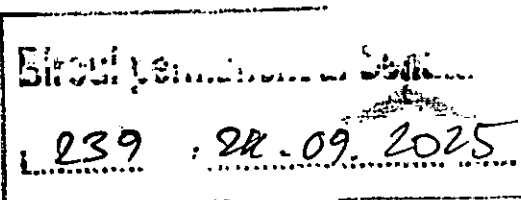




Parlamentul României
Senat



Comisia pentru administrație publică

Nr. XXX/318/23.09.2025

RAPORT

asupra Propunerii legislative pentru completarea Ordonanței Guvernului nr.80/2001 privind stabilirea unor normative de cheltuieli pentru autoritățile administrației publice și instituțiile publice

(L239/2025)

În conformitate cu prevederile art.70 din Regulamentul Senatului republicat, în vigoare, Comisia pentru administrație publică, prin adresa nr. L239/2025, din data de 02.09.2025, a fost sesizată de către Biroul permanent al Senatului, în vederea dezbaterii și elaborării raportului asupra Propunerii legislative pentru completarea Ordonanței Guvernului nr.80/2001 privind stabilirea unor normative de cheltuieli pentru autoritățile administrației publice și instituțiile publice, inițiată de: Anghel Răzvan-Paul - senator USR; Bochileanu George-Cătălin - senator USR; Bodea Marius - senator USR; Cernic Sebastian - senator USR; Darău Ambrozie-Irineu - senator USR; Mîndru Cătălin-Emil - senator USR; Negoî Eugén-Remus - senator USR; Oprinoiu Aurel - senator USR; Păun Ana-Cynthia-Ioana - senator USR; Rus Vasile-Ciprian - senator USR; Șipoș Sorin-Gheorghe - senator USR; Ștefănașe Gheorghe - senator USR; Albu Dumitrița - deputat Neafiliat; Alecsandru Marius-Nicolae - deputat USR; Andrușcă Lucian-Nicolae - deputat Neafiliat; Atanasîu Corina - deputat USR; Blaga Daniel-Codruț - deputat USR; Bogdan Ionel-Ovidiu - deputat PNL; Botez Mihai-Cătălin - deputat USR; Bulai Iulian - deputat USR; Bulearcă Marius-Felix - deputat USR; Buzoianu Diana-Anda - deputat USR; Coliban Allen - deputat USR; Corcheș Codruța-Maria - deputat POT; Cristian Brian - deputat USR; Csillag Andrei - deputat Neafiliat; Echert Adrian - deputat USR; Gheorghiu Andrei-Florin - deputat USR; Gima George - deputat USR; Giurgiu Adrian - deputat USR; Groza Călin-Florin - deputat Neafiliat; Hangan Pollyanna-Hanellore - deputat USR; Ion Stelian-Cristian - deputat USR; Lazăr Teodor - deputat USR; Marussi George-Nicolae - deputat USR; Mihaiu Radu-Nicolae - deputat USR; Moș Patricia Simina Arina - deputat PNL; Murariu Oana - deputat USR; Paraschivescu Ovidiu-Romulus - deputat USR; Pîclișan Gheorghe-Petru - deputat Neafiliat; Plujar Andrei George - deputat USR; Popa Dorin - deputat Neafiliat; Prună Cristina-Mădălina - deputat USR; Rigman Ciprian-Doru - deputat USR; Șendroi Vlad-Ioan - deputat USR; Simu Aurora-Tasica - deputat Neafiliat; Stoica Alin-Bogdan - deputat USR; Tanasă Ștefan - deputat USR; Țoiu Oana-Silvia - deputat USR; Ungureanu Emanuel-Dumitru - deputat USR; Văduva Dumitru - deputat USR; Wiener Adrian - deputat USR

Propunerea legislativă are ca obiect completarea Ordonanței Guvernului nr. 80/2001 privind stabilirea unor normative de cheltuieli pentru autoritățile administrației publice și instituțiile publice, aprobată cu modificări prin Legea nr. 247/2002, cu modificările și completările ulterioare.

