca Cremenescu

consilier parlamentar Mihai Pene