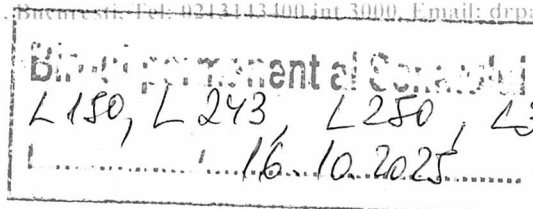




SECRETARIATUL GENERAL AL GUVERNULUI
DEPARTAMENTUL PENTRU RELATIA CU PARLAMENTUL

B-dul Primăverii nr. 22, sector 1, București. Tel: 0213143400 int 3000. Email: drparlament@gov.ro



Nr. 8240/2025

14-10-2025

Către: **DOMNUL MARIO OVIDIU OPREA,
SECRETARUL GENERAL AL SENATULUI**

Ref. la: punctele de vedere ale Guvernului aprobate în ședința Guvernului din data de 09 octombrie 2025

STIMATE DOMNULE SECRETAR GENERAL,

Vă transmitem, alăturat, în original, **punctele de vedere ale Guvernului** referitoare la:

- L 150 / 2025* 1. Proiectul de Lege pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, precum și pentru modificarea Legii nr. 119/1996 cu privire la actele de stare civilă (**Plx. 85/2025, Bp. 177/2025**);
- L 243 / 2025* 2. Propunerea legislativă privind folosirea sporurilor și cumulului de drepturi salariale în sectorul bugetar (**Bp. 196/2025**);
- L 250 / 2025* 3. Propunerea legislativă privind desființarea Agenției pentru Monitorizarea și Evaluarea Performanțelor Întreprinderilor Publice (AMEPIP) (**Bp. 203/2025**);
- L 315 / 2025* 4. Propunerea legislativă privind instituirea zilei de 29 octombrie ca Ziua Reginei Maria (**Bp. 289/2025**).

Cu deosebită considerație,

NINI SĂPUNARU

SECRETAR DE STAT



PRIM MINISTRU

Biroul permanent al Consiliului

243, 16.10.2025

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție și în temeiul art. 25 lit. (b) din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ*, Guvernul României formulează următorul:

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă privind folosirea sporurilor și cumulului de drepturi salariale în sectorul bugetar*, inițiată de domnul deputat USR Claudiu Iulius Gavril Năsui (**Bp 196/2025**).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare completarea *Legii-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare*, în sensul introducerii unui mecanism de plafonare a veniturilor salariale lunare ale personalului din sectorul bugetar în conformitate cu care cuantumumul cumulat al sporurilor, compensațiilor, adaosurilor, primelor, premiilor, majorărilor și indemnizațiilor, inclusiv cele pentru hrană și vacanță, precum și altor drepturi în bani și/sau în natură acordate cumulat pentru orice persoană care se încadrează în categoriile de personal enumerate la art. 2 să nu poată depăși 30% din salariul de bază, solda de funcție/salariul de funcție, solda de grad/salariul gradului profesional deținut, gradației, soldei de comandă/salariului de comandă, indemnizației de încadrare și indemnizației lunare corespunzător funcției deținute potrivit legii și anexelor nr. I-IX, după caz.

Totodată, inițiativa legislativă prevede că plafonul maxim de 30% se aplică individual pentru fiecare funcție salarizată potrivit legii, indiferent de numărul, categoria și cuantumumul compensațiilor, indemnizațiilor, sporurilor,

majorărilor, adaosurilor, primelor și premiilor, precum și altor drepturi în bani și/sau în natură.

De asemenea, se propune ca plata de drepturi salariale peste plafonul stabilit să atragă răspunderea ordonatorului de credite și recuperarea sumelor potrivit legislației în vigoare.

II. Observații

1. Începând cu luna iulie 2017, salarizarea personalului bugetar se face potrivit dispozițiilor *Legii-cadru nr.153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare*.

În prezent, la art. 25 din acest act normativ se precizează că suma sporurilor este limitată la 30% din totalul cheltuielilor cu salariile de bază la nivelul unei instituții publice, astfel:

- la 30% din suma salariilor de bază, acordate cumulativ pe total buget pentru fiecare ordonator de credite;
- prin excepție de la regula generală menționată la punctul 1, pentru instituțiile din sistemul sanitar și de asistență socială și cele din sistemul de apărare, ordine publică și securitate națională, la 30% din suma salariilor de bază, acordate cumulativ pe total buget pentru fiecare ordonator principal de credite.

