



CONSILIUL LEGISLATIV

Biroul permanent al Senatului

Sp. 203, 27.06.2025

Biroul permanent al Senatului

L. 250, 2.09.2025

AVIZ

**referitor la propunerea legislativă privind desființarea Agenției
pentru Monitorizarea și Evaluarea Performanțelor
Întreprinderilor Publice (AMEPIP)**

Analizând propunerea legislativă privind desființarea Agenției pentru Monitorizarea și Evaluarea Performanțelor Întreprinderilor Publice (AMEPIP) (b203/02.06.2025), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr. XXXV/3549/10.06.2025 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr. D449/12.06.2025,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, și al art. 29 alin. (4) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează negativ propunerea legislativă, pentru următoarele considerente:

1. Propunerea legislativă are ca obiect desființarea Agenției pentru Monitorizarea și Evaluarea Performanțelor Întreprinderilor Publice (AMEPIP) prin preluarea activității acesteia de către o direcție nou-înființată în cadrul Secretariatului General al Guvernului.

2. Prin obiectul său de reglementare, propunerea legislativă se încadrează în categoria legilor ordinare, iar în aplicarea prevederilor art. 75 alin. (1) din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Senatul.

3. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

4. Semnalăm că Agenția pentru Monitorizarea și Evaluarea Performanțelor Întreprinderilor Publice (AMEPIP) a fost înființată prin Legea nr. 187/2023 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 109/2011 privind guvernanta corporativă a întreprinderilor publice în scopul îndeplinirii **jalonului nr. 440** din Programul Național de Redresare și reziliență al României, referitor la operaționalizarea, la centrul Guvernului, a Grupului Operativ pentru coordonarea și monitorizarea politicilor de guvernanta corporativă, așa cum se menționează în **Expunerea de motive** a legii menționate. De asemenea, potrivit Expunerii de motive menționate, înființarea AMEPIP a urmărit „**separarea funcției de reglementare de funcția de coordonare** a proprietății statului sau a unităților administrativ-teritoriale în calitatea lor de acționari”.

Menționăm că, potrivit art. 3 alin. (1) pct. 71 din **Hotărârea Guvernului nr. 137/2020** privind organizarea, funcționarea și atribuțiile Secretariatului General al Guvernului, cu modificările și completările ulterioare, **Secretariatul General al Guvernului exercită atribuțiile de autoritate publică tutelară** pentru operatorii economici la care reprezintă statul în calitate de acționar. În această calitate, Secretariatul General al Guvernului exercită, în numele statului calitatea de acționar la companii naționale, societăți naționale și societăți la care statul este acționar unic sau majoritar, potrivit **art. 2 pct. 3 lit. b)** coroborat cu **art. 2 pct. 2 lit. b)** din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 109/2011, cu modificările și completările ulterioare.

Pe de altă parte, potrivit **art. 4¹ alin. (2)** din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 109/2011, cu modificările și completările ulterioare, „AMEPIP are rolul de a stabili politica de guvernanta corporativă, de a coordona implementarea regulilor în domeniu la nivelul autorităților publice tutelare, de **a le monitoriza și evalua**, respectiv de a aplica sancțiuni pentru abaterile identificate”.

Desființarea AMEPIP și preluarea atribuțiilor acesteia de către o direcție din cadrul Secretariatului General al Guvernului ar însemna ca această din urmă instituție să-și monitorizeze și să-și evalueze propria activitate, ceea ce ar înfrânge chiar rațiunea instituirii regulilor de monitorizare și evaluare prin actul normativ de bază.

În acest context, menționăm că, întrucât dispozițiile din actul normativ de bază care fac referire la AMEPIP au fost adoptate în considerarea calității acesteia de organ de specialitate cu personalitate juridică, soluțiile legislative preconizate la **art. 3 alin. (2)** din proiect, referitoare la înlocuirea denumirii „AMEPIP” cu „DGCIP” ar genera

incoerențe legislative de natură să aducă atingere calității legii ca o cerință impusă de dispozițiile **art. 1 alin. (5) din Constituție**, care consacră principiul legalității.

De exemplu, potrivit **art. 2² alin. (2)** din actul normativ de bază „Autoritățile publice tutelare centrale și locale transmit AMEPIP, pentru întreprinderile publice aflate în portofoliu, în termenul stabilit de aceasta, obiectivele în legătură cu exercitarea drepturilor de acționar/asociat, pentru includerea acestora în politica de proprietate, într-un mod care asigură armonizarea lor cu interesele naționale și cu respectarea principiului autonomiei locale”.

