

PARLAMENTUL ROMÂNIEI



SENAT

Comisia economică, industrii, servicii, turism și antreprenariat

Nr. XX/237/10.06.2025

Comisia pentru transporturi și infrastructură

Nr. LXXI/71/03.06.2025

Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital

Nr. XXII/265/17.06.2025

RAPORT COMUN

asupra Propunerii legislative pentru modificarea și completarea Ordonanței de Urgență nr.41 din 8 aprilie 2022 privind instituirea Sistemului național de monitorizare a transporturilor rutiere de bunuri RO e-Transport și abrogarea art.XXVIII din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.130/2021 privind unele măsuri fiscal-bugetare, prorogarea unor termene, precum și modificarea și completarea unor acte normative

-L155/2025-

În conformitate cu prevederile art.70 din Regulamentul Senatului, republicat, cu modificările și completările ulterioare, **Comisia economică, industrii, servicii, turism și antreprenariat, Comisia pentru transporturi și infrastructură și Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital**, prin adresa nr. **L155/2025**, au fost sesizate de către Biroul permanent al Senatului în vederea dezbaterii și elaborării raportului comun asupra, *Propunerii legislative pentru modificarea și completarea Ordonanței de Urgență nr.41 din 8 aprilie 2022 privind instituirea Sistemului național de monitorizare a transporturilor rutiere de bunuri RO e-Transport și abrogarea art.XXVIII din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.130/2021 privind unele măsuri fiscal-bugetare, prorogarea unor termene, precum și modificarea și completarea unor acte normative*, inițiată de către: Alexandru Victoria-Violeta - senator USR; Anghel Răzvan-Paul - senator USR; Bochileanu George-Cătălin - senator USR; Bodea Marius - senator USR; Cibu Deaconu Ruxandra - senator USR; Mîndru Cătălin-Emil - senator USR; Mircescu Ion-Narcis - senator USR; Negoii Eugen-Remus - senator USR; Oprinoiu Aurel - senator USR; Păun Ana-Cynthia-Ioana - senator USR; Spătaru Elena-Simona - senator USR; Ștefăneache Gheorghe - senator USR.

Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 41/2022 pentru instituirea Sistemului național privind monitorizarea transporturilor rutiere de bunuri RO e-Transport și de abrogare a art. XXVIII din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.130/2021 privind unele măsuri fiscal-bugetare, prorogarea unor termene, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, aprobată prin Legea nr. 375/2023, cu modificările și completările ulterioare, precum și abrogarea unor articole din același act normativ.

Astfel, inițiativa legislativă redefineste termenul de transport rutier internațional de bunuri cu cel de transport rutier internațional de bunuri cu risc fiscal ridicat, introduce excepții de la declararea în Sistemul RO e-Transport a bunurilor tranzacționate intracomunitar și modifică pragurile prevăzute pentru obligația declarării datelor despre transport în sistemul RO e-Transport cu privire la masa maximă tehnic admisibilă a vehiculelor rutiere și a masei brute totale sau a valorii totale a partidei de bunuri.

Consiliul Legislativ a avizat **favorabil**, sub nr.328/09.05.2025.

Consiliul Economic și Social a avizat **favorabil**, sub nr.2756/30.04.2025.

Comisia pentru comunicații, tehnologia informației și inteligență artificială a transmis aviz **favorabil**.

Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări a transmis aviz **negativ**.

La dezbaterile asupra propunerii legislative au participat, în conformitate cu prevederile art. 63 din Regulamentul Senatului, republicat, cu modificările și completările ulterioare, reprezentanți din partea Ministerului Finanțelor.

În ședințele separate din 3, 10 și 17 iunie 2025, membrii Comisiei pentru transporturi și infrastructură, membrii Comisiei economice, industriei, servicii, turism și antreprenoriat și ai Comisiei pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital au hotărât, cu majoritate de voturi, să adopte **raport comun de respingere, cu amendamente respinse** cuprinse în **anexa** la prezentul raport comun, având în vedere că măsurile propuse ar avea un impact negativ asupra bugetului general consolidat al statului.

Comisia economică, industriei, servicii, turism și antreprenoriat, Comisia pentru transporturi și infrastructură și Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital supun, spre dezbateră și adoptare, Plenului Senatului, **raportul comun de respingere, cu amendamente respinse** și propunerea legislativă.