După cum reiese din Expunerea de motive, prin intervenția legislativă preconizată se urmărește instituirea obligației pentru instituțiile publice de a echipa cu sisteme GPS autoturismele din dotare, în scopul prevenirii risipei și a utilizării nejustificate a resurselor.

Consiliul Legislativ a analizat propunerea legislativă și a transmis un **aviz favorabil** cu observații și propuneri.

Consiliul Economic și Social a analizat propunerea legislativă și a transmis un **aviz favorabil**.

Comisia pentru comunicații, tehnologia informației și inteligență artificială a analizat propunerea legislativă și a transmis un **aviz favorabil**.

În ședința din **23.09.2025**, desfășurată la sediul Senatului și online, membrii Comisiei pentru administrație publică au analizat propunerea legislativă, punctele de vedere, avizele primite și au hotărât, cu **majoritatea** voturilor celor prezenți, adoptarea unui **raport de respingere cu amendamente respinse, prevăzute în anexa care face parte integrantă din prezentul raport**.

Comisia pentru administrație publică-supune Plenului Senatului, spre dezbateră și adoptare, **raportul de respingere cu amendamente respinse și propunerea legislativă**.

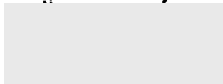
În raport cu obiectul de reglementare, propunerea legislativă face parte din categoria legilor **ordinare** și urmează a fi supusă votului în conformitate cu prevederile art.76 alin.(2) din Constituția României, republicată.

Potrivit prevederilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicat, în vigoare și ale art.92, alin.(7), pct.1 din Regulamentul Senatului, republicat, **Senatul este prima Cameră sesizată**.

PREȘEDINTE,


Senator **CSÁSZÁR Károly Zsolt**

SECRETAR,


Senator **FLORIN Ionel**

Anexă

La RAPORTUL Nr. XXX/ 318/23.09.2025

AMENDAMENTE RESPINSE

la

**Propunerea legislativă pentru completarea Ordonanței Guvernului nr. 80/2001 privind stabilirea unor normative de cheltuieli pentru autoritățile administrației publice și instituțiile publice
L239/2025**

Nr. crt.	Forma din inițiativa legislativă	Amendamente respinse	Motivare
1.	Art. I. Ordonanța Guvernului nr. 80/2001 privind stabilirea unor normative de cheltuieli pentru autoritățile administrației publice și instituțiile publice, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 542 din 1 septembrie 2001, aprobată cu modificări prin Legea nr. 247/2022, cu modificările și completările ulterioare, se completează după cum urmează:	Art. I. Ordonanța Guvernului nr. 80/2001 privind stabilirea unor normative de cheltuieli pentru autoritățile administrației publice și instituțiile publice, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 542 din 1 septembrie 2001, aprobată cu modificări prin Legea nr. 247/2002, cu modificările și completările ulterioare, se completează după cum urmează: <i>Autor: Senator USR Gheorghe Ștefanache</i>	Amendament respins cu majoritate de voturi. Conform pct. 4 din Avizul Consiliului Legislativ nr. 426/24.06.2025. Considerăm că propunerea intră în obiectul OG 80/2001 având în vedere că rolul modificărilor este de a reduce cheltuielile cu consumul de carburant. Mai mult decât atât,