În plus, prin abrogarea întregului capitol I¹ nu mai este clar care sunt atribuțiile direcției a cărei înființare se preconizează, iar eventuala reglementare a acestora la nivel infralegal ar afecta accesibilitatea dispozițiilor în materie.

Pe de altă parte, potrivit **art. 20 alin. (3)** din Codul administrativ „Secretariatul General al Guvernului face parte din aparatul de lucru al Guvernului și asigură derularea și continuitatea operațiunilor tehnice aferente actelor de guvernare, rezolvarea problemelor organizatorice, juridice, economice și tehnice ale activității Guvernului, precum și reprezentarea Guvernului în fața instanțelor judecătorești, constituind elementul de legătură și stabilitate al guvernării”, iar potrivit alin. (9), „Secretariatului General al Guvernului îi pot fi date **în coordonare** organe de specialitate ale administrației publice centrale aflate în subordinea Guvernului, cu excepția ministerelor”.

Preluarea de către Secretariatul General al Guvernului a atribuțiilor AMEPIP i-ar conferi acestuia chiar calitatea de organ de specialitate, contrar rolului stabilit prin actul normativ cadru în materie, contrar dispozițiilor **art. 1 alin. (5) din Constituție**, referitoare la obligativitatea respectării legii.

*

* *

Față de cele de mai sus, propunerea legislativă nu poate fi adoptată în forma propusă.

PRESEDINTE

Florin IORDACHE

București

Nr. 437/26.06.2025

EVENIMENTE SUFERITE de actul ...

până la data: 11.06.2025

O.U.G. nr. 109/2011

M. Of. nr. 883/14 dec. 2011

Ordonanță de urgență privind guvernanța corporativă a întreprinderilor publice

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 111/2016

M. Of. nr. 415/1 iun. 2016

1. modificări prin O.U.G. nr. 51/2013 M. Of. nr. 323/4 iun. 2013
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 109/2011 privind guvernanța corporativă a întreprinderilor publice
aprobată prin L. nr. 13/2017 M. Of. nr. 194/20 mar. 2017
*modifică art. 8, art. 21 alin. (4), art. 37, art. 38;
introduce alin. (5) la art. 21*
2. completat prin O.U.G. nr. 10/2015 M. Of. nr. 335/15 mai 2015
Ordonanță de urgență pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 109/2011 privind guvernanța corporativă a întreprinderilor publice
respinsă prin L. nr. 14/2017 M. Of. nr. 194/20 mar. 2017
introduce art. 5¹
ieșit din vigoare
3. modificări prin L. nr. 111/2016 M. Of. nr. 415/1 iun. 2016
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 109/2011 privind guvernanța corporativă a întreprinderilor publice
*modifică art. 1-3, art. 5-8, art. 9 alin. (2), art. 10, art. 12-14, art. 16 alin. (2), art. 17, art. 18, art. 21, art. 22, art. 25, art. 27-30, art. 32, art. 33, art. 34 alin. (5), art. 35-37, art. 38 alin. (2) și (3), art. 39, art. 40, art. 41 alin. (2), art. 45 alin. (1) și (5), art. 51 alin. (1), art. 52, art. 53, art. 55 partea introductivă a alin. (3), art. 56-59, art. 60, art. 61 alin. (7), art. 64;
introduce art. 3¹ și 3², alin. (1¹) la art. 4, alin. (4) la art. 15, alin. (3) la art. 23, alin. (1¹) la art. 47, art. 59¹, art. 64¹-64⁴;
abrogă art. 5¹*
- Dispune republicarea cu renumerotare*
4. aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 111/2016 M. Of. nr. 415/1 iun. 2016
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 109/2011 privind guvernanța corporativă a întreprinderilor publice
Dispune republicarea cu renumerotare
5. modificări prin L. nr. 13/2017 M. Of. nr. 194/20 mar. 2017
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 51/2013 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 109/2011 privind guvernanța corporativă a întreprinderilor publice
aprobă O.U.G. 51/2013
6. modificări prin L. nr. 14/2017 M. Of. nr. 194/20 mar. 2017
Lege privind respingerea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 10/2015 pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 109/2011 privind guvernanța corporativă a întreprinderilor publice
respinge O.U.G. 10/2015