Precizăm că există o serie de sporuri prevăzute de legislația muncii, aplicabile tuturor categoriilor de angajați atât din sectorul public, cât și din sectorul concurențial, obligatoriu a fi acordate pentru personalul care lucrează în condițiile respective, cum ar fi: sporul pentru munca de noapte, sporul pentru asigurarea continuității, sporul pentru munca în ture, sporul pentru ore suplimentare, și care nu intră în plafonul de 30% prevăzut la art. 25 din *Legea - cadru*.

Considerăm că plafonarea la limita de 30% sporuri acordate individual poate conduce practic la imposibilitatea acordării sporurilor prevăzute de legislația generală, ceea ce ar conduce la refuzul personalului de a desfășura munca în condițiile respective (munca de noapte, asigurarea continuității, munca în ture).

De asemenea, precizăm faptul că există domenii de activitate unde sporurile ajung și la 85% din salariul de bază individual, cum este cazul domeniului sănătății, dar care respectă reglementarea din legea-cadru care prevede plafonarea acestora la 30% din suma salariilor de bază acordate cumulativ pe total buget pentru fiecare ordonator principal de credite.

Mai mult decât atât, personalul din sectorul apărare, ordine publică și securitate națională poate beneficia de o serie de sporuri, prime, majorări, indemnizații și compensații, printre care amintim:

- o primă pentru condiții periculoase de muncă, diferențiată în funcție de gradul de pericol și/sau de timpul efectiv lucrat în aceste locuri, calculată la solda de funcție/salariul de funcție/salariul de bază, pentru locuri de muncă sau operațiuni deosebit de periculoase cuprinsă între 37 - 50%;

- o compensație de risc/pericol deosebit de până la 30% calculată la solda de funcție/salariul de funcție/salariul de bază, pentru munca cu grad ridicat de risc sau, după caz, în condiții de pericol deosebit;

- o majorare de până la 50% calculată la solda de funcție/salariul de funcție/salariul de bază, pentru personalul militar, polițiștii, funcționarii publici cu statut special din sistemul administrației penitenciare și personalul civil care execută lucrări de excepție sau misiuni speciale;

- o prima specială pentru primul zbor al unei aeronave prototip, în limitele a 200 - 500%, în funcție de categoria de aeronave, calculată în procente față de 1/3 a soldei de funcție prevăzute în statul de organizare pentru comandantul escadrilei de aviație/similar, la categoria respectivă de aeronave.

Prin urmare, rezultă faptul că limitarea sumei sporurilor la un procent cuprins între 20-30% din salariul de bază individual ar fi o misiune imposibilă, cu consecințe negative și asupra sectorului de apărare, ordine publică și securitate națională.

În acest context, amintim și concluziile discuțiilor purtate cu ministerele coordonatoare ale familiilor ocupaționale de funcții bugetare și cu reprezentanții confederațiilor sindicale reprezentative pentru fiecare categorie de personal bugetar, pe marginea elaborării noului cadru legal privind salarizarea în sectorul bugetar, prevăzută ca reformă în cadrul Planului Național de Redresare și Reziliență (PNRR), din care a reieșit, în mod evident, faptul că limitarea sumei sporurilor la un procent cuprins între 20-30% din salariul de bază individual ar fi o misiune imposibilă, cu consecințe negative asupra întregului sistem bugetar.

Spre exemplu, în sistemul de sănătate, unde sporurile pot atinge un procent de până la 85% din salariul de bază individual, este imposibilă limitarea sumei sporurilor la nivelul de 30% individual.

Totodată, în urma analizei realizate în perioada 2022-2024, în colaborare cu experții Băncii Mondiale, în baza contractului de asistență tehnică încheiat în anul 2022 între cele două instituții pentru implementarea reformei sistemului public de salarizare din cadrul PNRR, a rezultat faptul că aceste sporuri nu pot fi introduse în salariul de bază al funcției pe care o ocupă angajatul, deoarece aceste sporuri se acordă în baza unor regulamente de

sporuri, respectiv pentru condițiile prevăzute în regulament și pentru timpul în care salariatul lucrează în acele condiții.

