

EXPUNERE DE MOTIVE

Legislația deșeurilor din România impune ca activitățile de gestionare a deșeurilor să fie realizate doar de operatori economici autorizați din punct de vedere al protecției mediului. Conform *Ordonanței de Urgență nr. 92/2021 privind regimul deșeurilor*, aprobată prin *Legea nr. 17/2023* – deținătorii de deșeuri sunt obligați să transfere deșeurile numai către operatori economici autorizați care desfășoară activități de tratare ori către colectori publici/privati autorizați.

De asemenea, operatorii autorizați pentru colectarea și transportul deșeurilor au obligația legală să le transporte numai la instalații autorizate pentru tratare. Aceste cerințe garantează că, pe întregul lanț al gestionării deșeurilor, intervin exclusiv entități având autorizație de mediu sau autorizație integrată de mediu valabilă.

Totodată, legislația de mediu a introdus mecanismul vizei anuale a autorizațiilor: autorizațiile de mediu și cele integrate rămân valabile atâta timp cât titularul obține anual viza, care confirmă că activitatea se desfășoară în condițiile inițiale aprobate. Procedura aplicării vizei anuale a fost stabilită prin *Ordinul Ministrului Mediului nr. 1150/2020*, fiind emisă astfel în fiecare an o decizie administrativă privind viza pentru respectiva autorizație.

În pofida cerințelor legale de mai sus, **în prezent nu există o obligație expresă și uniform reglementată ca autoritățile de mediu să publice lista tuturor operatorilor autorizați în domeniul gestionării deșeurilor și detaliile despre autorizațiile deținute**, asta deși informațiile sunt, conform legislației, de interes public.

Astfel, accesul la aceste informații se realiza la cerere, conform *Legii nr. 544/2001 privind liberul acces la informațiile de interes public*, sau prin consultarea diferitelor surse dispersate (de exemplu, anunțuri publice la emiterea autorizațiilor).

În practică, acest lucru conduce la dificultăți în identificarea rapidă a agenților economici autorizați să presteze servicii de gestionare a deșeurilor. Generatorii de deșeuri (companii sau autorități locale) întâmpină probleme în a verifica dacă un anumit colector sau reciclator are autorizație valabilă, ceea ce poate duce la costuri suplimentare de timp pentru obținerea informației și încredințarea deșeurilor unor operatori cu autorizare neconformă activității pe care urmează să o efectueze asupra deșeurilor.

Publicul larg, autoritățile locale și organizațiile neguvernamentale de mediu au, la rândul lor, acces limitat la informațiile de autorizare și o lipsă totală de vedere de ansamblu asupra entităților autorizate în acest sector, îngreunând monitorizarea civică a conformării cu normele de mediu.

Hotărârea Guvernului nr. 878/2005 privind accesul publicului la informația privind mediul (care transpune *Directiva 2003/4/CE* și implementează prevederile *Convenției Aarhus*) obligă autoritățile de mediu să pună la dispoziție informațiile de mediu solicitate de public, iar, în anumite cazuri, chiar să le disemineze din oficiu.

Deja există exemple de bune practici în care autoritățile competente publică proactiv informații despre actele de reglementare emise: de pildă, în cazul procedurilor pentru autorizații integrate de mediu (IPPC), documentațiile și deciziile relevante sunt făcute publice pe site-urile agențiilor de mediu încă din faza de emitere. Acest lucru demonstrează fezabilitatea și beneficiile transparenței în domeniul autorizării de mediu.

Cu toate acestea, în lipsa unui cadru legal explicit, nu toate agențiile județene pentru protecția mediului adoptă o abordare unitară – unele publică liste sau registre ale autorizațiilor emise, altele nu, iar actualizarea periodică poate fi neuniformă. Se impune, așadar, completarea legislației pentru a institui obligația clară a autorităților de mediu de a crea și menține o evidență publică, online, a tuturor operatorilor autorizați în domeniul gestionării deșeurilor.