			Consiliul Legislativ analizând propunerea legislativă nu a ridicat obiecții cu privire la acest aspect.
2.	1. După articolul 5, se introduce un nou articol, art. 5¹, cu următorul cuprins: „Art. 5¹ (1) Entitățile prevăzute la art. 1 alin. (1) și (2) au obligația de a echipa autoturismele din parcul auto propriu cu sisteme de localizare și monitorizare a flotei auto în vederea limitării consumului de combustibil. (2) Entitățile care nu respectă obligația prevăzută la alin. (1) și cărora le lipsește foaia de parcurs generată de sistemul de localizare și monitorizare a flotei auto, nu vor putea să-și deconteze din bugetul instituției cheltuielile cu combustibilul.”	1. După articolul 5, se introduce un nou articol, art. 5¹, cu următorul cuprins: „Art. 5¹ (1) Entitățile prevăzute la art. 1 alin. (1) și (2) au obligația de a echipa autoturismele din parcul auto propriu cu sisteme de localizare și monitorizare a flotei auto în vederea limitării consumului de combustibil. (2) Entitățile care nu respectă obligația prevăzută la alin. (1) și cărora le lipsește foaia de parcurs generată de sistemul de localizare și monitorizare a flotei auto nu vor putea să-și deconteze din bugetul propriu cheltuielile cu combustibilul. (3) Entitățile cu regim operativ special au obligația de a respecta prevederile alin. (1) cu condiția ca sistemele de localizare și monitorizare a flotei auto să nu interfereze cu activitatea instituției.” <i>Autor: Senator USR Gheorghe Ștefanache</i>	Amendament respins cu majoritate de voturi. Conform pct. 4 din Avizul Consiliului Legislativ nr. 426/24.06.2025 și a Avizului Consiliului Economic și Social nr. 3578/18.06.2025
3.	5 ¹	După alin. 2 al art. 5 ¹ din propunerea legislativă, se introduc două noi alineate cu următorul conținut:	Amendament respins cu majoritate de voturi.

		(3) Autovehiculele aflate în proprietatea sau în folosința instituțiilor sau autorităților publice sunt înscrispionate în mod vizibil cu denumirea completă și, după caz, sigla instituției sau autorității de care aparțin, potrivit normelor metodologice stabilite prin hotărâre a Guvernului. Inscrispionarea se realizează astfel încât să permită identificarea clară și neechivocă a instituției respective. (4) Sunt exceptate de la prevederile alin. (3) autovehiculele aparținând poliției, jandarmeriei, poliției de frontieră, Autorității Vamale Române, Agenției Naționale de Administrare Fiscală, Ministerului Apărării Naționale, unităților speciale ale Serviciului Român de Informații și ale Serviciului de Protecție și Pază precum și autovehiculele de serviciu ale procurorilor din Ministerul Public, atunci când se deplasează în acțiuni de intervenție sau în misiuni care au caracter de urgență. <i>Autor: Gheorghe Ștefanache-senator USR</i>	Complementar obiectivelor trasate în expunerea de motive la inițiativa legislativă, amendamentul prevede obligația de inscripționare vizibilă a autovehiculelor instituțiilor publice contribuie la identificarea clară, în spațiul public, a entităților administrative care utilizează bunuri mobile achiziționate sau utilizate din fonduri publice. Această măsură permite cetățenilor să recunoască ușor apartenența unui autovehicul la o instituție publică și să sesizeze eventuale abateri de la scopul legal al utilizării acestuia. Astfel, se favorizează consolidarea încrederii între administrația publică și societate. Potrivit dispozițiilor art. 76 alin. (2) și alin. (4) din Codul fiscal, regulile de impunere proprii veniturilor din salarii se aplică și avantajelor în natură, care sunt asimilate veniturilor salariale, și includ "utilizarea oricărui bun, inclusiv a unui vehicul de orice tip, din patrimoniul afacerii sau închiriat de la o terță persoană, în scop personal, cu excepția deplasării pe distanță
--	--	---	---

			<i>dus-întors de la domiciliu sau reședință la locul de muncă/locul desfășurării activității”.</i> În acest context rezultă că statul este prejudiciat patrimonial de folosirea vehiculelor din flota autorităților publice, folosire ușurată de faptul că nu există un control simplu și direct al cetățenilor asupra modalității în care sunt întrebuințate aceste mașini. Astfel, lipsa de inscripționare a autovehiculelor instituțiilor publice creează posibilitatea utilizării acestora în scopuri personale sau neoficiale, fără a putea fi ușor sesizată de către public sau autoritățile competente. Prin introducerea unei obligații legale de inscripționare vizibilă, se reduce semnificativ riscul de deturnare a resurselor publice și se promovează o cultură a responsabilității în utilizarea patrimoniului public. Pentru instituțiile cu atribuții de inspecție, control, constatare a contravențiilor sau intervenție în spațiul public,
--	--	--	---