De asemenea, din analiza sistemelor de salarizare din alte state din UE și OECD, sistemele funcționale de salarizare din sectorul bugetar nu prezintă o limită rigidă de plafonare a sporurilor la nivel individual. Echitatea și sustenabilitatea acelor sisteme țin de soliditatea ierarhiei funcțiilor, de relevanța și claritatea structurii salariale, de stabilitatea sistemului instituțional și de dialog social prin care politica salarială este gestionată.

În plus, legislația salarizării personalului plătit din fonduri publice a făcut dintotdeauna distincția între sporuri și majorările salariului de bază.

În timp ce, în general, majorarea salariului de bază reprezintă o creștere procentuală acordată anumitor categorii de personal bugetar pentru activități specifice (activitatea de control financiar preventiv, activitatea desfășurată în proiectele finanțate din fonduri europene nerambursabile și/sau fonduri externe rambursabile, PNRR etc.), acordarea sporurilor la salariul de bază se face, în funcție de condițiile în care personalul respectiv își desfășoară activitatea.

Plafonarea arbitrară a sporurilor la maximum 30% și aplicarea acestora potrivit art. I din propunerea legislativă, respectiv „*individual pentru fiecare funcție salarizată*”, fără criterii clare și fără o analiză a specificului muncii în diferite domenii, poate conduce la inechități, demotivare și pierderea specialiștilor din sectorul public.

Totodată, considerăm că, potrivit prevederilor alin. (1) al art. I din inițiativa legislativă, stabilirea „*cuantumului cumulat al sporurilor, compensațiilor, adaosurilor, primelor, premiilor, majorărilor și indemnizațiilor, inclusiv cele pentru hrană și vacanță, precum și alte drepturi în bani și/sau în natură acordate cumulat pentru orice persoană în categoriile de personal enumerate la art. 2*” la un procent „*care nu poate depăși 30% din salariul de bază...*”, trebuie să se bazeze pe un studiu de impact care să arate dacă nivelul unui astfel de procent ar conduce la reducerea cheltuielilor fără a afecta calitatea serviciilor publice și obiectivele strategice asumate de autoritățile și instituțiile publice.

O astfel de analiză trebuie realizată sectorial, pe tipuri de activități și de funcții din sectorul bugetar. Fără o fundamentare corectă, un astfel de plafon propus potrivit inițiativei legislative este unul arbitrar.

De asemenea, subliniem faptul că multe sporuri sunt reglementate de legi speciale (*Legea educației, Legea Sănătății, Statutul polițistului, etc.*), iar impunerea unei plafonări unice printr-o lege generală (*Legea-cadru a salarizării*) poate genera insecuritate juridică și eventuale litigii.

2. Semnalăm lipsa din titlul inițiativei legislative a referirii la completarea *Legii nr. 153/2017*, precum și lipsa corelării normei cu prevederile art. 25 alin. (1) din lege care se referă la plafonarea drepturilor salariale suplimentare pe total buget pentru fiecare ordonator de credite.

3. Observăm că, în cuprinsul art. 26 alin. (1) și alin. (2), spre deosebire de art. 25 alin. (1), se face referire la limitarea majorărilor, sens în care, dat fiind că majorările pot viza inclusiv salariul de bază, considerăm că norma generează confuzie, fiind lipsită de claritate.

De asemenea, prin referirea la alte drepturi în bani și natură ar rezulta că se includ în plafon inclusiv sumele primite cu caracter ocazional, cum ar fi ajutoarele de înmormântare, ajutoarele pentru bolile grave și incurabile, ajutoarele pentru dispozitive medicale¹, nefiind analizat în ce măsură norma se poate aplica și în ceea ce privește sumele acordate și în ce măsură acest efect corespunde intenției de reglementare.

4. În cuprinsul art. I alin. (3), trimiterea la legislația în vigoare determină lipsa de claritate și predictibilitate a normei, nefiind incluse reglementări concrete privind răspunderea și recuperarea sumelor.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.



Cu stimă,

Ilie Gavril BOLOJAN

PRIM-MINISTRU

Domnului senator Mircea ABRUDEAN

Președintele Senatului

¹ Precum și alte asemenea drepturi prevăzute la art. 76 alin. (4) din *Codul Fiscal*