ieșit din vigoare - scos din evidență

7. modificări prin O.U.G. nr. 29/2017 M. Of. nr. 235/5 apr. 2017

Ordonanță de urgență pentru modificarea art. 1 alin. (1) lit. g) din Ordonanța Guvernului nr. 64/2001 privind repartizarea profitului la societățile naționale, companiile naționale și societățile comerciale cu capital integral sau majoritar de stat, precum și la regiile autonome și pentru modificarea art. 1 alin. (2) și (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 109/2011 privind guvernanța corporativă a întreprinderilor publice *modifică art. 1 alin. (2) și (3)*
aprobată prin L. nr. 178/2017 M. Of. nr. 581/20 iul. 2017

8. modificări prin L. nr. 178/2017 M. Of. nr. 581/20 iul. 2017

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 29/2017 pentru modificarea art. 1 alin. (1) lit. g) din Ordonanța Guvernului nr. 64/2001 privind repartizarea profitului la societățile naționale, companiile naționale și societățile comerciale cu capital integral sau majoritar de stat, precum și la regiile autonome și pentru modificarea art. 1 alin. (2) și (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 109/2011 privind guvernanța corporativă a întreprinderilor publice *aprobă O.U.G. nr. 29/2017*

9. completat prin O.U.G. nr. 73/2018 M. Of. nr. 629/19 iul. 2018

Ordonanță de urgență pentru completarea art. 1 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 109/2011 privind guvernanța corporativă a întreprinderilor publice *introduce alin. (4) la art. 1*

10. modificări prin L. nr. 13/2019 M. Of. nr. 28/10 ian. 2019

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 89/2018 privind unele măsuri fiscal-bugetare și pentru modificarea și completarea unor acte normative *aprobă cu modificări și completări O.U.G. nr. 89/2018 și modifică art. 5 alin. (2) lit. a)*

11. modificări prin L. nr. 187/2023 M. Of. nr. 594/29 iun. 2023

Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 109/2011 privind guvernanta corporativă a întreprinderilor publice

modifică art. 1, art. 2, art. 3, art. 4, art. 5, art. 7, art. 8 alin. (1), (3), (4) și (6), art. 9 alin. (2) lit. k), art. 10, art. 12 alin. (2)-(5), art. 13 alin. (3) și (6), art. 15 alin. (3), art. 17 alin. (1), art. 18 alin. (4)-(7), art. 21 alin. (5) și (6), art. 22 alin. (2) și (4), titlul cap. III, art. 26, cap. III denumirea sect. a 2-a, art. 27, art. 28 alin. (1) și (3)-(5), art. 28 alin. (6), art. 28 alin. (7), art. 29, art. 30 alin. (1)-(3), art. 30 alin. (4)-(7), art. 30 alin. (8) și (9), art. 31 alin. (3), art. 33, art. 34 alin. (1) și (2), art. 34 alin. (3) și (4), art. 35 alin. (5), (6) și (8), art. 36 alin. (4), (5) și (7), art. 37 alin. (2)-(4), art. 38 alin. (2) și (3), art. 39 alin. (2), art. 40, art. 41 alin. (2), art. 43, art. 47 alin. (1^a), art. 47 alin. (2), art. 48, art. 49, art. 50, art. 51, art. 52 alin. (1), (2), (3) și (6), art. 53 alin. (2), art. 57 alin. (1), art. 57 alin. (2) și art. 58, art. 59¹ ;
introduce art. 2¹-2³, cap. I¹ cu art. 4¹-4¹¹ după cap. I, alin. (4¹), (4²) și (9) la art. 8, alin. (3¹) la art. 13, alin. (3) și (4) la art. 17, alin. (7) la art. 21, alin. (5¹) la art. 28, alin. (6¹) la art. 28, alin. (8) la art. 28, art. 29¹-29⁴, alin. (3¹)-(3⁴) la art. 30, alin. (7¹) la art. 30, alin. (10) la art. 30, alin. (2¹) la art. 34, alin. (4¹) la art. 34, alin. (12)-(14) la art. 35, alin. (4¹) la art. 37, alin. (5) la art. 38, art. 40¹, art. 40², art. 46¹, alin. (1²) la art. 47, art. 47¹, alin. (1¹) la art. 57, alin. (2¹) la art. 57, art. 57¹, art. 58¹ și cap. V¹ cu art. 59²-59⁴ după cap. V;
abrogă art. 3¹, art. 3², art. 6, art. 8 alin. (5), art. 31 alin. (1) și (2), art. 32, art. 57 alin. (3), art. 60-64 și art. 64¹-64⁴