			inscripționarea vizibilă a autovehiculelor contribuie la legitimitatea și recunoașterea autorității publice exercitate. Aceasta facilitează interacțiunea cu cetățenii și operatorii economici și asigură un plus de claritate în contextul desfășurării activităților operative. Modalitatea concretă de inscripționare urmează a fi stabilită prin norme metodologice aprobate prin hotărâre a Guvernului, care vor detalia elementele grafice, poziționarea și dimensiunile inscripțiilor, precum și procedura de aplicare. Aceste norme vor include, de asemenea, prevederi privind răspunderea instituțională sau individuală în cazul nerespectării obligațiilor legale privind inscripționarea autovehiculelor. Se exceptează de la obligația inscripționării autovehiculele folosite de organele de ordine publică, având în vedere specificul activității lor, care reclamă adesea un caracter secret.
--	--	--	--

4.	2. La articolul 10, după alineatul 1¹ se introduce un nou alineat, alin. 1², cu următorul cuprins: „(1²) Nerespectarea prevederilor art. 5¹ alin. (1) constituie contravenție și se sancționează cu amendă de la 10.000 lei la 50.000 lei.”	2. La articolul 10, după alineatul 1¹ se introduce un nou alineat, alin. 1², cu următorul cuprins: „(1²) Nerespectarea prevederilor art. 5¹ alin. (1) constituie contravenție și se sancționează cu amendă de la 10.000 lei la 50.000 lei. Sancțiunea contravențională se aplică conducătorului instituției.” Autor: Senator USR Gheorghe Ștefanache	Amendament respins cu majoritate de voturi. La art. 10 alin. 2 din OG 80/2001 se prevăd deja persoanele împuternicite să constate contravenția și să aplice sancțiunea.
5.	Art.10 alin. (1²) (1²) Nerespectarea prevederilor art. 5¹ alin. (1) constituie contravenție și se sancționează cu amendă de la 10.000 lei la 50.000 lei.	(1²) Nerespectarea prevederilor art. 5¹ alin. (1) și alin. (3) constituie contravenție și se sancționează cu amendă de la 10.000 lei la 50.000 lei. Autor: Senator USR Gheorghe Ștefanache	Amendament respins cu majoritate de voturi. Se stabilește aceeași amendă și pentru încălcarea obligației de a nu inscripționa vehiculele.
6.	Art. II. Autoritățile administrației publice centrale care au normative proprii de cheltuieli aprobate prin dispoziții legale specifice vor supune spre aprobare, în termen de 6 luni de la data intrării în vigoare a prezentei legi, normative corelate cu dispozițiile acesteia.	Art. II. Autoritățile publice centrale care au normative proprii de cheltuieli aprobate prin dispoziții legale specifice vor supune spre aprobare, în termen de 30 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi, normative corelate cu dispozițiile acesteia.	Amendament respins cu majoritate de voturi.

		<i>Autor: Senator USR Gheorghe Ștefanache</i>	Conform pct. 5 din Avizul Consiliului Legislativ nr. 426/24.06.2025
7.		Art. III. În termen de 60 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi, se vor elabora normele metodologice prin care se stabilesc cerințele tehnice ale dispozitivelor, ale programelor informatice de înregistrare și raportare a consumului de carburant, care se aprobă prin ordin comun al ministrului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației, al ministrului Economiei, Digitalizării, Antreprenoriatului și Turismului, al ministrului Transporturilor și Infrastructurii, al ministrului Apărării Naționale și al ministrului Afacerilor Interne, cu consultarea Serviciului Român de Informații și a Serviciului de Informații Externe. <i>Autor: Senator USR Gheorghe Ștefanache</i>	Amendament respins cu majoritate de voturi. Introducerea unor cerințe minimale întocmite de specialiști în autovehicule rutiere ale dispozitivelor, programelor informatice de înregistrare și raportare a consumului de carburant sunt necesare având în vedere că inițiativa are impact asupra tuturor instituțiilor publice, inclusiv a celor cu regim special.
8.		Art. IV. Aplicarea dispozițiilor art. I pct. 1 se vor face etapizat, după cum urmează: - în primul an de la intrarea în vigoare a legii, entitățile prevăzute la art. 1 alin. (1) și (2) și	Amendament respins cu majoritate de voturi.