În raport cu obiectul de reglementare, propunerea legislativă face parte din categoria legilor **ordinare** și urmează a fi adoptată în conformitate cu prevederile art.76 alin.(2) din Constituția României, republicată.

Potrivit prevederilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, și ale art.92 alin.(7) pct.1 din Regulamentul Senatului, republicat, **Senatul este prima Cameră sesizată**.

PREȘEDINTE,

Senator Sorin VLASIN

PREȘEDINTE,

Senator Liviu-Lucian MAZILU

PREȘEDINTE,

Senator Maria-Gabriela HORGA

SECRETAR,

Senator Cătălin SILEGEANU

SECRETAR,

Senator Marius BODEA

SECRETAR,

Senator Eugen-Remus NEGOI

Comisia economică, industrii, servicii, turism și antreprenoriat
Comisia pentru transporturi și infrastructură
Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital

Anexă la Raportul comun nr. XX/237/10.06.2025
nr.LXXI/71/03.05.2025
nr. XXII/265/17.06.2025

AMENDAMENTE RESPINSE

la Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței de Urgență nr.41 din 8 aprilie 2022 privind instituirea Sistemului național de monitorizare a transporturilor rutiere de bunuri RO e-Transport și abrogarea art.XXVIII din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.130/2021 privind unele măsuri fiscal-bugetare, prorogarea unor termene, precum și modificarea și completarea unor acte normative

-L155/2025-

Nr. Crt.	Text propunere legislativă	Amendamente respinse	Observații
1.	Titlul Legii LEGE pentru modificarea și completarea Ordonanței de Urgență nr. 41 din 8 aprilie 2022 privind instituirea Sistemului național de monitorizare a transporturilor rutiere de bunuri RO e-Transport și abrogarea art. XXVIII din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.130/2021 privind unele măsuri fiscal-bugetare, prorogarea unor termene, precum și modificarea și completarea unor acte normative	Titlul se modifică după cum urmează: LEGE privind modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 41/2022 pentru instituirea Sistemului național privind monitorizarea transporturilor rutiere de bunuri RO e-Transport și de abrogare a art. XXVIII din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.130/2021 privind unele măsuri fiscal-bugetare, prorogarea unor termene, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative	<i>Autor: Senator USR Gheorghe Ștefanache</i> <i>Amendament respins cu majoritate de voturi</i> Implementarea propunerii de la pct. 4 din avizul Consiliului Legislativ.

2.	Articolul I - Ordonanța de Urgență nr. 41 din 8 aprilie 2022 privind instituirea Sistemului național de monitorizare a transporturilor rutiere de bunuri RO e-Transport și abrogarea art. XXVIII din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 130/2021 privind unele măsuri fiscal-bugetare, prorogarea unor termene, precum și modificarea și completarea unor acte normative, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea 1, nr. 356 din 11 aprilie 2022, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 375/2023, se modifică și va avea următorul cuprins:	Articolul I - Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 41/2022 pentru instituirea Sistemului național privind monitorizarea transporturilor rutiere de bunuri RO e-Transport și de abrogare a art. XXVIII din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.130/2021 privind unele măsuri fiscal-bugetare, prorogarea unor termene, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea 1, nr. 356 din 11 aprilie 2022, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:	<i>Autor: Senator USR Gheorghe Ștefanache</i> <i>Amendament respins cu majoritate de voturi</i> Implementarea propunerii de la pct. 5 din avizul Consiliului Legislativ.
3.	1.Articolul 1, alineatul (2) se modifică și va avea următorul cuprins: (2) Prin Sistemul RO e-Transport sunt monitorizate transporturile rutiere pe teritoriul național ale bunurilor cu risc fiscal ridicat și transporturile rutiere internaționale de bunuri cu risc fiscal ridicat, cu excepția: a) transporturilor de bunuri provenite din achiziții intracomunitare; b) transporiurilor de bunuri care fac obiectul livrărilor intracomunitare;	1.La articolul 1, alineatul (2) se modifică și va avea următorul cuprins: (2) Prin Sistemul RO e-Transport sunt monitorizate transporturile rutiere pe teritoriul național ale bunurilor cu risc fiscal ridicat și transporturile rutiere internaționale de bunuri cu risc fiscal ridicat, cu excepția: a) transporturilor de bunuri provenite din achiziții intracomunitare; b) transporiurilor de bunuri care fac obiectul livrărilor intracomunitare;	<i>Autor: Senator USR Gheorghe Ștefanache</i> <i>Amendament respins cu majoritate de voturi</i> Implementarea propunerii de la pct. 6 din avizul Consiliului Legislativ.