Dispune republicarea cu renumerotare

12. completat prin	O.G. nr. 24/2023	M. Of. nr. 670/20 iul. 2023	
	Ordonanță pentru completarea art. 4 ² din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 109/2011 privind guvernanta corporativă a întreprinderilor publice	introduce alin. (3 ¹) la art. 4 ²	
	aprobată prin L. nr. 167/2024	M. Of. nr. 505/31 mai 2024	
13. rectificare	RECTIFICARE	M. Of. nr. 684/25 iul. 2023	rectifică art. 4 ^o alin. (1)
14. modificări prin	L. nr. 296/2023	M. Of. nr. 977/27 oct. 2023	
	Lege privind unele măsuri fiscal-bugetare pentru asigurarea sustenabilității financiare a României pe termen lung	modifică art. 5 alin. (1), art. 8 alin. (3) și (4), art. 28 alin. (2) și art. 37 alin. (2) și (3); abrogă art. 8 alin. (4 ¹) și (4 ²) și art. 37 alin. (4 ¹)	
15. modificări prin	O.U.G. nr. 117/2023	M. Of. nr. 1139/15 dec. 2023	
	Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 109/2011 privind guvernanta corporativă a întreprinderilor publice, precum și pentru modificarea și completarea Legii nr. 187/2023 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 109/2011 privind guvernanta corporativă a întreprinderilor publice	modifică art. 2 pct. 1, art. 2 pct. 22, art. 2 ² alin. (5), art. 2 ² alin. (6), art. 2 ⁴ lit. a), art. 4 ² alin. (1), art. 5 alin. (7), art. 12 alin. (5), art. 15 alin. (4), art. 29 alin. (1), (8) și (10), art. 29 ¹ alin. (4), (6) și (7), art. 35 alin. (1) și art. 59 ¹ părțile introductive ale alin. (1) și (3); introduce pct. 31 și 32 la art. 2, alin. (3 ²) la art. 4 ² , alin. (4) la art. 4 ¹⁰ , alin. (4) la art. 4 ¹¹ și art. 29 ³	

16. modificări prin L. nr. 167/2024 M. Of. nr. 505/31 mai 2024
 Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 24/2023 *aprobă O.G. nr. 24/2023*
 pentru completarea art. 4² din Ordonanța de urgență a
 Guvernului nr. 109/2011 privind guvernanța corporativă a
 întreprinderilor publice
17. modificări prin O.U.G. nr. 108/2024 M. Of. nr. 910/9 sep. 2024
 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea *modifică art. 1 alin. (5);*
 Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 109/2011 privind *introduce alin. (3³) la art. 4²;*
 guvernanța corporativă a întreprinderilor publice *abrogă art. 1 alin. (6) lit. a)*
18. modificări prin O.G. nr. 10/2025 M. Of. nr. 95/1 feb. 2025
 Ordonanță pentru modificarea și completarea unor acte *modifică art. 4¹ alin. (3);*
 normative *introduce alin. (8) la art. 1 și alin. (5) la art.*
4¹
19. modificări prin O.U.G. nr. 22/2025 M. Of. nr. 312/8 apr. 2025
 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea *modifică art. 4² alin. (2), art. 4⁴ alin. (4) lit.*
 Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 109/2011 privind *c) și alin. (5) lit. c) pct. vii), art. 5 alin. (2),*
 guvernanța corporativă a întreprinderilor publice, a Legii nr. *(5) și (7), art. 28 alin. (3), (5¹) și (7), art. 29*
 187/2023 pentru modificarea și completarea Ordonanței de *alin. (1), art. 29¹ alin. (1) și (5), art. 29⁴, art.*
 urgență a Guvernului nr. 109/2011 privind guvernanța *35 alin. (5), art. 37 alin. (3) și (4), art. 57*
 corporativă a întreprinderilor publice, precum și pentru *alin. (4), art. 58 alin. (1);*
 abrogarea unor dispoziții din acte normative *introduce alin. (2¹) la art. 2¹, alin. (3⁴) la art.*
4², alin. (4¹)-(4⁴) la art. 4², alin. (2) la art. 7,
alin. (2¹) la art. 29;
abrogă art. 51 alin. (1) lit. s)