		autoritățile publice centrale care au normative proprii de cheltuieli au obligația de a echipa 50% din autoturismele din parcul auto propriu cu sisteme de localizare și monitorizare a flotei auto; - în al doilea an de la intrarea în vigoare a legii, entitățile prevăzute la art. 1 alin. (1) și (2) și autoritățile publice centrale care au normative proprii de cheltuieli au obligația de a echipa 25% din autoturismele din parcul auto propriu cu sisteme de localizare și monitorizare a flotei auto, astfel ca cel puțin 75% din autoturismele din parcul auto propriu să dețină sisteme de localizare și monitorizare a flotei auto; - în al treilea an de la intrarea în vigoare a legii, entitățile prevăzute la art. 1 alin. (1) și (2) și autoritățile publice centrale care au normative proprii de cheltuieli au obligația de a avea echipate toate autoturismele din parcul auto propriu cu sisteme de localizare și monitorizare a flotei auto. <i>Autor: Senator USR Gheorghe Ștefanache</i>	Conform Avizului Consiliului Economic și Social nr. 3578/18.06.202 Pentru ca instituțiile publice să poată aplica aceste măsuri fără dificultăți, legea prevede un termen de șase luni pentru conformare, perioadă în care sancțiunile nu se aplică. Implementarea se va realiza treptat, pe o perioadă de trei ani: 50% din autoturisme în primul an, 25% în al doilea și 100% în al treilea. Această etapizare permite împărțirea cheltuielilor pe mai multe exerciții bugetare și oferă posibilitatea unei planificări realiste, precum și amortizarea costurilor generate. În paralel, economiile rezultate din reducerea consumului de carburant, limitarea utilizărilor abuzive și simplificarea raportărilor se vor resimți încă din primul
--	--	---	--

			an, acoperind cheltuielile de implementare. Exemplele de la Câmpulung, Timișoara și Bihor confirmă aceste efecte: consumul de carburant s-a diminuat imediat, costurile s-au redus, iar risipa a fost eliminată prin introducerea sistemelor. Prin urmare, măsura nu aduce o povară suplimentară bugetului public, ci, dimpotrivă, generează economii certe și instituie un mecanism de control care asigură utilizarea transparentă și responsabilă a resurselor statului. Considerăm că sursa de finanțare pentru echiparea autoturismelor din parcul auto al fiecărei instituții se poate acoperi din bugetul instituției, ținând cont ca implementarea acestui sistem va aduce o reducere considerabilă a cheltuielilor cu carburantul. De
--	--	--	--

			asemenea, considerăm că un astfel de program se poate finanța și din fondurile PNNR.
9.	Art. III. Prezenta lege intră în vigoare la 6 luni de la data publicării în Monitorul Oficial al României, Partea I, cu excepția art. 10 alin. (1 ²) care intră în vigoare la 12 luni de la data publicării în Monitorul Oficial al României, Partea I.	Art. IV. Prezenta lege intră în vigoare la 6 luni de la data publicării în Monitorul Oficial al României, Partea I, cu excepția art. I pct. 2 care intră în vigoare la 12 luni de la data publicării în Monitorul Oficial al României, Partea I. <i>Autor: Senator USR Gheorghe Ștefanache</i>	Amendament respins cu majoritate de voturi. Conform pct. 6 din Avizul Consiliului Legislativ nr. 426/24.06.2025