	c) transporturilor de bunuri care fac obiectul tranzacțiilor intracomunitare aflate în tranzit pe teritoriul României; d) transporturilor de bunuri care fac obiectul unor operațiuni comerciale între state membre.	c) transporturilor de bunuri care fac obiectul tranzacțiilor intracomunitare aflate în tranzit pe teritoriul României; d) transporturilor de bunuri care fac obiectul unor operațiuni comerciale între state membre.	
4.	2. Articolul 2, punctul 2¹ se modifică și va avea următorul cuprins: 2¹. Transportul rutier internațional de bunuri cu risc fiscal ridicat - activitatea de transport reglementată la articolul 2 punctul 2 din Regulamentul (CE) nr. 1.072/2009 al Parlamentului European și al Consiliului din 21 octombrie 2009 privind normele comune pentru accesul la piața transportului rutier internațional de mărfuri (reformare) al bunurilor stabilite ca fiind din categoria celor cu risc fiscal ridicat prin ordin al președintelui Agenției Naționale de Administrare Fiscală, indiferent de modul de organizare a transportului;	2. La articolul 2, punctul 2¹ se modifică și va avea următorul cuprins: 2¹. Transportul rutier internațional de bunuri cu risc fiscal ridicat - activitatea de transport reglementată la articolul 2 punctul 2 din Regulamentul (CE) nr. 1.072/2009 al Parlamentului European și al Consiliului din 21 octombrie 2009 privind normele comune pentru accesul la piața transportului rutier internațional de mărfuri (reformare) al bunurilor stabilite ca fiind din categoria celor cu risc fiscal ridicat prin ordin al președintelui Agenției Naționale de Administrare Fiscală, indiferent de modul de organizare a transportului;	<i>Autor: Senator USR Gheorghe Ștefanache</i> <i>Amendament respins cu majoritate de voturi</i> Implementarea propunerii de la pct. 6 din avizul Consiliului Legislativ.

5.	3.La articolul 2, la punctul 9, literele a), b), g) și h) se abrogă.	3.La articolul 2, punctul 9, literele a), b), g) și h) se abrogă.	<i>Autor: Senator USR Gheorghe Ștefanache</i> <i>Amendament respins cu majoritate de voturi</i> Implementarea propunerii de la pct. 7 din avizul Consiliului Legislativ.
6.	4.La articolul 8, alineatul (1), literele b), c), d), g), h) și i) se abrogă	4.La articolul 8, alineatul (1), literele b)-d) și g)-i) se abrogă.	<i>Autor: Senator USR Gheorghe Ștefanache</i> <i>Amendament respins cu majoritate de voturi</i> Implementarea propunerii de la pct. 7 din avizul Consiliului Legislativ.
7.	6.Articolul 9, alineatul (3) se modifică și va avea următorul cuprins: (3) Utilizatorii prevăzuți la art. 8¹ sunt obligați să declare în Sistemul RO e-Transport datele referitoare la transporturile internaționale de bunuri cu risc fiscal ridicat, astfel încât să poată fi identificate prin codul UIT.	6.La articolul 9, alineatul (3) se modifică și va avea următorul cuprins: (3) Utilizatorii prevăzuți la art. 8¹ sunt obligați să declare în Sistemul RO e-Transport datele referitoare la transporturile internaționale de bunuri cu risc fiscal ridicat, astfel încât să poată fi identificate prin codul UIT.	<i>Autor: Senator USR Gheorghe Ștefanache</i> <i>Amendament respins cu majoritate de voturi</i> Implementarea propunerii de la pct. 6 din avizul Consiliului Legislativ.