Este necesară, așadar, introducerea, în legea specifică a deșeurilor, a unui nou articol care să oblige *Agencia Națională pentru Protecția Mediului* (ANPM) să adopte și să publice, pe pagina proprie de internet, lista actualizată a tuturor operatorilor economici autorizați în domeniul gestionării deșeurilor, precum și textul autorizațiilor de mediu/autorizațiilor integrate de mediu deținute de aceștia, inclusiv deciziile emise privind vizele anuale ale acestor autorizații.

Lista trebuie actualizată în timp util (de exemplu, ori de câte ori intervin noi autorizări, suspendări, revocări sau la emiterea vizei anuale) și prezentată într-o formă ușor accesibilă și interogabilă de către public, pentru a preveni într-o măsură cât mai mare utilizarea practică, însoțind contractarea și derularea operațiunilor de gestionare a deșeurilor, a unor autorizații de mediu ne-actualizate, neconforme sau revocate .

Introducerea acestei prevederi a fost făcută în *Ordonanța de Urgență nr. 92/2021 privind regimul deșeurilor*, în cadrul capitolului privind procedura de autorizare.

În prezent, *Ministerul Mediului*, prin unitățile sale subordonate (ANPM și agențiile județene), este responsabil de emiterea autorizațiilor pentru operațiunile de gestionare a deșeurilor; pe această linie, completarea va stabili și responsabilitatea de transparență post-emitere. Astfel, modificarea propusă se integrează firesc în rolurile existente ale acestor autorități.

Măsura va avea un impact pozitiv semnificativ asupra transparenței decizionale și a gestionării deșeurilor, fără a genera costuri notabile.

Prin accesul liber al oricărei persoane la lista actualizată a operatorilor

autorizați și a statusului autorizațiilor lor se ajunge la:

- Respectarea legii și prevenirea încălcărilor: Generatorii de deșeuri (inclusiv instituții publice și companii private) vor putea verifica cu ușurință, anterior predării deșeurilor, dacă destinatarul este autorizat și are viza la zi.

- Creșterea responsabilizării operatorilor și a autorităților: Faptul că datele despre autorizațiile de mediu devin publice și ușor de consultat va stimula operatorii să își mențină conformarea legală (știind că oricine poate vedea dacă au sau nu viza anuală obținută, de exemplu). Totodată, agențiile de mediu vor avea un instrument public de evidență, ceea ce le poate facilita și propria activitate de monitorizare internă a autorizațiilor emise.

- Îmbunătățirea accesului la informații de mediu pentru public și societatea civilă: Lista propusă va oferi comunităților locale și societății civile o imagine de ansamblu asupra activităților cu potențial impact de mediu din zona lor (de la instalații de eliminare a deșeurilor la operatori de colectare și valorificare). Aceasta permite publicului să fie mai bine informat și să participe activ în procesul decizional de mediu, în acord cu spiritul *Convenției Aarhus*, putând semnala autorităților eventuale nereguli (de ex., funcționarea unei instalații neautorizate, neînregistrată pe listă).

- Eficiență administrativă și practici unificate: O obligație legală uniform aplicabilă va conduce la practici standardizate la nivelul tuturor agențiilor județene de mediu. În prezent, unele agenții județene publică pe site liste de autorizații, însă altele nu; propunerea va elimina aceste discrepanțe și va minimiza eforturile administrative, prin întocmirea și menținerea actualizată a unei singure liste la nivel național. De asemenea, ANPM va putea centraliza informațiile la nivel național (așa cum deja face pentru raportări statistice de mediu), ceea ce deschide perspectiva creării în viitor a unei platforme naționale integrate a autorizațiilor de mediu – un registru electronic public, util atât autorităților, cât și mediului de afaceri.

- Eficientizarea activității de autorizare și control: Prin facilitarea accesului rapid și sistemic la lista completă a autorizațiilor de mediu, agențiile județene pentru protecția mediului și comisariatele județene ale Gărzii Naționale de Mediu vor instrumenta mai rapid operațiunile care le revin, de la evaluarea unei solicitări de emitere sau revizuire a unei autorizații de mediu similare unei existente într-un alt județ și până la pregătirea ctului de control.

În concluzie, inițiativa legislativă este necesară și oportună. Aceasta nu introduce obligații noi pentru operatorii economici, ci doar sporește eficiența și transparența actului administrativ de reglementare, în beneficiul mediului și al societății.

Având în vedere că dreptul la informație de mediu este garantat și că investițiile în digitalizare permit comunicarea rapidă a acestor date, considerăm că adoptarea propunerii va întări încrederea publicului în sistemul de reglementare de mediu și va

sprijini atingerea obiectivelor de guvernăță participativă și dezvoltare durabilă. Pentru toate aceste motive, apreciem că propunerea de mai jos răspunde unui interes public major.

Adoptarea acestei modificări legislative va conduce la crearea unui registru public actualizat al operatorilor autorizați în domeniul deșeurilor, îmbunătățind semnificativ accesul la informație și implicarea publicului în protecția mediului.

INIȚIATORI

Diana BUZOIANU

Glad-Aurel VARGA

Zoltán ZAKARIAS

Alexandru ANDREI

Aurel OPRINOIU

Bogdan TRIF

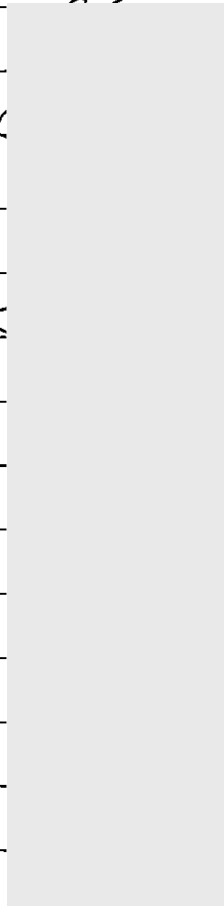
Cynthia PAUN

Laurențiu NECULESCU

GEORGESCU GHE. DANIEL

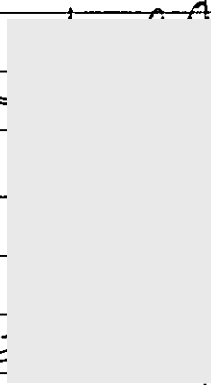
Lista susținătorilor

**Propunere legislativă pentru completarea Ordonanței de urgență a
Guvernului nr. 92/2021 privind regimul deșeurilor**

NR.	DEPUTAT/SENATOR	SEMNĂTURĂ	PARTID
1.	BOTEZ MIHAI, CĂTĂLIN		USR
2.	DIMITRIU ALEXANDRU		USR
3.	CRISTIAN BRIAN		USR
4.	VALUVA LUMINER		USR
5.	DIMITRIU ALEXANDRU		USR
6.	ECHERT ADRIAN		USR
7.	Diana Stoica		USR
8.	Radu Iuliana		USR
9.	Corina Alinasiv		USR
10.	Stoica Alin		USR
11.	ZACARIAȘ ZOLTAN		Zakariaș
12.	Gheorghe Mihail		USR
13.	COLIBAN ALLEN		USR
14.	Paraschivescu Ovidiu Remus		USR
15.			
16.			
17.			
18.			
19.			
20.			
21.			
22.			
23.			

Lista susținătorilor

*Propunere legislativă pentru completarea Ordonanței de urgență a
Guvernului nr. 92/2021 privind regimul deșeurilor*

NR.	DEPUTAT/SENATOR	SEMNĂTURĂ	PARTID
1.	ANGHEL RĂZVAN - PAUL		USR
2.	STEFANACHE GHEORGHE		USR
3.	MINARU CĂTALIN - EMIL		USR
4.	DANAIU ANDREI - IONEL		USR
5.	NEGOI EUGEN REMUS		USR
6.	ȘIPOS SORIN - GHEORGHE		USR
7.			
8.			
9.			
10.			
11.			
12.			
13.			
14.			
15.			
16.			
17.			
18.			
19.			
20.			

**pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.
92/2021 privind regimul deșeurilor**

[illegible]