8.	7.Articolul 9, după alineatul (3), se adaugă un nou alineat, alineatul (4) cu următorul cuprins: (4) Utilizatorii prevăzuți la art. 8 alin. (1) și la art. 8¹ declară în sistemul RO e-Transport datele referitoare la transporturile realizate cu vehicule rutiere a căror masă maximă tehnic admisibilă depășește 3,5 tone, încărcate cu bunuri cu risc fiscal ridicat cu o masă brută totală mai mare de 1.000 kg sau o valoare totală mai mare de 50.000 de lei, aferente cel puțin unei partide de bunuri care face obiectul transportului.	7.La articolul 9, după alineatul (3), se adaugă un nou alineat, alin. (4) cu următorul cuprins: (4) Utilizatorii prevăzuți la art. 8 alin. (1) și la art. 8¹ declară în sistemul RO e-Transport datele referitoare la transporturile realizate cu vehicule rutiere a căror masă maximă tehnic admisibilă depășește 3,5 tone, încărcate cu bunuri cu risc fiscal ridicat cu o masă brută totală mai mare de 1.000 kg sau o valoare totală mai mare de 50.000 de lei, aferente cel puțin unei partide de bunuri care face obiectul transportului.	<i>Autor: Senator USR Gheorghe Ștefanache</i> <i>Amendament respins cu majoritate de voturi</i> Implementarea propunerii de la pct. 8 din avizul Consiliului Legislativ.
9.	8.Articolul 11, alineatul (2) se modifică și va avea următorul cuprins: (2) Termenul de valabilitate a codului UIT este de 5 zile calendaristice, începând cu data declarată pentru începerea transportului. Utilizarea de către operatorul de transport rutier a codului UIT peste termenul de valabilitate a acestuia este interzisă.	8.La articolul 11, alineatul (2) se modifică și va avea următorul cuprins: (2) Termenul de valabilitate a codului UIT este de 5 zile calendaristice, începând cu data declarată pentru începerea transportului. Utilizarea de către operatorul de transport rutier a codului UIT peste termenul de valabilitate a acestuia este interzisă.	<i>Autor: Senator USR Gheorghe Ștefanache</i> <i>Amendament respins cu majoritate de voturi</i> Implementarea propunerii de la pct. 6 din avizul Consiliului Legislativ.
10.	9.Articolul 12, alineatul (1) se modifică și va avea următorul cuprins: (1) În cazul în care în cadrul unei partide de bunuri sunt transportate atât bunuri cu risc	9.La articolul 12, alineatul (1) se modifică și va avea următorul cuprins: (1) În cazul în care în cadrul unei partide de bunuri sunt transportate atât bunuri cu risc fiscal ridicat, cât și alte bunuri	<i>Autor: Senator USR Gheorghe Ștefanache</i> <i>Amendament respins cu majoritate de voturi</i>

	fiscal ridicat, cât și alte bunuri care nu fac parte din categoria celor cu risc fiscal ridicat stabilite în acest sens prin ordin al președintelui Agenției Naționale de Administrare Fiscală, utilizatorii prevăzuți la art. 8 alin. (1) au obligația să declare în Sistemul RO e-Transport datele aferente transporturilor pentru bunurile cu risc fiscal ridicat transportate în cadrul unei partide de bunuri.	care nu fac parte din categoria celor cu risc fiscal ridicat stabilite în acest sens prin ordin al președintelui Agenției Naționale de Administrare Fiscală, utilizatorii prevăzuți la art. 8 alin. (1) au obligația să declare în Sistemul RO e-Transport datele aferente transporturilor pentru bunurile cu risc fiscal ridicat transportate în cadrul unei partide de bunuri.	Implementarea propunerii de la pct. 6 din avizul Consiliului Legislativ.
11.	Articolul II - La data intrării în vigoare a prezentei legi se abrogă articolul 4, alineatul 4 din Ordinul președintelui Agenției Naționale de Administrare Fiscală și al președintelui Autorității Vamale Române 1.337/1.268/2024 pentru aprobarea procedurii de utilizare și funcționare a sistemului național privind monitorizarea transporturilor de bunuri RO e-Transport, publicat în Monitorul Oficial al României, Partea 1, nr. 597 din 27 iunie 2024.	Articolul II - La data intrării în vigoare a prezentei legi se abrogă articolul 1, alineatul 4 din Ordinul președintelui Agenției Naționale de Administrare Fiscală și al președintelui Autorității Vamale Române 1.337/1.268/2024 pentru aprobarea procedurii de utilizare și funcționare a sistemului național privind monitorizarea transporturilor de bunuri RO e-Transport, publicat în Monitorul Oficial al României, Partea 1, nr. 597 din 27 iunie 2024.	<i>Autor: Senator USR Gheorghe Ștefanache</i> <i>Amendament respins cu majoritate de voturi</i> Dintr-o eroare materială a fost indicată abrogarea articolului 4, alineatul 4 în loc de articolul 1, alineatul 4. Articolul se abrogă ca urmare a intervenției legislative de la pct. 7, mai sus, în sensul introducerii direct în O.U.G. nr. 41/2022 a prevederilor la art. 9 alin. (4).